



ДНІПРОВСЬКА МІСЬКА РАДА

просп. Дмитра Яворницького, 75, м. Дніпро, 49000, тел. (056) 745 55 37, факс (056) 745 54 66
www.dniprorada.gov.ua, e-mail: office@dmr.dp.ua, office@dniprorada.gov.ua

23.08.2017 № 1/6-360

На № _____ від _____

Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.

Про погашення заборгованості
за середньостроковими позиками

Шановний Володимире Борисовичу!

Ознайомившись з проектом Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009 - 2014 роках» (далі - проект Постанови), звертаємось до Вас із проханням не приймати проект Постанови на черговому засіданні Уряду, оскільки визначені у проекті Постанови норми порушують права органів місцевого самоврядування.

Проектом Постанови всупереч бюджетного законодавства пропонується механізм погашення за рахунок коштів місцевих бюджетів заборгованості за отримані органами місцевого самоврядування протягом 2009 - 2014 років середньострокові позики на виконання делегованих державою повноважень, а саме: зобов'язати місцеві ради щорічно протягом 15 років (2017 - 2031 рр.) передбачати у рішенні про місцевий бюджет кошти на погашення заборгованості в обсягах не менше 1/15 загального обсягу заборгованості за рахунок коштів загального фонду місцевого бюджету. По м. Дніпру це щорічно 14,6 млн. грн., оскільки заборгованість за позиками значиться у сумі 218,3 млн. грн. Ця норма порушує вимоги статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині самостійного визначення органами місцевого самоврядування напрямків використання коштів місцевих бюджетів та недопущення втручання державних органів у процес складання, затвердження і виконання місцевих бюджетів, а також вимоги Бюджетного кодексу України (глава 14) у частині визначення розмежування видатків між бюджетами для виконання повноважень органів місцевого самоврядування.

До проведення бюджетної децентралізації в Україні обсяг доходів, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів (кошик 1), розраховувався Міністерством фінансів України і затверджувався у додатках до законів України про Державний бюджет України на відповідний рік. Ці доходи направлялися виключно на виконання делегованих державою

повноважень щодо забезпечення фінансовим ресурсом захищених статей бюджетів.

Через завищення Міністерством фінансів України обсягів кошика 1 органи місцевого самоврядування були вимушені оформляти середньострокові позики для забезпечення виконання делегованих державою повноважень. Так, по м. Дніпру обсяг доходів, що враховувався при визначенні міжбюджетних трансфертів на 2013 рік, було доведено у сумі 1498,6 млн. грн. зі зростанням порівняно з 2012 роком на 22,9%. Через невиконання зазначеного кошика місто було вимушено звертатися до Міністерства Фінансів України за отриманням середньострокової позики вже за підсумками I кварталу 2013 року. Всього за 2013 рік обсяг доходів, що враховувався при визначенні міжбюджетних трансфертів, доведений Міністерством фінансів України по місту, не було виконано на 220,8 млн. грн., протягом року отримано позики у сумі 218,3 млн. грн. Протягом 2014 року та за підсумками 2014 року ці показники також не виконано (на 4,6 млн. грн.), тому це стало підставою для неповернення середньострокових позик.

Відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1203 «Про затвердження Порядку надання Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям і виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення», що діяла на момент отримання позики, передбачалося погашення середньострокових позик у разі виконання обсягу доходів, що враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів (кошик 1). Зазначений обсяг доходів за підсумками 2013 - 2014 років не виконувався. Крім того, на цей час законодавчо скасовано визначення кошика 1.

Ураховуючи вищевикладене, вважаємо, що законодавчі підстави для повернення міським бюджетом м. Дніпра заборгованості за середньостроковими позиками відсутні. У зв'язку з цим просимо Вас зобов'язати Міністерство фінансів України підготувати проекти Постанови Кабінету Міністрів України про Порядок списання заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками.

З повагою

Міський голова



Б. А. Філатов