



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

U LEAD
З ЄВРОПОЮ

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

КИЇВ
21 - 22 жовтня 2024 рік



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



SLOVENIA
AID & PARTNERSHIPS

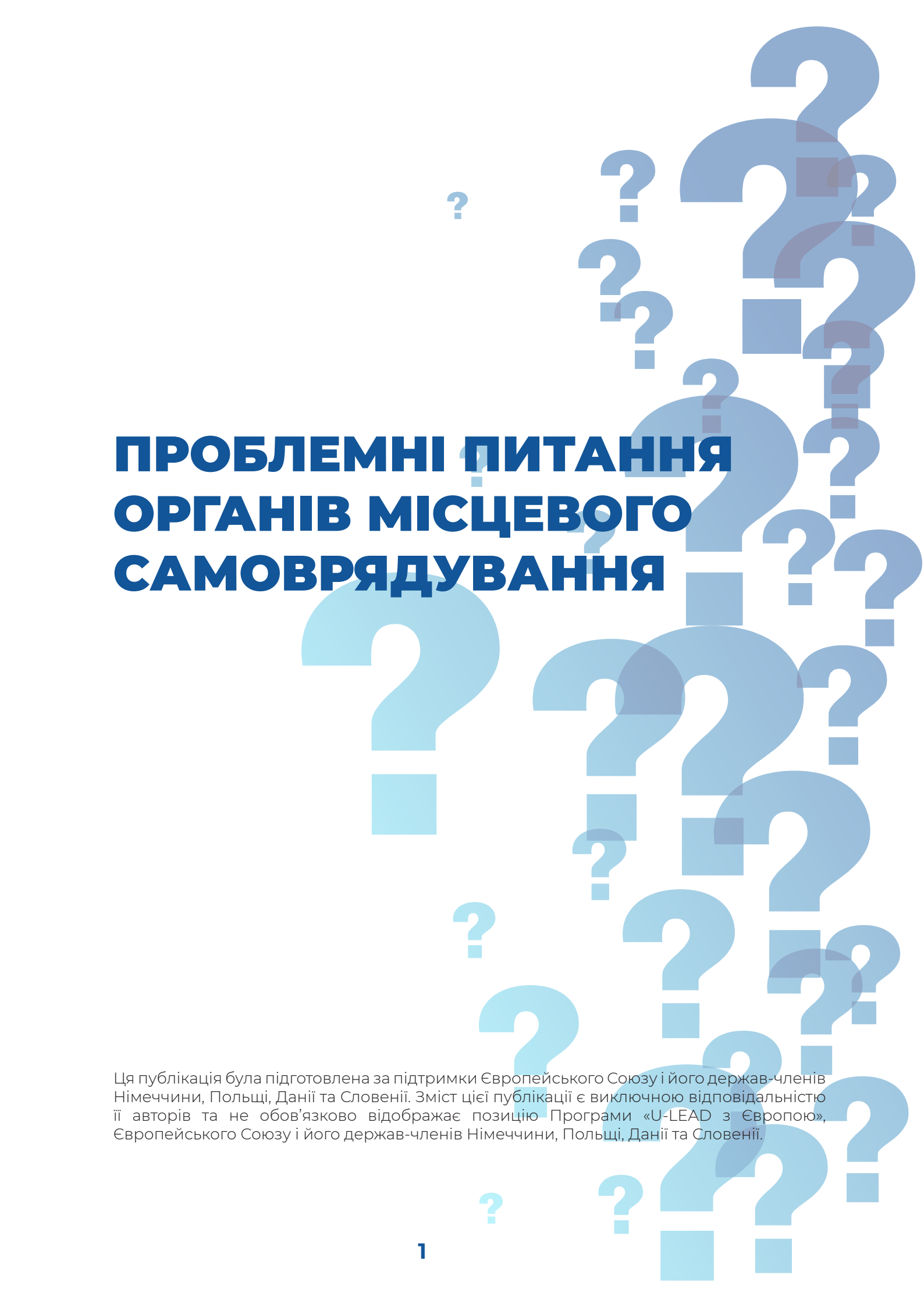


Міністерство
цифрової трансформації
України



МІНІСТЕРСТВО
ВІДНОВЛЕННЯ





ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Ця публікація була підготовлена за підтримки Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Польщі, Данії та Словенії. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю її авторів та не обов'язково відображає позицію Програми «U-LEAD з Європою», Європейського Союзу і його держав-членів Німеччини, Польщі, Данії та Словенії.

ЗМІСТ

ПЕРЕДМОВА.....	3
СКОРОЧЕННЯ.....	4
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері місцевих фінансів	5
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення	51
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері земельних відносин та комунального майна.....	85
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері охорони здоров'я	100
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у галузі місцевого економічного розвитку.....	109
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відновлення муніципальної інфраструктури.....	124
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства	142
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері організаційних засад місцевого самоврядування	151
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері культури	154
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері молоді та спорту.....	157
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері освіти.....	159
Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері адміністративних послуг, впровадження електронних послуг, відкритих даних, інтернет-інфраструктури, електронного врядування та розвитку цифрової грамотності.....	177

ПЕРЕДМОВА

Важливою складовою ефективної взаємодії публічної влади є діалог між органами місцевого самоврядування та Урядом України. Така взаємодія передбачає обговорення та вирішення питань, що стосуються формування і реалізації державної політики на місцевому рівні, а також здійснення повноважень місцевих органів влади.

Для зміцнення партнерства між різними рівнями влади та посилення спільного врядування Асоціація міст України щорічно проводить День Діалогу.

Цьогорічний День Діалогу проводиться у межах XVIII Українського муніципального форуму, в якому візьмуть участь понад 350 представників органів місцевого самоврядування, державної влади, міжнародних інституцій, європейських муніципалітетів та ЗМІ.

За результатами системної роботи Асоціації міст України з представниками органів місцевого самоврядування створено видання, що вміщує перелік проблемних питань та пропозиції щодо їх вирішення в дванадцяти основних сферах діяльності громад: місцеві фінанси, соціальний захист населення, земельні відносини та комунальне майно, охорона здоров'я, місцевий економічний розвиток, відновлення муніципальної інфраструктури, житлово-комунальне господарство, організаційні засади місцевого самоврядування, культура, молодь і спорт, освіта, адміністративні послуги.

Ці проблеми потребують вирішення на рівні Парламенту чи Уряду України, тому за результатами обговорення під час XVIII Українського муніципального форуму їх узагальнений перелік буде передано до органів державної влади.

Від конструктивного діалогу та злагодженої роботи державних органів влади та органів місцевого самоврядування залежить високий рівень результативності прийнятих рішень.

Впевнений, що День Діалогу – 2024 пройде продуктивно: у єдності будуть знайдені способи вирішення основних проблем забезпечення життєдіяльності територіальних громад.

**Олександр Слобожан,
Виконавчий директор Асоціації міст України,
кандидат наук з державного управління**

СКОРОЧЕННЯ

АМКУ – Антимонопольний комітет України
ВПО – внутрішньо переміщена особа
ДАСУ – Державна аудиторська служба України
Держпраця – Державна служба України з питань праці
ДПС – Державна податкова служба України
ДПП – державно-приватне партнерство
ДСНС – Державна служба України з надзвичайних ситуацій
ДФРР – Державний фонд регіонального розвитку
ЄДЕССБ – Єдина державна електронна система у сфері будівництва
ЄІССС – Єдина інформаційна система соціальної сфери
ЖКГ – житлово – комунальне господарство
ЗУ – Закон України
КМУ – Кабінет Міністрів України
Мінсоцполітики – Міністерство соціальної політики України
Мінкульт – Міністерство культури та стратегічних комунікацій
НСЗУ – Національна служба здоров'я України
НУШ – Нова українська школа
ОВА – обласна військова адміністрація
ОМС – органи місцевого самоврядування
ПДВ – податок на додану вартість
ПДФО – податок з доходу фізичних осіб
ПКД – проектно-кошторисна документація
ПРУ – протирадіаційні укриття
рб – республіка білорусь
РНОКПП – реєстраційний номер облікової картки платника податків
рф – російська федерація
ТОТ – тимчасово окупована територія
ТС – тимчасова споруда
ЦНАП – Центр надання адміністративних послуг

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері місцевих фінансів



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Нестача 60 відсотків ПДФО

Недостатність фінансового ресурсу бюджетів територіальних громад на забезпечення реалізації власних повноважень та повноважень, перекладених державою на місцеве самоврядування (забезпечення соціальних держаних програм, пільгового перевезення, утримання закладів освіти та охорони здоров'я) без належного збільшення дохідних джерел, а також рішень держави, що призвели до втрат надходжень бюджетів (запровадження податкових пільг по місцевим податкам та зборам, вилучення «військового» ПДФО), рішень, що призвели до додаткового навантаження на місцеві бюджети (різниця в тарифах).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Зберегти частку зарахування ПДФО до бюджетів місцевого самоврядування у розмірі 64 % на постійній основі.

Внести зміни до пункту 1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України щодо закріплення зарахування 64% ПДФО до доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад на постійній основі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Зменшення доходів місцевих бюджетів через вилучення «військового» ПДФО

Недостатність власного фінансового ресурсу бюджетів територіальних громад для виконання повноважень у період воєнного стану через вилучення з 1 жовтня 2023 року з бюджетів органів місцевого самоврядування ПДФО з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу.

«Військове» ПДФО до 31 грудня року, в якому буде завершено воєнний стан, зараховуватиметься до спеціального фонду державного бюджету.

Наслідком цього є відсутність достатнього фінансового ресурсу для забезпечення першочергових видатків місцевих бюджетів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Компенсація бюджетам місцевого самоврядування «військового» ПДФО

Вар.1. Внести зміни до розрахунку додаткової дотації щодо компенсації втрат ПДФО від оподаткування доходів з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями та особами рядового і начальницького складу. Як це передбачає Закон № 3428-IX та Закон № 3460-IX. У Законі № 3460-IX на такі цілі на 2024 рік передбачено 33,4 млрд гривень додаткової дотації.

Надання додаткової дотації для компенсації зменшення ресурсів загального фонду бюджетів сільським, селищним, міських громад у 2024 році порівняно з 2021 роком у зв'язку із зарахуванням у 2024 році частини ПДФО від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території України, до спеціального фонду державного бюджету.

Вар.2. Закріпити на постійній основі шляхом внесення змін до Бюджетного кодексу України, норматив зарахувань до доходів загального фонду бюджетів територіальних громад ПДФО в розмірі не менше 70 відсотків.

Повернення зарахування «військового» ПДФО до бюджетів місцевого самоврядування

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими повернути надходження від податку з доходів одержаних військовослужбовцями до бюджетів громади тих держустанов, які функціонували на території громади до введення воєнного стану (прикордонники, поліція, служби надзвичайних ситуацій, територіальні центри комплектування та соціальної підтримки тощо).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Сплата ПДФО не за місцем розташування виробничих потужностей

Юридичні особи-податкові агенти (в т.ч. державні підприємства, установи) сплачують ПДФО не за місцем розташування виробничих потужностей їх відокремлених підрозділів, а за місцем реєстрації таких юридичних осіб, тобто не за місцем здійснення підприємницької діяльності і отримання базових суспільних послуг, які надаються органами місцевого самоврядування.

Сплата ПДФО не завжди здійснюється за місцем розташування «відокремленого підрозділу» та не усі виробничі або структурні підрозділи відділи, служби, цехи, склади, та ін. мають статус «відокремленого».

Згідно роз'яснень податкових органів ПДФО підлягає сплаті до відповідного бюджету за місцезнаходженням власних чи орендованих бу-

дівель (приміщень), де розташовані структурні підрозділи, в тому числі без статусу відокремлених за відповідних найманих працівників.

Разом з тим, окремі підприємства наполягають на відсутності підстав для перерахування ПДФО до місцевих бюджетів за місцем здійснення діяльності структурних підрозділів, що не мають статусу відокремлених.

Як наслідок, це призводить до втрат надходжень ПДФО бюджетами місцевого самоврядування на території яких знаходяться (підприємства виготовляють товари, отримують послуги від ОМС, використовують інфраструктуру, яка будується/утримується з місцевих бюджетів) такі виробничі потужності. Це спричиняє щорічне недофінансування місцевих бюджетних програм відповідних територіальних громад.

Також, разом з тим, наймані працівники таких суб'єктів господарювання використовують інженерно-транспортну, соціально-культурну інфраструктуру громад (користуються послугами закладів охорони здоров'я, їх діти відвідують школи та дитячі садочки громади, отримують послуги благоустрою населеного пункту, ін. тощо), однак податок, утриманий з їхньої заробітної плати, перераховується до бюджету іншої територіальної громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою справедливого розподілу ПДФО між бюджетами місцевого самоврядування, необхідним є:

1. Внести зміни до Бюджетного та Податкового кодексів, закріпивши норму про те, що сплата ПДФО зараховується до бюджету за місцезнаходженням (розташування) виробничих потужностей юридичної особи-податкового агента.

- Доповнити частину першу статті 64 БКУ наступним абзацом: «Податок на доходи фізичних осіб, нарахований працівникам виробничого структурного підрозділу (виробництва, цехи, відділення, дільниці, бригади, бюро, лабораторії тощо), перераховується податковим агентом до відповідного бюджету за місцезнаходженням такого виробничого структурного підрозділу.».

2. Усунути розбіжності щодо розуміння поняття відокремленого підрозділу юридичної особи, місцезнаходження відокремленого підрозділу юридичної особи, працівник відокремленого підрозділу юридичної особи;

3. Встановити контроль за правильністю нарахування, повноти, своєчасності та сплати податків і зборів контролюючими органами, а саме зарахування до відповідного місцевого бюджету ПДФО за фактичним місцем знаходження юридичної особи, її відокремлених підрозділів та інших підрозділів незалежно від організації їх структури, а також за місцем здійснення діяльності такими підрозділами.

4. Передбачити відповідальності податкових агентів за порушення порядку сплати ПДФО до відповідного бюджету, недотримання податками агентами вимог податкового законодавства, зокрема в частині

сплати ПДФО до відповідного бюджету за місцем здійснення діяльності підрозділів, що не мають статусу відокремлених.

5. Внести зміни до форми Податкового розрахунку сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків - фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску, затвердженого наказом Мінфіну від 13.01.2015 року № 4, зі змінами, в частині передбачення обов'язку заповнення цього Податкового розрахунку по кожному структурному підрозділу (в тому числі за структурні підрозділи, які не мають статусу відокремлених) із зазначенням КАТОТ-РГ відповідних територіальних громад. Зазначена інформація має бути доступною для перегляду органами місцевого самоврядування у податкових органах за місцезнаходженням таких підрозділів.

6. Передбачити в Податковому кодексі України обов'язок податкових органів щодо щоквартального надання органам місцевого самоврядування через Електронний кабінет зведеної інформації у розрізі суб'єктів господарювання (їх структурних підрозділів) про кількість найманих працівників, розмір заробітної плати, суми податку на доходи фізичних осіб, сформованих на підставі вищенаведених Податкових розрахунків.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПДФО

Втрати бюджетів громад через повернення ПДФО за підсумками декларування з бюджетів тих громад, до яких такий податок взагалі не сплачувався, але де платник має податкову адресу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ПКУ та закріпити норму, відповідно до якої ПДФО за підсумками декларування повертається платнику пропорційно з тих бюджетів, до яких такий ПДФО сплачений протягом того року, за який відбувається декларування.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Адміністрування податків та зборів

Бюджети територіальних громад втрачають (недоотримують) фінансові ресурси внаслідок ухилення платників податків від сплати податків та зборів. Податкові органи меншою мірою зацікавлені в адмініструванні ПДФО та місцевих податків і зборів у порівнянні із обов'язковими платежами до державного бюджету, а в органів місцевого самоврядування відсутні дієві важелі впливу (в т.ч. контрольні та фіскальні повноваження) для притягнення до відповідальності таких осіб.

Функція адміністрування місцевих податків і зборів закріплена за податковими органами. Разом з тим, органи місцевого самоврядування здійснюють моніторинг нарахованих та сплачених сум по майновим податкам. В результаті такої роботи виявляється, що окремі суб'єкти підприємницької діяльності, які фактично мають борги, в податковій базі боржників відсутні, що пояснюється не поданням податкової звітності до податкових органів.

Через відсутність у ОМС можливості притягнення до фінансової та адміністративної відповідальності боржників, ця робота не має значних результатів.

Постійний процес реорганізації податкової служби, що супроводжується частою зміною адміністраторів, до прикладу, плати за землю, негативно відображається на ефективній взаємодії підрозділів податкових органів з органами місцевого самоврядування та платниками податків - фізичними особами.

Збільшення кількості скарг платників податків на завищені суми нарахованої плати за землю з фізичних осіб або відсутність платників у реєстрах.

При автоматичному оновленні на рівні ДПС АС «Податковий блок» внесена інформація по платниках податку та нарахованих сумах податку може зникати та/або суттєво відрізнятися від попередньої інформації, що також негативно впливає на нараховані суми та стан надходжень плати за землю до бюджетів місцевого самоврядування.

Відсутній повний реєстр платників податків, немає повної інвентаризації об'єктів нерухомого майна та земельних ділянок.

Відсутність доступу до повної інформації щодо об'єктів нерухомості, що підлягають оподаткуванню обмежує можливість ефективно працювати над наповненням дохідної частини бюджету.

Недосконале адміністрування місцевих податків і зборів не дає можливості контролювати органам місцевого самоврядування повноту надходжень до бюджетів територіальних громад (місцевих податків і зборів).

Скорочення податкового боргу. Взяти до уваги проблематику чинного податкового законодавства по стягненню податкового боргу з фізичних осіб. Викликає занепокоєння значне зростання боргу по фізичним особам. При цьому податковий борг є резервом наповнення дохідної частини місцевих бюджетів.

Необхідність забезпечення скорочення податкового боргу зі сплати податків, який утворився на початок відповідного бюджетного року та недопущення утворення нової заборгованості (збільшення надходжень по всіх дохідних джерелах, які контролює податкова служба).

На сьогодні стягнення місцевих податків і зборів згідно норм ПКУ здійснюється за рішенням суду (ст. 59). Тобто стягнення податкового боргу з фізичних осіб є довготривалим процесом, а саме: направлення податкової вимоги, після спливу 30-ти денного терміну збір документів для підготовки позовної заяви до суду, підготовка позову та направлення до суду та боржнику (непоодинокі випадки відсутності фінансування державного органу на проведення цих процедур), розгляд позову до суду (декілька місяців), при задоволенні позову на користь податкового органу – 30-ти денний термін на набуття рішення суду законної сили, направлення судом виконавчого листа на адресу стягувача і тіль-

ки після цього виконавчий документ пред'являється до виконання до відділу виконавчої служби для примусового виконання.

В той же час, при стягненні ЄСВ Інструкцією про порядок нарахування і сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (із змінами) (Наказ від 20.04.2015 № 449) визначено, що Вимога про сплату боргу (недоїмки) є виконавчим документом. Податковий орган надсилає (вручає) вимогу про сплату боргу (недоїмки) платнику єдиного внеску протягом трьох робочих днів з дня її винесення. Протягом 10 календарних днів із дня одержання вимоги про сплату боргу (недоїмки) платник зобов'язаний сплатити зазначені у пункті 1 вимоги суми недоїмки, штрафів та пені. Податковий орган протягом 10 робочих днів з дня узгодження вимоги (набрання нею чинності) пред'являє її до виконання органу державної виконавчої служби в порядку, встановленому Законом України «Про виконавче провадження». Тобто максимально скорочені строки від виникнення заборгованості до пред'явлення її на стягнення до органу Державної виконавчої служби України, так як вимога про сплату боргу (недоїмки) є виконавчим документом та не потребує додаткового часу та коштів на звернення до суду з метою отримання рішення (виконавчого листа) для примусового стягнення заборгованості з боржника виконавчою службою.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Удосконалити адміністрування податків і зборів шляхом делегування органам місцевого самоврядування частини повноважень щодо участі в адмініструванні місцевих податків і зборів. Внести змін до Податкового кодексу України та інших законів у частині адміністрування місцевих податків і зборів ОМС, якими:

1. Надати доступ ОМС до баз даних, які дозволяють ідентифікувати платників податків та податкової інформації; надання контрольних-перевірочних функцій ОМС в частині сплати місцевих податків і зборів. Закріплення права ОМС щодо доступу до інформаційних баз ДПС.

Провести роботи, що стосуються наповнення бази «Об'єкти нерухомого майна» в АІС «Податковий блок» в порівнянні з даними, які містяться в інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна. Тобто для володіння вичерпною інформацією про об'єкти оподаткування платників необхідно робити звірку з відомостями даних Реєстрів шляхом формування по кожному платнику інформаційної довідки.

2. На рівні держави розробити єдине ліцензійне програмне забезпечення з обліку місцевих податків в громадах, що дасть змогу вести актуальний податковий облік платників податків та об'єктів оподаткування на території громади та контролювати надходження. Вказане дасть можливість більш об'єктивно розуміти податковий потенціал громади, прогнозувати дохідну та видаткову частину бюджету, а також аналізувати необхідність підвищення чи зниження ставок місцевих податків в залежності від ситуації, що складається на території громади.

3. Посилити контроль контролюючими органами щодо правильності нарахування, повноти, своєчасності та сплати податків і зборів, що зараховуються до бюджетів місцевого самоврядування

4. Надати повноваження органам місцевого самоврядування в частині адміністрування місцевих податків та зборів самостійно та сумісно з податковими органами застосовувати адміністративні стягнення.

5. Закріпити виключно за органами місцевого самоврядування право встановлення пільг з місцевих податків і зборів (дотримання положень частини 3 статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування); забезпечення оподаткування всіх об'єктів нерухомого майна, а не лише тих, що зареєстровані в реєстрі речових прав з 2013 року; надання органам місцевого самоврядування повноважень з формування та ведення муніципальних фіскальних реєстрів.

6. Проводити подальший розвиток електронних сервісів для платників податків, удосконалення механізму протидії ухиленню від сплати податків, наближення податкового законодавства України до законодавства ЄС. Подальше налагодження обміну інформацією між податковими органами та органами місцевого самоврядування, зокрема щодо сплати податків та зборів у розрізі платників податків.

7. Внести зміни до Податкового кодексу з метою визначення податкової вимоги виконавчим документом за принципом діючого законодавства щодо стягнення заборгованості по ЄСВ. Збільшити строк давності для стягнення податкового боргу з 3 до 6 років.

Без реалізації таких змін подальше можливе перекладання на ОМС додаткових повноважень щодо адміністрування податків та зборів не дасть очікуваного результату в частині збільшення надходжень до місцевих бюджетів, а навпаки збільшить фінансове навантаження на бюджети.

Разом з тим реалізація змін потребуватиме додаткового фінансування з місцевих бюджетів: збільшення кадрового потенціалу, який тягне за собою збільшення видаткової частини бюджету в частині оплати праці, додаткових видатків на проведення інвентаризації земельних ділянок та об'єктів нерухомого майна, збільшення технічного забезпечення, виділення додаткових приміщень, витрати на обслуговування нових ІТ-систем, вручення повідомлень-рішень, робота з боржниками тощо.

До прийняття та впровадження вищезазначених пропозицій залишити функцію адміністрування місцевих податків та зборів у ДПСУ. Після оцінити доцільність та необхідність повноцінної передачі функції адміністрування податків та зборів від податкових органів органам місцевого самоврядування.

8. Внести зміни до пункту 59.1 статті 59 Податкового кодексу України, якими зменшити граничну суму податкового боргу, при якому не надсилається податкова вимога, до розміру 50 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян замість 180. Відповідно визначити, що контролюючий орган надсилає (вручає) податкову вимогу у разі збільшення загальної суми податкового боргу до розміру, що перевищує 50 (п'ятдесят) неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

9. Впровадити систему стимулювання та мотивації працівників органів ДПС за адмініструванням податків не лише до державного бюджету, а й до місцевих бюджетів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмін інформацією між органами місцевого самоврядування та Державною податковою службою України

Втрата (недонадходження) до бюджетів територіальних громад податкових надходжень через недоліки у взаємодії ОМС та податкових органів. Неефективність взаємодії ОМС та податкових органів призводить до недоотримання податків і зборів до бюджет громад.

Недонадходження податків до бюджетів територіальних громад через відсутність у органів місцевого самоврядування актуальної податкової інформації, зокрема інформації про суми нарахованих, сплачених, надмірно сплачених податків і зборів до місцевих бюджетів на відповідних територіях; суми податкового боргу та суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків; суми наданих податкових пільг у розрізі платників податків.

1. Керуючись Порядком надання звітності в розрізі платників податків органам місцевого самоврядування, затвердженого наказом МФУ від 23.11.2020 № 723, на запит органу місцевого самоврядування, з використанням ІТС «Електронний кабінет платника», надходить звітність в розрізі платників податків, у т.ч. дані по податковому боргу на 1-ше число місяця, наступного за звітним.

При цьому, при роботі з фізичними особами, які мають податковий борг з плати за землю та/або податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, неможливо ідентифікувати їх адресу проживання, оскільки звітність у розрізі платників податків містить обмежену інформацію: ПІБ платника, ідентифікаційний код, сума нарахованих та сплачених податків, сума податкового боргу та надмірно сплачених сум.

Надважливою інформацією при відпрацювання податкового боргу серед фізичних осіб є наявність коду згідно КАТОТТГ (Кодифікатор адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад) або податкової адреси (місце проживання, за яким фізична особа береться на облік як платник податків у контролюючому органі).

2. Пунктом 6 Порядку надання звітності в розрізі платників податків органам місцевого самоврядування, затвердженого наказом МФУ від 23.11.2020 № 723 передбачено, що «контролюючий орган забезпечує автоматизовану обробку отриманих запитів, формує та надає органу місцевого самоврядування (заявнику) - звітність у розрізі платників податків протягом 20 робочих днів з моменту отримання запиту». Так, при отриманні інформації в розрізі платників протягом 20 робочих днів з моменту отримання запиту, що дорівнює майже 30 календарних днів, при безпосередній роботі з платниками, зокрема з боржниками, інформація на 1-ше число місяця, наступного за звітним, вже не є актуальною та потребує уточнень.

3. На разі органи місцевого самоврядування не володіють інформацією про дані юридичних осіб-власників/орендарів земельних ділянок

та об'єкти нерухомості згідно поданих ними податкових декларацій, оскільки останні подаються до податкового органу. Відповідно до вимог п.12.3 ст. 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів.

У зв'язку з цим, виникла нагальна потреба для ОМС мати доступ до ІКС «Податковий блок» для можливості звірки з даними податкових декларацій юридичних осіб, зокрема земельного податку, орендної плати, податку на нерухомість в частині застосування ставок місцевих податків та зборів та інших обов'язкових елементів, визначених ст. 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Відсутність взаємодії податкових органів з органами місцевого самоврядування в частині нарахування плати за землю землекористувачам, що призводить до недоотримання коштів до бюджету громади, а саме:

не враховується інформація ОМС щодо суми орендної плати згідно укладених договорів оренди землі;

подання платниками плати за землю до відповідного контролюючого органу податкової декларації, яка містить самостійно обчислену суму плати за землю, що не відповідає сумі орендної плати згідно укладених договорів оренди землі;

неподання землекористувачами декларацій тягне за собою накладення штрафу, розмір якого є незначним, що дозволяє землекористувачам ухилятися від подання декларації та відповідно не здійснювати плату за землю.

Відсутність інформації від ДПС та Державної служби статистики про кількість суб'єктів господарювання по категоріях (мікропідприємство, малі, середні та великі підприємства) та податки, сплачені цими категоріями платників. ОМС не мають можливості отримати вищезазначену та іншу необхідну статистичну інформацію, у тому числі в розрізі громади. Такі відомості необхідні ОМС, зокрема, при розробці проекту рішення місцевої ради про затвердження місцевих податків і зборів, а саме при здійсненні аналізу регуляторного впливу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Удосконалити систему обміну інформацією між органами, що контролюють справляння надходжень бюджету, та органами місцевого самоврядування. Для цього необхідно на законодавчому рівні врегулювати взаємодію ДПС та ОМС шляхом:

1. Враховуючи положення ст. 5 ЗУ «Про доступ до публічної інформації», якою передбачено, що «не може бути також обмежено доступ до інформації про наявність у фізичних осіб податкового боргу» доповнити загальну інформацію про платників податків, передбаченою в звітності у розрізі платників податків, інформацією: код КАТОТГГ або податкова адреса.

2. Внести зміни до п. 6 Порядку надання звітності в розрізі платників податків органам місцевого самоврядування, затвердженого наказом Мінфін від 23.11.2020 № 723 в частині скорочення терміну автоматизованої обробки запитів від ОМС, їх формування та надання інформації ОМС – з 20 робочих днів до 10 робочих днів.

3. Внести зміни до ПКУ та підзаконних актів щодо надання органам місцевого самоврядування клієнтського доступу до ІКС «Податковий блок» з функцією перегляду, зокрема до декларацій з плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки від юридичних осіб для звірки та контролю за достовірністю даних про об'єкти нерухомого майна, розташованого на території громади (застосованих платниками майнових податків ставок та пільг, затверджених ОМС, НГО, площі та інших обов'язкових елементів для обчислення майнових податків).

4. Надати місцевим фінансовим органам права доступу до бази суб'єктів господарювання за місцем здійснення господарської діяльності в розрізі видів економічної діяльності та категоріях (мікропідприємництво, малі, середні та великі підприємства).

Забезпечити надання повної інформації місцевим бюджетам через інформаційно-аналітичну систему управління планування та виконання місцевих бюджетів «LOGICA» та передбачити можливість отримання зведеної інформації про сплату суб'єктом господарювання всіх податків із зазначенням коду економічної діяльності суб'єкта та надання інформації місцевим бюджетам через інформаційно-аналітичну систему управління планування та виконання місцевих бюджетів «LOGICA».

5. Передавати інформацію щодо застосовування встановлених місцевих податків та/або зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів через інформаційно-аналітичну систему «LOGICA».

6. Доповнити аналітичну систему управління планування та виконання місцевих бюджетів «LOGICA» інформацією про реалізацію тютюнових виробів та пального в розрізі суб'єктів господарювання, яка наявна в ДПС України.

7. Надати органам місцевого самоврядування доступ до Державного реєстру фізичних осіб - платників податків з метою прийняття рішень про надання соціальних послуг (догляд вдома, стаціонарний догляд). Інформація необхідна ОМС також для розрахунку права на компенсацію фізичним особам, що надають соціальні послуги. Створити єдину базу отримувачів допомоги по Україні та організувати спрощений оперативний обмін інформацією з податковими органами та Центром зайнятості.

8. Об'єднати інформацію баз даних Державної податкової служби України та Державного реєстру речових прав, для більш ефективного нарахування податків, а також надати відповідний доступ до даних ОМС. Це необхідно для своєчасного отримання достовірної інформації при укладанні цивільно-правових угод фізичними та юридичними особами реєстрації нових прав на земельні ділянки, об'єктів нерухомого майна відмінного від земельної ділянки та вносити зміни до переліку платників податків.

9. Запровадити муніципальну статистику на рівні держави по всіх територіальних громадах для надання можливості ОМС здійснювати ана-

ліз економічного та соціального розвитку територіальної громади.

10. Внести зміни до Податкового кодексу України в частині оподаткування орендною платою за землю платників на підставі даних, поданих ОМС до контролюючих органів щодо укладених договорів оренди землі (пункт 288.1 статті 288 ПКУ). Збільшити штрафи за неподання землекористувачами податкових декларацій по землі.

11. З метою спрощення здійснення аналізу сплати податків і зборів, відновити можливість експорту в Excel даних Електронного кабінету платника, наданих відповідно до постанови КМУ від 16.06.2021 № 627 «Про затвердження Порядку обміну інформацією між органами, що контролюють справляння надходжень бюджету, та органами місцевого самоврядування», в частині платників податків.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Втрати (недонадходження) місцевих податків та зборів

1. Втрати надходжень місцевих податків через пільги встановлені державою

1.1. Недонадходження до бюджетів місцевого самоврядування доходів від власних податків та зборів через рішення держави звільнити від сплати плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на яких ведуться (велись) бойові дії, тимчасово окупованим територіям. Втрати через надані державою податкові пільги по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, єдиного податку згідно із Законом України від 11.04.2023 № 3050-IX.

6 травня 2023 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо звільнення від сплати екологічного податку, плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за знищене чи пошкоджене нерухоме майно» № 3050-IX від 11.04.2023 Законом № 3050, зокрема, внесені зміни до підпункту 69.14. пункту 69 підрозділу 10 розділу XX Податкового кодексу України, якими встановлено, що не нараховується та не сплачується плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки (земельні частки (паї), що розташовані на територіях активних бойових дій або на тимчасово окупованих територіях, які перебувають у власності або користуванні фізичних осіб, юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

1.2. Обмеження права ОМС у встановленні ставки земельного податку за лісові землі, через що бюджети громад, територія яких переважно зайнята лісами отримують мізерні кошти за володіння таким ресурсом.

1.3. Неотримання компенсації за надані державою податкові пільги суб'єктам космічної діяльності через невключення КМУ таких суб'єктів до переліку, як такі що мають право на пільгу відповідно до 01.01.2033 (пункт 1 підрозділу 6 розділу XX ПКУ).

1.4. Втрати бюджетів громад земельного податку по землях наданих гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, через застосування пільгової ставки на усю територію підприємства, в тому числі таку, яка безпосередньо не задіяна у виробничому процесі видобування.

2. Втрати бюджетів місцевого самоврядування через відсутність законодавчих підстав в умовах воєнного стану автоматичної зміни умов договору оренди земельних ділянок комунальної власності (розміру орендної плати) через зміну нормативної грошової оцінки, ставок орендної плати.

3. Втрати місцевих бюджетів від ненадходження плати за землю через ухилення землекористувачів від укладання договорів оренди земельних ділянок або користування земельними ділянками без правовстановлюючих документів.

4. Використання нерухомості не за цільовим призначенням

Втрати бюджетів територіальних громад податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, через відсутність належного контролю та притягнення до відповідальності з боку контролюючих органів у разі неоформлення фактичного використання житлової нерухомості не за призначенням, а для здійснення підприємницької, незалежної професійної діяльності.

5. Недонадходження до бюджетів місцевого самоврядування коштів плати за землю через пільгу платникам єдиного податку, яким надано земельні ділянки на праві постійного користуванні, не сплачують земельний податок, за землі які використовуються ними для впровадження підприємницької діяльності.

На підставі пп.4 п. 297.1 ст. 297 Податкового кодексу України фізичні особи-підприємці та юридичні особи, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності звільняються від обов'язку нарахування, сплати та подання податкової звітності, зокрема з податку на майно (в частині земельного податку). Водночас, для платників єдиного податку, які користуються земельною ділянкою на правах оренди, сплата орендної плати є обов'язковою.

6. Невідповідність постанови Кабінету Міністрів України № 1330 від 28.12.2020 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючими органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків пільг» новому класифікатору будівель та споруд НК 018:2023.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1.1. Спрямувати належний обсяг компенсації втрат надходжень місцевих податків бюджетам місцевого самоврядування шляхом надання відповідної додаткової дотації, передбаченої у Державному бюджеті України на 2024 рік. Оскільки відповідно до ст. 103 Бюджетного кодексу

України надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів.

Закріпити виключно за органами місцевого самоврядування право встановлення пільг з місцевих податків і зборів (дотримання положень частини 3 статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування).

1.2. Внести зміни до Податкового кодексу України (статті 274, 277), якими збільшити розмір ставки земельного податку для лісових земель до 1 відсотка від нормативної грошової оцінки.

1.3. Кабінету Міністрів України прийняти постанову про перелік суб'єктів космічної діяльності, які звільняються від сплати земельного податку.

1.4. Внести зміни до Податкового кодексу України, а саме пункт 284.4 статті 284 викласти у новій редакції: «284.4. Плата за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин (крім земельних ділянок, на яких знаходяться окремо розташовані адміністративно-побутові будівлі та інші споруди, які безпосередньо не пов'язані з користуванням надрами, та оподатковуються на загальних підставах), справляється у розмірі 25 відсотків податку, обчисленого відповідно до статей 274 і 277 цього Кодексу.».

2. Розробити механізм автоматичної зміни розміру орендної плати за земельні ділянки в разі зміни складової (будь-якого коефіцієнту) нормативної грошової оцінки без внесення змін до договору оренди, ставок орендної плати тощо. Надання інформації податковими органами на запит власника землі – органу місцевого самоврядування про розмір фактично сплаченої юридичними та фізичними особами орендної плати за землю.

3. Врегулювати питання щодо оформлення правовстановлюючих документів на земельну ділянку, в т.ч. під розміщення тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності.

Доповнити статтю 274 Податкового кодексу України новим пунктом такого змісту: «274.3. Плата за користування земельними ділянками, які використовуються юридичними і фізичними особами, в тому числі у разі переходу права власності на будівлі, споруди (їх частини), але право власності на які або право оренди яких в установленому законодавством порядку не оформлено, встановлюється у розмірі 3 відсотки від нормативної грошової оцінки земельних ділянок».

Внести зміни до пункту 287.6 статті 287 Податкового кодексу України, виклавши його у такій редакції: «287.6. При переході права власності на будівлю, споруду (їх частину) податок за земельні ділянки, на яких розташовані такі будівлі, споруди (їх частини), з урахуванням прибудинкової території сплачується на загальних підставах з дати державної реєстрації права власності на нерухоме майно.»

Посилити контроль та виявлення випадків недотримання земельного законодавства в частині використання земельних ділянок несільськогосподарського призначення комунальної власності без наявності

землевпорядної документації, укладання договорів оренди земельних ділянок (своєчасне їх поновлення) і відповідної реєстрації права користування земельними ділянками, що призведе до збільшення надходжень по орендній платі за землю.

4. Внести зміни до законодавчих актів в частині передбачення обов'язку для суб'єктів підприємництва та фізичних осіб, які здійснюють незалежну професійну діяльність у власних житлових квартирах чи будинках, які фактично не використовуються для проживання щодо переведення об'єктів нерухомості з житлової в нежитлову, реєстрації відповідних речових прав та, як наслідок, виникнення податкових зобов'язань із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки за об'єкти.

Передбачити відповідальність власників нерухомого майна за використання не за цільовим призначенням для уникнення втрат бюджетів громад з податку на нерухоме майно.

5. Привести до єдиних засад порядок сплати плати за землю платниками єдиного податку, тобто, скасувати норму, визначену пп.4 п. 297.1 ст. 297 Податкового кодексу України, в частині звільнення платників єдиного податку від сплати податку на землю.

6. Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України № 1330 для приведення її у відповідність до нового класифікатора НК 018:2023.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наповнення реєстрів нерухомого майна

Втрати (недонадходження) місцевих бюджетів від несплати податку на нерухоме житлове та нежитлове майно, плати за землю через відсутність повної бази об'єктів оподаткування в Державному реєстрі прав власності на нерухоме майно.

Не сформовано в повному обсязі Державний реєстр речових прав на нерухоме майно: відсутня інформація щодо майна, право власності на яке оформлено до 2013 року.

Це унеможлиблює здійснити нарахування податку, відсутні відмітки про припинення права власності на нерухоме майно, використання об'єктів нерухомості, що не здані в експлуатацію, відповідно не зареєстроване речове право на нерухоме майно.

Проблема в тому, що внесення відомостей в реєстр щодо об'єктів нерухомості носять заявницький характер. Якщо власник не звернувся, державний реєстратор не має права вносити відомості у реєстр навіть за наявності всіх документів щодо таких об'єктів. Тому існує порушення норм Конституції України щодо рівноправного наділення усіх громадян як в правами, так і обов'язками, а також наслідком цього є недоотримання місцевими бюджетами належних їм доходів й неможливість у повному обсязі забезпечувати видаткові повноваження ОМС.

Наявні ситуації, коли об'єкти були взяті держаними реєстраторами на облік як безхазяйне нерухоме майно і не розроблялися технічні паспор-

ти, тим більше, що розробка відповідної технічної документації була неможливою у зв'язку із технічним станом об'єктів. Очевидно, що на поточний момент технічний стан таких об'єктів, у кращому випадку, не змінився, а, скоріше, ще погіршився, тому відсутня можливість провести їх технічну інвентаризацію із внесенням відповідних відомостей в Єдину державну електронну систему у сфері будівництва. В таких ситуаціях відсутня можливість провести державну реєстрацію права комунальної власності щодо взятих на облік об'єктів нерухомого безхазяйного майна, а відтак й відсутня можливість подальшого розпорядження ними.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Зобов'язати власників нерухомого майна внести відомості щодо нього в державний реєстр (безкоштовно, у випадку, якщо майно було уже зареєстроване, визначити конкретні терміни для такої реєстрації та вагомому відповідальність за невиконання таких норм).

Передбачити обов'язок для фізичних та юридичних осіб, нерухоме майно яких не внесене до Реєстру речових прав на нерухоме майно, в тому числі, і перенесення інформації з Реєстру прав власності на нерухоме майно, впродовж 2-3 років, зареєструвати відповідні речові права.

Внести зміни до ПКУ, в частині передбачення норми щодо надсилення податкових повідомлень – рішень про сплату податку на майно (плата за землю та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) через мобільний застосунок.

Доповнити п.п.4. п.4 Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 р. № 1127 словами (у дужках) «крім об'єктів, що зареєстровані в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно як взяті на облік нерухоме безхазяйне майно».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Легалізація допомоги ЗСУ

Недостатнє врегульовано фінансування безпеки та оборони з місцевих бюджетів. На сьогодні законодавчо затверджені способи надання допомоги військовим підрозділам не дозволяють громаді оперативно за кошти місцевого бюджету задовольнити усі запити військових частин.

Відсутність нормативних актів, що деталізують можливі напрямки використання коштів місцевих бюджетів на виконання заходів мобілізації, територіальної оборони, сприяння діяльності силових структур, що відносяться до повноважень ОМС.

В Бюджетному кодексі України відсутні положення, які б прямо дозволяли здійснювати видатки з місцевих бюджетів на заходи, спрямовані на посилення обороноздатності і безпеки держави: закупівлю товарів, робіт і послуг в інтересах військових частин Збройних Сил України, інших військових формувань



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України внести зміни до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до Бюджетного кодексу України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмеження використання вільних залишків місцевих бюджетів

Законом України № 3428-IX встановлено обмеження використання вільних залишків місцевих бюджетів, а саме спрямовування коштів залишків місцевих бюджетів виключно на оборону, безпеку та захист населення, на оплату праці працівникам бюджетних установ, медикаменти, харчування, першочергові гуманітарні потреби, а також обслуговування та погашення місцевого боргу.

Неможливість оперативного використання власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування – вільних залишків місцевих бюджетів – на різні цілі забезпечення функцій та повноважень місцевого самоврядування.

Обмеження напрямків використання вільних залишків коштів місцевого бюджету, які утворилися на кінець бюджетного періоду спровокувало нестачу коштів на вирішення важливих проблем та ефективності розвитку громади в цілому.

До прикладу, ОМС не можуть спрямовувати такий ресурс на придбання державних цінних паперів; поточний/капітальний ремонт критичної інфраструктури, яка перебуває в аварійному стані; проведення поточних та капітальних видатків стратегічно важливими підприємствами; надання фінансової підтримки комунальним підприємствам на оплату комунальних послуг та енергоносіїв; збільшення обсягу коштів резервного фонду місцевого бюджету; проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, інші енергоносії, що використовуються у процесі виробництва теплової енергії або іншого виду енергії; підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення.

Зміни щодо використання вільних залишків бюджетних коштів місцевих бюджетів не включають жодні аварійно-відновлювані роботи, які неможливо передбачити під час формування бюджету поточного року, тим більше, що зменшення доходів та підвищення видатків на заробітну плату та комунальні платежі автоматично зменшила видатки на всі сфери від освіти до житлово-комунального господарства. Висока зношеність мереж водо-теплопостачання та водовідведення призводить до виникнення аварійних ситуацій, які потребують негайного усунення.

Це обмеження права органів місцевого самоврядування самостійно

розпоряджатися власних ресурсом. Такі обмеження не відповідають основним принципам здійснення місцевого самоврядування, зокрема є такими, що втручаються у гарантовану законом матеріально-фінансову самостійність місцевого самоврядування (стаття 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Окрім цього пунктом 22-8 Розділу IV «Прикінцевих та перехідних положень» Бюджетного кодексу України та статтею 46 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» передбачено здійснювати за рахунок залишків коштів, що склалися на початок року «...проекування, будівництво, ремонт захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), споруд подвійного призначення та облаштування приміщень, які плануються до використання для укриття населення...». З таким формулюванням виникають питання щодо капітального ремонту найпростіших укриттів в закладах бюджетної сфери, оскільки на думку органів казначейства, поняття «облаштування» включає придбання предметів, матеріалів, обладнання та поточний ремонт.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Вар.1. Зняти обмеження щодо напрямків використання вільних залишків місцевих бюджетів. Для цього внести зміни до пункту 22-8 Розділу IV «Прикінцевих та перехідних положень» Бюджетного кодексу України та статті 46 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».

Це дасть можливість громадам витратити залишки кошти на нагальні потреби для забезпечення завдань і функцій, які постають перед органами місцевого самоврядування в період дії воєнного стану, повноцінно виконувати власні та делеговані повноваження, до прикладу використовувати залишки коштів природоохоронного фонду та коштів бюджету розвитку, що напряму пов'язано із зміцненням матеріальної бази місцевих комунальних підприємств, що забезпечують життєдіяльність місцевої критичної інфраструктури, надання якісних комунальних послуг жителям громади.

Вар.2. Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими доповнити пункт 22-8 Розділу IV «Прикінцевих та перехідних положень» Бюджетного кодексу України та статті 46 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», якими розширити перелік напрямів спрямування залишків коштів місцевих бюджетів, а саме на:

збільшення обсягу коштів резервного фонду місцевого бюджету, проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, інші енергоносії, що використовуються у процесі виробництва теплової енергії або іншого виду енергії, підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення;

проекування, будівництво, ремонт захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), споруд подвійного призначення, найпростіших укриттів, придбання обладнання, предметів

та матеріалів для їх облаштування;

придбання модульних котелень, для забезпечення населення, установ та організацій альтернативним опаленням;

виготовлення проектно-кошторисної документації з реконструкції системи опалення;

видатки на оплату робіт з реконструкції системи опалення;

підтримку комунальних некомерційних підприємств та комунальних підприємств в частині оплати праці працівників, нарахування на заробітну плату, придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів, забезпечення продуктами харчування, оплати комунальних послуг та енергоносіїв, забезпечення паливно-мастильними матеріалами;

ліквідацію наслідків збройної агресії російської федерації проти України (у т.ч. технічне обстеження, проектування, відновлення пошкоджених внаслідок збройної агресії житлових будинків);

підтримку діяльності підприємств, погашення кредиторської заборгованості, поточні ремонти та обстеження об'єктів пошкоджених будівель;

придбання державних цінних паперів;

поточний/капітальний ремонт критичної інфраструктури, яка перебуває в аварійному стані;

проведення поточних та капітальних видатків стратегічно важливими підприємствами;

збільшення обсягу коштів резервного фонду місцевого бюджету;

проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ, інші енергоносії, що використовуються у процесі виробництва теплової енергії або іншого виду енергії;

підтримку підприємств з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії, централізованого постачання холодної води та водовідведення;

соціальний захист;

субвенції іншим бюджетам (оплата праці, нарахування на заробітну плату, оплата комунальних послуг та енергоносіїв);

поточний ремонт доріг комунальної власності;

ліквідацію наслідків ракетних обстрілів, а саме оплата робіт з поточних і капітальних ремонтів, придбання будівельних матеріалів, поповнення місцевого матеріального резерву;

відновлення пошкодженого обладнання, зруйнованих будівель комунальної власності;

надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, для надання якісних комунальних, медичних послуг населенню на території громади;

співфінансування видатків з місцевого бюджету для реалізації заходів, фінансування яких за рахунок субвенції з державного бюджету;

проведення аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах багатоквартирного житлового фонду.

Також внести зміни до пункту 22-8 Розділу IV «Прикінцевих та перехідних положень» Бюджетного кодексу України, якими доповнити словами «цільових фондів».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансове вирівнювання громад

Необхідність перегляду механізму горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів в умовах війни та повного відновлення.

Чинний механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів має свою недосконалість. Чинний механізм призводить до незацікавленості місцевих органів влади у збільшенні надходжень до бюджету ПДФО, тому що збільшення надходжень до місцевих бюджетів ПДФО призводить до збільшення суми реверсної дотації та позбавлення органів місцевого самоврядування значного ресурсу.

Також в умовах збройної агресії РФ проти України бюджети територіальних громад зазнали відчутних втрат, у тому числі і фінансових. Зменшився загальний обсяг власних податкових надходжень бюджетів громад, тому бюджети гостро потребують ресурсу на вирівнювання податкоспроможності у період воєнного стану.

Зменшення обсягу базової дотації негативно відображається на соціально-економічному розвитку та ефективності витрачання бюджетних коштів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Крок 1. Корегувати недоліки чинної системи горизонтального вирівнювання податкоспроможності територіальних громад таким чином:

1. На час дії воєнного стану не вилучати реверсну дотацію, а також призупинити дію норм законодавства щодо вилучення коштів реверсної дотації з бюджетів громад на один рік після завершення воєнного стану.

2. При розрахунку горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів територіальних громад: виключати надходження ПДФО разового чи несистемного характеру; враховувати перехід платників на сплату ПДФО до інших бюджетів, а також у разі припинення діяльності суб'єктів господарювання; за основу використовувати показники надходжень ПДФО за попередній бюджетний рік.

3. Здійснювати коригування індексу податкоспроможності відповідних місцевих бюджетів в автоматичному режимі, застосовуючи електронний обмін інформацією між Міністерством фінансів України та ДПС України без необхідності подання довідок в паперовому вигляді.

4. Застосовувати додаткову дотацію для вирівнювання диспропорцій податкоспроможності місцевих бюджетів.

Крок 2. Запровадити механізм вертикально-горизонтального вирівнювання місцевих бюджетів, який передбачатиме надання дотацій вирівнювання до мінімального розміру місцевих бюджетів, визначеного на основі фінансових нормативів бюджетної забезпеченості та державних стандартів (вимог) і нормативів за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень за рахунок державного бюджету.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмеження (пріоритетність) видатків місцевих бюджетів в умовах воєнного стану

Постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 р. № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» затверджено черговість проведення платежів органами Казначейської служби. Через що в органах місцевого самоврядування виникають проблеми при здійсненні своєчасної оплати важливих витрат у різних галузях.

Як наслідок це призводить до призупинення реалізації окремих місцевих програм та проектів, непроведення оплати товарів та послуг за укладеними договорами, зменшення капітальних видатків місцевих бюджетів, що у середньостроковій перспективі не сприятиме сталому розвитку територіальних громад.

Відповідно до постанови № 590 під час воєнного стану видатки із розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджету відносяться до третьої черги казначейських платежів, що фактично призводить до їх непроведення та позбавляє можливості отримувати додаткові надходження до місцевого бюджету та спрямувати їх на реалізацію місцевих програм з соціально-економічного розвитку громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Крок 1. Підвищити пріоритетність окремих видатків місцевих бюджетів. Доповнити пункт 19 Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590, такими видатками місцевих бюджетів на:

- оплату послуг з охорони та збереження майна, що складають об'єкти незавершеного нового будівництва, реконструкції, капітального ремонту, які були розпочаті за рахунок бюджетних коштів в довоєнний період;

- природоохоронні заходи, в тому числі на ліквідацію популяції амброзії полинолистної; лабораторні дослідження вмісту забруднюючих речовин стічних і природних вод, ґрунтів, повітря тощо;

- оплату послуг з проведення навчально-тренувальних зборів;

- придбання товаро-матеріальних цінностей за рахунок субвенцій з державного бюджету;

- реконструкцію та капітальний ремонт пожежної сигналізації та оповіщення про пожежу;

- придбання комп'ютерної техніки для закладів дошкільної освіти для надання освітніх послуг при дистанційному навчанні;

- придбання засобів навчання (ноутбуки, планшети, інтерактивні панелі) для організації змішаного навчання та виділення з державного бюджету субвенцій на такі придбання;

- внесення змін до містобудівної документації;

придбання засобів навчання, комп'ютерної та мультимедійної техніки; видатків за рахунок коштів освітньої субвенції (закупівля засобів навчання, мультимедійного обладнання, комп'ютерного обладнання та меблів для навчальних кабінетів (НУШ); придбання спеціальних засобів корекції психофізичного розвитку для осіб з особливими освітніми потребами, які здобувають освіту в інклюзивних класах (групах) закладів дошкільної, загальної середньої освіти та ряд інших видатків);

на реалізацію заходів за рахунок залишку коштів за освітньою субвенцією на кінець бюджетного періоду, що мають цільове призначення, виділених відповідно до рішень Кабінету Міністрів України у попередніх бюджетних періодах (за спеціальним фондом державного бюджету);

реконструкцію захисних споруд цивільного захисту (сховищ, протирадіаційних укриттів), споруд подвійного призначення та облаштування приміщень, які плануються до використання для укриття населення з урахуванням вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту;

проектування, виконання ремонтно-будівельних робіт з будівництва, реконструкції та капітального ремонту приміщень закладів/підприємств охорони здоров'я;

оплата послуг з поточних ремонтів та робіт з капітальних ремонтів найпростіших укриттів;

оплата послуг з монтажу та встановлення технічних засобів будівель й споруд бюджетних установ обладнанням та електричними пристроями від дії блискавки (системи блискавкозахисту), у тому числі із розробкою проектно-кошторисної документації, обробки дерев'яних конструкцій приміщень вогнезахисним розчином;

оплата послуг з монтажу, установки та ремонту охоронної та пожежної сигналізації, системи відеоспостереження, у тому числі із розробкою проектно-кошторисної документації;

фінансове забезпечення виконання робіт та надання послуг (включаючи оплату утримання служби замовника та розроблення проектно-кошторисної документації) з будівництва, реконструкції, ремонту автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах;

Також у пункті 19 фразу «утримання мереж зовнішнього освітлення, експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах;» викласти у новій редакції: «утримання мереж зовнішнього освітлення, експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення, утримання та ремонт мостів та шляхопроводів, вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах».

Надати дозвіл органам місцевого самоврядування спрямовувати кошти бюджету розвитку, що обслуговуються в установах банків державного сектору, на цілі безпеки та оборони, а також підвищити пріоритетність проведення таких видатків в умовах воєнного стану.

Внести відповідні зміни до постанови № 590, які нададуть реальну можливість розміщувати тимчасово вільні кошти місцевих бюджетів на депозиті у банках. Максимальне спрощення процедури розміщення вільних коштів бюджету шляхом придбання державних цінних паперів, зокрема військових облігацій.

Крок 2. Удосконалити порядок проведення Держказначейством платежів місцевих бюджетів в умовах воєнного стану шляхом зміни підходу до пріоритизації видатків, включення диференційованого підходу з огляду на реальні потреби відповідних територіальних громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Заборгованість за позиками

Неврегульоване питання списання заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками минулих років.

Наявність заборгованість бюджетів територіальних громад за середньостроковими позиками перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Держказначействі, що склалася у 2009–2014 роках через неправильне планування державними органами видатків з делегованих повноважень.

Бюджетним кодексом України (пунктом 21 Розділу VI) встановлено, що погашення заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Державній казначейській службі України, не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» доручено Кабінету Міністрів України розробити механізм та внести на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо врегулювання питання списання заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам у 2009–2014 роках за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку, яка перебуває на обліку в Державній казначейській службі України.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Законодавче врегулюванні питання шляхом списання заборгованості за середньостроковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку в 2009–2014 роках.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Регуляторність актів ОМС

Застосування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» до рішень органів місцевого самоврядування з питань місцевих податків і зборів, без урахування вимог Закону, що сфера дії його розповсюджується лише на адміністративні та господарські відносини. Водночас рішен-

ня органів місцевого самоврядування з питань місцевих податків і зборів перебувають у площині фінансових відносин.

Тому неправомірне поширення регуляторної політики у сфері господарської діяльності» до рішень органів місцевого самоврядування з питань місцевих податків і зборів знижує оперативність рішень у цій сфері і, як наслідок, призводить до втрат (недонадходжень) бюджетів місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відмінити застосування регуляторних процедур щодо місцевих нормативних актів, а саме аби рішення ОМС про встановлення місцевих податків і зборів не відносилися до регуляторних актів.

Внести зміни до Податкового кодексу України та «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», якими не поширювати на рішення органів місцевого самоврядування державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності. Приведення у відповідність (уточнення) положень Закону України «Про правовий режим воєнного стану» з метою уникнення різного трактування норм закону.

Спростити проходження регуляторної процедури для рішень ОМС стосовно встановлення ставок та пільг по місцевим податкам і зборам, які визначаються відповідно до вимог Податкового кодексу України, зокрема залишити необхідність проведення обговорення проектів даних регуляторних актів (протягом не менше одного місяця), визначити що експертний висновок надає профільна комісія ради громади за погодженням з юридичним відділом та/або особою відповідальною за регуляторну діяльність в громаді. Проте виключити обов'язок надання проекту регуляторного акту на Державну регуляторну службу, який надається на паперових носіях, з метою отримання висновку, який носить лише рекомендаційний характер для ОМС.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Про державну допомогу та АМКУ

Антимонопольний комітет України неправомірно застосовує норми Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» щодо рішень міських рад про місцеві податки і збори.

АМКУ відносить встановлення ставок та пільг по місцевих податках і зборах до державної допомоги суб'єктам господарювання та відповідно в своїх рішеннях вимагає встановити певні умови для діяльності суб'єктів господарювання для визнання такої допомоги допустимою.

З 02.08.2017 набрав чинності Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», яким зобов'язано органи місцевого самоврядування, у разі планування надання допомоги суб'єктам господарювання (комунальним підприємствам) за рахунок місцевих

ресурсів, прийняття рішень про ставки та пільги по місцевих податках і зборах тощо повідомляти Антимонопольний комітет України про наміри надання такої допомоги з наданням ряду документів.

Окремі норми цього Закону порушують норми статті 143 Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України в частині виняткових повноважень місцевих рад у прийнятті рішень про бюджет та передачу коштів з місцевих бюджетів, установлення ставок і пільг по місцевих податках та зборах, передачу іншим органам повноважень з управління комунальним майном.

Органи місцевого самоврядування при підготовці таких рішень повинні проходити складну та довготривалу процедуру погодження цих рішень в Антимонопольному комітеті України. При цьому Антимонопольний комітет України після розгляду приймає свої рішення, в яких визначає необхідність доопрацювання відповідних рішень органів місцевого самоврядування.

Зазначене призводить до гальмування бюджетного, фінансового та господарських процесів, оскільки велика кількість рішень, що приймаються органами місцевого самоврядування, повинні бути погоджені в Антимонопольному комітеті України.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Удосконалити норми Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» згідно норм Податкового кодексу України в частині встановлення ставок та пільг по місцевих податках і зборах з метою уникнення різного трактування норм закону, незастосування його норм до рішень органів місцевого самоврядування, у тому числі рішень органів місцевого самоврядування про місцеві податки та збори.

Вивести на постійній основі з під дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» рішення про встановлення місцевих податків та зборів, і пільг по ним – так як, відповідно до Податкового кодексу України, ставки та пільги по місцевим податкам і зборам приймаються для певної категорії платників, а не для індивідуальних платників.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Контроль за працею. Тіньова зайнятість

Тіньова зайнятість та тіньова заробітна плата існує практично по усій території України. ОМС не мають реального впливу на суб'єктів господарювання, які виплачують заробітну плату «в конвертах». Си-

туація потребує серйозного реформування і праці усіх зацікавлених сторін.

Наслідком є порушення прав працюючих громадян в частині отримання адекватних вкладеній праці обсягу лікарняних та розміру майбутньої пенсії, а також недоотримання бюджетами усіх рівнів належних їм доходів і, відповідно, неможливість у повному обсязі забезпечувати видаткові повноваження.

Позбавлення органів місцевого самоврядування права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю юридичними особами, що не перебувають у комунальній власності, а також фізичними особами-підприємцями, які використовують працю найманих працівників, має негативні наслідки для громад, а саме – призводить до підвищення тінізації праці, оскільки від контролю усуваються ОМС, які найбільше зацікавлені у власному економічному розвитку шляхом детінізації зайнятості та як наслідок – у зростанні доходів бюджетів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою детінізації економіки, підвищення соціальної захищеності громадян та збільшення надходжень до бюджетів громад ПДФО відновити повноваження ОМС щодо проведення щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про працю (інспекційних відвідувань юридичних осіб усіх форм власності та фізичних осіб-підприємців, накладення штрафів, відмінити відповідальність за звернення заявника до контролюючих органів).

Усунення вищезазначених проблем в умовах воєнного стану забезпечить надходження податків і зборів до бюджету територіальної громади, цим самим сприятиме виконанню плану відновлення та розвитку регіону із урахуванням поступового зростання ділової активності суб'єктів господарювання, розвитку інфраструктури населених пунктів громади та наданню в повному обсязі соціальних послуг для мешканців громади та тимчасово переміщених осіб.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Будівництво та ремонт доріг

Відсутність належного фінансування видатків на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

Нестача ресурсів ОМС на забезпечення видатків на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

Незадовільний стан автомобільних доріг, що унеможливають

пересування транспортних засобів та несуть потенційну загрозу для життя користувачів автошляхів.

Фінансування доріг місцевого значення відбувається за принципом централізації. Кошти державного бюджету, передбачені на утримання і ремонт доріг загального користування місцевого значення, розподіляються і використовуються на рівні області. Ці кошти мають надходити безпосередньо до бюджетів громади.

Дороги державної власності, які проходять по території громад, в т.ч. під'їзні дороги місцевого значення, мають незадовільний стан і не ремонтуються протягом тривалого часу, що створює аварійну ситуацію на дорогах та негативний настрій платників транспортного збору та податків.

До прикладу, щорічно органи водного господарства надсилають до територіальних громад листи щодо необхідності взяти у комунальну власність (на баланс) мости на меліоративних каналах, хоча значна їх кількість є складовими доріг (районних та обласних), і лише кілька – складовими вулиць населених пунктів. Ці мости без жодної документації, без відповідного технічного обстеження та оцінки, тому територіальні громади, в умовах відсутності ресурсів на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, не погоджуються приймати їх у комунальну власність.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Посилити фінансування громад з державного бюджету (субвенції, фонди розвитку інше) на забезпечення належного фінансування видатків на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

Внести зміни до Бюджетного кодексу України та до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», якими збільшити частку спрямування до бюджетів місцевого самоврядування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

Виділити кошти з державного бюджету на здійснення заходів щодо капітального ремонту та належного утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та включити її до переліку об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення на 2024-2025 роки.

Виділити фінансування з обласного бюджету на проведення ремонту доріг, що перебувають у віданні обласних державних адміністрацій та допомогу у співфінансуванні на проведення ремонтних робіт автошляхів місцевого значення.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Адміністративні збори

Недонадходження (втрати) місцевих бюджетів в частині адміністративних послуг. Головна причина цього полягає в тому, що окремі розміри плати за адміністративних послуги не переглядалися з 1993 року (нотаріальні дії ОМС, вартість 0,34 гривень), а окремі послуги безоплатні, що недостатньо для покриття собівартості надання таких послуг.

Встановлені розміри плата за надання адміністративних послуг (адміністративний збір) є недостатньо компенсаційними для забезпечення роботи центрів надання адміністративних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Збільшити розміри адміністративних зборів за надання відповідних адміністративних послуг шляхом внесення змін у законодавство України у сфері реєстрації/зняття з місця реєстрації проживання осіб, державної реєстрації нерухомого майна.

Запровадити адміністративний збір за державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (на сьогодні адміністративний збір стягується тільки за зміни до відомостей) шляхом внесення змін у законодавство у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців. Розмежовувати адміністративний збір в залежності від площі об'єкту нерухомого майна та суб'єкта права (фізична, юридична особа).

Закріпити зарахування 50 відсотків адміністративного збору за надання відомостей (довідок, витягів тощо) з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань до бюджетів місцевого самоврядування. На разі 100 відсотків адміністративного збору за такі послуги йде до державного бюджету.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування соціальних пільг

Відсутність механізму компенсації громадам з державного бюджету понесених витрат на виконання делегованих державою повноважень у сфері соціального захисту населення (надання пільг з послуг зв'язку та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремим категоріям громадян, що гарантовані державою).

Не підкріплено видатками з державного бюджету фінансування пільг та допомог, встановлених законами України, урядовими постановами тощо, все фінансування перекладається на бюджети міських, се-

лищних, сільських територіальних громад, які такі пільги та допомоги не встановлювали.

Починаючи з 2016 року у державному бюджеті не передбачаються та на разі відсутні видатки на відшкодування коштів за перевезення пільгових категорій громадян у міському пасажирському транспорті загального користування, зокрема, міським електричним транспортом, хоча встановлення пільг окремим категоріям громадян та їх розміру, порядок видачі відповідних документів регламентується державними нормативно-правовими актами.

Гарантовані державою пільги з перевезення окремих категорій громадян та послуг зв'язку продовжують залишатися без джерела фінансування з державного бюджету і в такий спосіб фінансування цих пільг перекинуто на бюджети місцевого самоврядування.

Обмежені ресурси місцевого бюджету, зокрема в зв'язку із вилученням з місцевих бюджетів у державний «військового» ПДФО, виділенням фінансування на пріоритетний напрямок – підтримка ЗСУ, лише частково забезпечують відшкодування відповідним комунальним підприємствам компенсації втрат доходів за виконання безоплатних перевезень пільгових категорій громадян. В зв'язку з чим підприємства постійно відчувають дефіцит коштів на забезпечення поточної діяльності.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою дотримання частини 3 статті 143 Конституції України, розподілу повноважень між державним та місцевими бюджетами необхідно:

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими передбачити надання коштів з державного бюджету бюджетам територіальних громад на оплату гарантованих державою пільг, зокрема пільг на проїзд та послуг зв'язку.

Передбачати у Державному бюджеті на відповідний рік належний обсяг фінансування забезпечення пільгового перевезення та послуг зв'язку.

Компенсація збитків за пільгові перевезення з державного бюджету дозволить уникнути зменшення транспортної роботи підприємств-перевізників, погіршення якості і безпеки послуг з перевезення, соціальної напруги.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Чисельність населення та відсутність актуальної статистичної інформації

Кількість населення територіальної громади, яке рахується при ви-

значення розмірів субвенцій (освітньої, медичної тощо), що надаються з державного бюджету не відповідає дійсності, оскільки розрахунок базується на даних останнього перепису населення та не враховуються зміни адміністративно-територіального устрою упродовж років, що відбулися з часу останнього перепису.

Відсутність офіційних статистичних даних в розрізі територіальних громад та їх населених пунктів. На час воєнного стану демографічні показники у розрізі населених пунктів не формуються (останні офіційні дані станом на 01.01.2022 року).

Після проведення реформування державної статистики України на законодавчому рівні не врегульовано питання щодо збору статистичної звітності у розрізі новостворених територіальних громад з метою забезпечення достовірною економічною та соціальною інформацією органів місцевого самоврядування.

На сьогодні статистична інформація формується виключно в розрізі областей та укрупнених районів, у зв'язку з чим територіальні громади не мають показників для формування бюджету, місцевих цільових програм розвитку громад на короткострокову та середньострокову перспективу та моніторингу їх виконання.

Відсутні наявних статистичних даних в розрізі громади, зокрема по ринку праці, економічній активності населення (показники зайнятості й безробіття), прямим іноземним інвестиціям тощо.

Зведені статистичні дані по районах не дозволяють виокремити дані саме по населених пунктах, громадам та з їх використанням забезпечити якісний аналіз та прогнозування питань життєдіяльності та розвитку громади. Це ускладнює підготовку прогнозів, проведення аналізів показників соціально-економічного розвитку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечення на законодавчому рівні коректної методики обліку населення громади.

Запровадження муніципальної статистики на рівні держави по всіх територіальних громадах для надання можливості ОМС здійснювати аналіз економічного та соціального розвитку територіальної громади.

При розрахунку горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів на 2025 рік даних реєстрів територіальних громад (ЄДРР) станом на 01.06.2024 року (а не на 01.01.2024 р.) Додатковий час дасть можливість органам місцевого самоврядування провести відповідну роботу та виправити розбіжності між реєстрами, фактично упорядкувати та привести у відповідність дані щодо кількості населення.

Врегулювання питання щодо формування статистичних показників в розрізі територіальних громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Судовий збір

Покладення на ОМС обов'язку держави сплачувати виконавчий та судовий збір у справах, пов'язаних із виконанням завдань у сфері соціального захисту населення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Звільнити структурні підрозділи соціального захисту населення від сплати судового збору шляхом внесення відповідних змін до Закону України «Про судовий збір».

Встановити пільги щодо сплати судового збору за подання позовів щодо призначення і виплати всіх видів державної соціальної допомоги, компенсації виплат та доплат, установлених законодавством, а саме звільнити від сплати судового збору органи соціального захисту, або передбачити кошти в державному бюджеті для сплати судового збору за подання позовів щодо призначення всіх видів державної соціальної допомоги.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Додаткова дотація на утримання закладів освіти та охорони здоров'я

Недофінансування видатків на здійснення переданих з державного бюджету з утримання закладів освіти та охорони здоров'я внаслідок ненадходження відповідної додаткової дотації до бюджетів місцевого самоврядування.

Це посилюється суб'єктивним підходом до розподілу такої дотації – обласні держадміністрації користуючись наданими повноваження залишають дотацію на рівні обласних бюджетів.

Нерівномірність, необ'єктивність та упередженість розподілу обласним рівнем додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими:

1) внести зміни до формули розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, де збільшити частку спрямування дотації до бюджетів місцевого самоврядування;

2) закріпити обов'язок розподілу такої дотації між усіма місцевими

ми бюджетами на рівні закону України про Державний бюджет України на відповідний рік, тобто скасувати розподіл дотації через обласний рівень.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Розподіл міжбюджетних трансфертів у міжсесійний період

Виконавчий комітет місцевої ради, не може приймати рішення щодо розподілу та перерозподілу обсягів трансфертів з державного та інших місцевих бюджетів місцевим бюджетам територіальних громад у період між сесіями відповідної місцевої ради.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою оперативного прийняття рішень щодо розподілу та перерозподілу обсягів трансфертів з державного та інших місцевих бюджетів, забезпечення своєчасного та ефективного використання таких бюджетних коштів внести зміни до статті 108 Бюджетного кодексу України, а саме: для територіальних громад міст, селищ та сіл передбачити можливість внесення змін у міжсесійний період за рішенням виконавчого комітету місцевої ради.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування розробки комплексного плану просторового розвитку

Відсутність достатнього ресурсу у територіальних громад для розроблення комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.

24 липня 2021 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель», яким внесено зміни до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів стосовно планування використання земель, а саме запровадження комплексними планами просторового розвитку територій територіальних громад.

Відповідно до чинного законодавства комплексний план просторового розвитку необхідно виготовити до 2025 року. Розробка вище-

вказаної документації потребує великої кількості підготовчих і проєктних робіт та значних коштів.

Лише за наявності такого документу в громаді можливо буде відвести земельну ділянку під певні об'єкти, або розширити межі земельних ділянок, або змінити цільове призначення земельних ділянок під об'єктами.

Однак, існує проблема з обмеженістю фінансових ресурсів в бюджетах громад, з об'єктивних причин, як наслідок, складність із реалізацією розробки комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.

Територіальна громада потребує додаткової підтримки держави у фінансуванні оновлення/створення, розроблення містобудівної документації, формування єдиної програмно-апаратної платформи містобудівного кадастру.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування робіт для розроблення комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади за рахунок коштів державного бюджету.

Відтермінувати необхідності розробки комплексного плану просторового розвитку громад на період дії воєнного стану та декілька років після його завершення.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Виплати компенсацій особам, які надають соціальні послуги з догляду

Відсутність у бюджетів громад фінансового ресурсу на забезпечення виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, з догляду на непрофесійній основі (урядові постанови від 06.10.2021 № 1040 та від 23.09.2020 № 859).

З метою дотримання принципу соціальної справедливості, забезпечення однакового права на отримання соціальних послуг особами, які потребують догляду на непрофесійній основі, необхідним є удосконалити та доопрацювати показники за якими здійснюється комплексне визначення ступеня індивідуальних потреб особи, яка потребує надання соціальних послуг щодо громадян похилого віку з когнітивними порушеннями, тяжкими порушеннями психічних розладів, онкологічними захворюваннями та цукрового діабету.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, з догляду на непрофесійній основі здійснювати за рахунок державного бюджету.

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 р. № 859 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі» та до наказу Мінсоцполітики № 150 від 17.05.2022 «Про затвердження методики обчислення середньомісячного сукупного доходу сім'ї для надання соціальних послуг» щодо чіткого розмежування врахування доходів надавачів соціальних послуг на непрофесійній основі та отримувачів соціальних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування делегованих повноважень

Недостатність коштів місцевих бюджетів для виконання всіх переданих у 2016-2018 роках державною повноважень, зокрема, з проведення державної реєстрації, з державного архітектурно-будівельного контролю, з надання адміністративних послуг, з забезпечення соціальних програм держави, забезпечення пільгового перевезення, утримання закладів освіти та охорони здоров'я.

Систематичне невиконання статті 142 Конституції в частині фінансування витрат органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

У державному бюджеті не передбачено коштів на витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, зокрема надання пільг з послуг зв'язку, компенсація за пільговий проїзд окремих категорій громадян, відшкодування за пільгове харчування дітей, які мають статус дитини, що постраждала внаслідок воєнних дій чи збройних конфліктів тощо.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Встановити систему чіткого розподілу повноважень між державою та місцевим самоврядуванням та усунути колізії визначення предмета виключного відання між органами публічної влади на місцях.

Зокрема передбачити чіткий перелік державно-владних повноважень, які взагалі не можуть делегуватись від органів державної, виконавчої влади органам місцевого самоврядування, наприклад:

забезпечення національної безпеки, затвердження цін та тарифів тощо.

Цього можна досягти шляхом закріплення на законодавчому рівні невичерпний перелік повноважень, які можуть бути делеговані, і вичерпний виключний перелік повноважень, які взагалі не можуть бути делеговані (на разі стаття 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» надає право здійснювати й інші надані виконавчим органам законом повноваження, і ця стаття, як правило, застосовуються у зв'язку з відсутністю делегованих повноважень приймати певні рішення).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Компенсація ризику населення, яке проживає на території зони спостереження АЕС

Протягом останніх років територіальними громадам не надається субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження АЕС.

Відповідно до ст.12 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» соціально-економічна компенсація ризику здійснюється в межах коштів, отриманих від ліцензіата (АТ «НАЕК «Енергоатом»), і може бути використана тільки для фінансування адміністративно-територіальних одиниць, на територію яких поширюється зона спостереження.

Надання такої субвенції це: вимога чинного законодавства; забезпечення населення, яке проживає у небезпечній зоні; вирівнювання конкурентного середовища порівняно до усієї території країни; підвищення рейтингу привабливості для суб'єктів господарювання в плані розміщення виробничо-господарських потужностей у зоні спостереження; запобігання відтоку населення з цих територій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити цільове спрямування збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Кошти від збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, у розмірі 1% від обсягу реалізації електроенергії, що виробляється атомними електростанціями, спрямовувати у повному обсязі у вигляді субвенції з державного бюджету України до відповідних місцевих бюджетів для забезпечення засобами захисту населення територіальних громад, створення безпечних умов (сховищ, ПРУ, укриттів, засобів інди-

відуального захисту, інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, іншого тощо). Внести відповідні зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» та передбачити у державному бюджеті на наступні роки належний обсяг субвенції.

Урядом прийняти Порядок та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, виклавши додаток до Порядку, що передбачає розподіл субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2024 рік.

Спрямувати до бюджетів місцевого самоврядування субвенцію на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.

Продовжувати будівництво нових атомних блоків на Хмельницькій АЕС лише за умови надання пільг з оплати за спожиту електроенергію населенню та фізичним і юридичним особам на рівні 50% від вартості такої по країні.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування інституту помічника ветерана

Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» передбачено видатки за бюджетною програмою 1511090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України».

Однак Урядом не визначено порядку та умов надання відповідної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам.

До прикладу, як наслідок, усі видатки, пов'язані із функціонуванням та утриманням відділу «Сервісний офіс у справах ветеранів» (13 штатних одиниць), що створений при Вінницькому міському центрі соціальних служб, здійснюються за рахунок коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, що спричинює додаткове фінансове навантаження на бюджет громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно пришвидшити прийняття Кабінетом Міністрів України постанови про затвердження порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Перегляд та збільшення ставок державного мита

Розмір державного мита визначені статтею 3 Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито», за окремі види послуг встановлений набагато менший за відсотки банку, що необхідно сплатити за перерахування такого мита, чи плати за квитанцію.

Наприклад за реєстрацію шлюбу наразі складають 0,85 гривень, за повторну видачу свідоцтва про реєстрацію актів цивільного стану – 0,51 гривень. Разом з тим, при перерахуванні державного мита до бюджету комісія за послуги банку в рази перевищує сам платіж.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Переглянути ставки державного мита, визначені статтею 3 Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито», у сторону збільшення у зв'язку з їх неактуальністю на теперішній час.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування управління відходами

Відповідно до Закону України «Про управління відходами», що набув чинності 9 липня 2023 року, сміттєзвалища потрібно закривати, натомість будувати полігони твердих побутових відходів, запроваджувати систему роздільного збирання. Будівництво полігону є високовартісним, також і облаштування сміттесортувальної лінії.

У громад відсутній фінансовий ресурс для реалізації норм такого закону (визначення на конкурсній основі адміністратора надавача послуг по вивезенню та утилізації відходів, переробку та утилізацію відходів).

Громади за рахунок місцевих бюджетів, навіть декілька громад шляхом співфінансування, не зможуть реалізувати такі заходи. Окрім цього одним із проблемних питань є виготовлення дозвільних документів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачати у державному бюджеті відповідну програму на реалізацію громадами норм Закону України «Про управління відходами».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Видатки на ВПО

Нестача фінансових ресурсів у органів місцевого самоврядування для забезпечення належних умов проживання у територіальних громадах внутрішньо-переміщених осіб, повільні темпи відновлення пошкодженого майна (будинків) жителів громад, що зазнали пошкоджень, знищення внаслідок збройної агресії рф.

Відсутність субвенцій/дотацій з державного бюджету для покриття витрат громад, в яких відсутній власний фінансовий ресурс для виконання повноважень в частині забезпечення житлом осіб, які виїжджають з прикордонних населених пунктів громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести змін до Бюджетного кодексу України про надання з державного бюджету місцевим бюджетам, а саме бюджетам територіальних громад, субвенції для забезпечення належних умов проживання у територіальних громадах внутрішньо-переміщених осіб. Передбачення відповідних програм у державному бюджеті.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відновлення об'єктів інфраструктури

Нестача фінансових ресурсів у органів місцевого самоврядування на проведення відновлення об'єктів критичної інфраструктури, закладів освіти та охорони здоров'я, житлових будинків, дорожнього покриття, що зазнали пошкоджень, зруйновані внаслідок збройної агресії рф.

Через повномасштабне вторгнення рф на територію України більшість проєктів спрямованих на місцевий розвиток не відносяться до першочергових потреб та не є пріоритетними видатками в умовах воєнного стану, що зумовило припинення фінансування об'єктів незавершеного будівництва, фінансування яких здійснювалося до початку збройної агресії рф за рахунок субвенцій з державного бюджету.

До прикладу, на території Добровеличківської селищної громади знаходиться зруйнований стадіон «Колос» КЗ «Добровеличківська дитячо-юнацька спортивна школа», де у 2021 році було здійснено демонтаж конструкцій та футбольного поля. Фінансування цього проєкту здійснювалося за програмою «Велике будівництво», кошторисна вартість проєкту становить 54,7 млн гривень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити у державному бюджеті відповідні субвенцій (дотацій) на відновлення об'єктів, відновлення фінансування за програмою «Велике будівництво».

Відновити механізм пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування послуг у сфері охорони здоров'я

1. Неперегляд капітаційної ставки (тарифу) на медичні послуги з надання первинної медичної допомоги з 2022 р. У зв'язку зі збройною агресією російської федерації відмічається значний ріст звернень пацієнтів до лікарів загальної практики сімейних лікарів з питань захворювань серцево-судинної системи, психічними розладами та ін., що призводить до додаткових витрат, у тому числі на діагностичні обстеження на первинному рівні. Також щорічно підвищуються вимоги до надавачів первинної медичної допомоги, які стосуються якості надання послуги з первинної медичної допомоги, а саме рівня охоплення імунізацією оглядами осіб вікових груп 40-64 р. та 65 р. і старше.

Відсутність прозорого механізму формування тарифів на медичні послуги, визначення лише наприкінці бюджетного року розміру тарифів на медичні послуги, постійна зміна умов для надання послуг (обладнання, спеціалісти, кваліфікаційні документи та інше).

2. Нестача фінансового ресурсу у бюджетів територіальних громад на компенсацію комунальних послуг та оплату та енергоносіїв у закладах охорони здоров'я у зв'язку з тим, що відшкодування таких послуг не включено у Програму медичних гарантій.

3. Потреба оновлення обладнання у закладах охорони здоров'я: наявність застарілого медичного обладнання / відсутність обладнання, оргтехніки та офісних меблів, що потребують заміни; приміщення закладів охорони потребують капітального ремонту, реконструкції, (заміни дверей, проведення якісного монтажу заміни каналізаційних труб та мережі тепlopостачання тощо), є потреба у будівництві лікувальних корпусів.

Існує потреба у забезпеченні централізовано або в рамках благодійної допомоги медичним обладнанням (мамограф, УЗД-кардіо, гематологічний аналізатор, інтероопераційний рентгенапарат, медичне обладнання для відділення реабілітації, утилізатор для біологічних та хімічних відходів, барокамера, апарат МРТ); транспортними засобами для відділення з надання мобільної паліативної допомоги та надання медичної допомоги третинного рівня.

До прикладу, комунальне некомерційне підприємство Охтирської міської ради «Охтирська центральна районна лікарня» є сучасним лікарняним комплексом, кластерний заклад Сумської області, в зоні обслуговування якого 125 тис населення Охтирського району, обладнаний відповідно до табеля оснащення, має висококваліфікований медичний персонал. Виділено приміщення для облаштування катеризаційної лабораторії і установки ангиографа або створення окремого відділення інтервенційної кардіології та реперфузійної терапії. Комунальний заклад має бажання надавати більш кваліфіковану допомогу при інфарктах та інсультах, в нейрохірургії та судинній хірургії, але в лікарні відсутній ангиограф. Поновлення матеріально-технічної бази лікарні дасть змогу задовольнити потреби громадян в ефективній, якісній і доступній стаціонарній допомозі.

4. У зв'язку з підвищеною небезпекою у закладах охорони здоров'я прикордонних регіонів є необхідність у побудові укриттів/бомбосховищ, що відповідатимуть вимогам безпеки.

5. У пункті 25 Договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій (Типова форма затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410) зазначено: «У разі виявлення невідповідностей між даними звіту про медичні послуги та інформацією, що міститься в системі, даними фінансової чи статистичної звітності, медичної документації замовник подає надавачу заперечення до звіту про медичні послуги протягом десяти днів з дати його надходження. Надавач зобов'язаний розглянути та подати уточнений звіт про медичні послуги з усунутими невідповідностями протягом трьох робочих днів з дати їх надсилання замовником».

Враховуючи обмеження у часі на розгляд та подачу уточненого звіту до трьох робочих днів, заклади охорони здоров'я – надавачі медичних послуг ризикують не отримати оплату за надані медичні послуги, особливо це стосується подачі звітності у грудні.

6. Не включено до договорів Національної служби здоров'я України про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій пакету послуг з видатків на медичний огляд призовників, допризовників, військовозобов'язаних, кандидатів для проходження служби у військовому резерві та за контрактом, а також інших окремих працівників бюджетної сфери (зокрема, вчителів, лікарів). Це призводить до невиконання державою своїх повноважень в частині фінансування делегованих повноважень.

7. Відповідно до статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом.

Відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» підтримка суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів гос-

подарської діяльності може вважатися державною допомогою та потребує звернення до Антимонопольного комітету України з метою отримання висновку про її допустимість.

Процес подання повідомлення про нову державну допомогу та отримання рішення про її допустимість займає тривалий час (від 3 місяців до року).

Протягом бюджетного року з місцевого бюджету виділяються кошти на розвиток та підтримку комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення (наприклад, покращення матеріально-технічної бази, здійснення заходів щодо запобігання поширенню різних інфекцій, надання стоматологічних послуг пільговим верствам населення тощо) для реалізації заходів відповідної місцевої цільової програми. Як результат, в рамках фінансування заходів програми, здійснюється компенсація витрат. Тому для споживачів отримання кінцевого продукту – медичної послуги є безкоштовним.

Дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

8. У місцевого бюджету відсутні фінансові спроможності в частині виділення коштів відповідно до потреби для забезпечення високовартісними лікарськими засобами пацієнтів з рідкісними захворюваннями.

9. Потреба у розбудові якісних реабілітаційних центрів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Збільшити капітаційну ставки (розмір оплати за медичне обслуговування одного пацієнта незалежно від кількості його фактичних звернень за медичною допомогою впродовж визначеного періоду) відповідно зростанню індексу інфляції та підвищенню мінімальної заробітної плати.

2. Включити до пакету медичних послуг вартість комунальних послуг та енергоносіїв. Внести відповідні зміни до законодавства, якими передбачити вартість комунальних послуг та енергоносіїв у складі тарифу на капітаційну ставку при наданні первинної медичної допомоги та тарифу на медичну послугу при наданні вторинної медичної допомоги.

3. Необхідно опрацювати питання про виділення коштів з державного бюджету на будівництво/ремонт об'єктів охорони здоров'я, оновлення та поповнення матеріально-технічного забезпечення, оскільки місцевий бюджет та бюджети медичних закладів мають вкрай обмежені фінансові можливості.

4. Виділення фінансового ресурсу з державного бюджету на будівництво та облаштування укриттів у закладах охорони здоров'я

5. Збільшити до десяти календарних днів термін розгляду та подачі уточненого звіту про медичні послуги з усунутими невідповідностями.

6. Забезпечити оплату профілактичних медичних оглядів призовників, допризовників, військовозобов'язаних, кандидатів для проходження служби у військовому резерві та за контрактом, а також інших окремих працівників бюджетної сфери (зокрема, вчителів, лікарів) таким чином:

Закріпити у Бюджетному кодексі України джерело фінансування послуг установ охорони здоров'я при проведенні медичних оглядів державний бюджет. Привести у відповідність інші нормативно-правові акти.

Передбачати належний обсяг коштів у державному бюджеті на фінансування видатків для проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів окремих працівників бюджетної сфери (зокрема, вчителів, лікарів) та призовників.

7. Послуги із надання безкоштовної медичної допомоги населенню включити до переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес (як такі, що пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки).

8. Забезпечення потреби пацієнтів з рідкісними захворюваннями за рахунок державних програм в повному обсязі.

9. Передбачити в державному бюджеті співфінансування на створення (реконструкцію) відділення для надання реабілітаційної допомоги.

СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Фінансування освітньої сфери

1. Дефіцит освітньої субвенції

Недофінансування освітніх послуг через дефіцит освітньої субвенції, недосконалість формули освітньої субвенції, відсутність державної підтримки щодо фінансування дошкільної та позашкільної освіти, підтримки дітей з особливими освітніми потребами. Недостатній обсяг освітньої субвенції для забезпечення виплат заробітної плати працівникам у повному обсязі спричиняє посилення видаткового навантаження на бюджети місцевого самоврядування у цих питаннях. Це призводить до зниження якості освітніх послуг, відсутність допрофільного та профільного навчання, відтоку кваліфікованих кадрів.

Обмежений фінансовий ресурс освітньої субвенції з державного бюджету вимагає спрямування значного фінансового ресурсу місцевих бюджетів на забезпечення видатків, що мають здійснюватися за

рахунок субвенції. Внаслідок чого, обмежується фінансова забезпеченість органів місцевого самоврядування у виконанні власних повноважень.

2. Недоліки Формули освітньої субвенції

Освітня субвенція зараз не виділяється на оплату годин варіативної складової річного навчального плану закладів загальної середньої освіти. Фактично ці потреби мають оплачуватися з місцевих бюджетів.

3. Нестача коштів місцевих бюджетах на облаштування навчальних кабінетів, оновлення матеріально-технічної бази закладів освіти, у тому числі комп'ютерного, навчально-методичного та навчально-технічного забезпечення, відповідно до орієнтовного переліку засобів навчання, затвердженого наказом МОН. Недостатнє матеріально-технічне забезпечення закладів загальної середньої освіти, які з 2027 року забезпечуватимуть надання профільної освіти (профільні ліцеї).

Нестача коштів у місцевих бюджетах на будівництво нових шкіл, капітальні та поточні ремонти закладів освіти, облаштування навчальних кабінетів, оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів, у тому числі комп'ютерного, навчально-методичного та навчально-технічного забезпечення, відповідно до орієнтовного переліку засобів навчання, затвердженого наказом МОН від 13.07.2017 № 1021, у зв'язку зі значними видатками на зарплату непедагогічних працівників та поточне утримання шкіл.

4. Освітня субвенція має спрямовуватися на оплату праці з нарахуваннями не тільки педагогічних працівників, але й інших працівників закладів та установ освіти: коштом бюджету забезпечується частка (утримання іншого / непедагогічного персоналу) оплати праці персоналу зайнятого у реалізації конституційного права гарантованого державою на повну середню освіту, що відволікає значний ресурс бюджету територіальних громад, який є обмеженим, від виконання інших нагальних потреб громад, зокрема на інвестиції та розвиток;

5. Придбання шкільних автобусів

На виконання Програми розвитку перспективної мережі закладів загальної середньої освіти до 2027 року необхідно придбання шкільних автобусів та можливість їх швидко та ефективно обслуговувати.

6. Обладнання харчоблоків та пільгове харчування

6.1. На виконання Стратегії реформування системи шкільного харчування на період до 2027 року необхідне виділення субвенції з державного бюджету на модернізацію харчоблоків закладів освіти.

6.2. Відсутність компенсації з державного бюджету втрат місцевих бюджетів внаслідок наданих державою пільг на безкоштовне харчування дітей, що мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів у загальноосвітніх та дошкільних закладах громади.

Відповідно до «Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 305 засновник (засновники) закладів освіти забезпечують безоплатне гаряче харчування в державних і комунальних закладах освіти за рахунок коштів відповідних бюджетів відповідно до встановленого в закладі освіти режиму (кратності) харчування для пільгових категорій дітей. Необхідність виконання рішення Уряду, передбаченого урядовою постановою від 01.06.2023 № 547 «Про внесення змін до Порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів», у зв'язку з чим необхідно забезпечити пільгове харчування всіх дітей на деокупованих територіях.

7. Фінансування пожежної безпеки у закладах освіти

Недостатнє фінансування для забезпечення заходів протипожежного захисту закладів освіти всіх типів, що створює потенційну загрозу для життя та здоров'я здобувачів освіти, інших учасників освітнього процесу.

Бюджети місцевого самоврядування виділяє кошти для усунення зауважень приписів ДСНС, але, зважаючи на суттєву потребу у фінансуванні, громадам важко самотужки (через зменшення дохідної частини місцевих бюджетів, що пов'язане з повномасштабним вторгненням РФ на територію України), без допомоги держави вирішити це питання. Як наслідок, школи закривають через невиконання приписів ДСНС щодо невідповідності вимогам пожежної безпеки.

8. Будівництво/ремонт та облаштування укриттів у закладах освіти

Фінансові труднощі територіальних громад щодо будівництва/реконструкції та облаштування споруд цивільного захисту (бомбосховищ, укриттів) на території закладів освіти. Як наслідок неможливість проведення навчання офлайн у закладах освіти.

Відсутність в громадах, що перебувають у зоні бойових дій, фінансового ресурсу для будівництва захисних споруд цивільного захисту (сховищ) для потреб закладів освіти. Для використання в освітньому процесі допускаються протирадіаційні укриття та сховища, що відповідають вимогам ДБН В.2.2-5:2023. Вартість спорудження такого укриття від 100 до 210 млн гривень з урахуванням облаштування.

9. Безпека у школах

Відповідно Концепції безпеки закладів освіти, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 квітня 2023 р. № 301-р, передбачено забезпечення в установленому порядку охорону закладів освіти із залученням поліції охорони, встановлення у закладах освіти стаціонарних металодетекторів, облаштування необхідних огорож та здійснення інших інфраструктурних заходів щодо організації безпеки закладів освіти,

Відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 року № 1364 «Про внесення зміни до категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах» до ка-

тегорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах віднесено заклади освіти державної та комунальної форми власності.

10. Фінансування дошкільної та позашкільної

Вирішити питання на державному рівні фінансування закладів дошкільної та позашкільної освіти громади.

11. Забезпечення безбар'єрного доступу до освіти

Забезпечення безбар'єрного доступу та організація безпечного інклюзивного освітнього середовища для дітей з особливими освітніми потребами та маломобільних груп населення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Збільшити обсяг освітньої субвенції з метою врахування коштів на поточне утримання загальноосвітніх шкіл, оплату праці непедагогічних працівників, енергоносії та оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів, а також врахування частини видатків на дошкільну та позашкільну освіту, оскільки територіальні громади витрачають на такі видатки значну частину фінансових ресурсів. З метою забезпечення надання якісних освітніх послуг при розподілі освітньої субвенції враховувати додаткові години навчального плану на окремі предмети, факультативні курси, індивідуальні заняття тощо та не застосовувати коефіцієнт коригування обсягу освітньої субвенції.

2. Удосконалити формулу розподілу освітньої субвенції шляхом:

повернення у формулу розрахунку надання субвенції на оплату варіативної складової (варіативна складова навчального плану передбачає додаткові години на поглиблене вивчення предметів та курсів за вибором, спецкурсів та факультативів, забезпечує індивідуальний розвиток здобувачів освіти, пізнавальні інтереси і нахили);

врахування годин індивідуального навчання (педагогічного патронажу);

скасування понижуючого коефіцієнту 0,89 у формульному розрахунку освітньої субвенції, застосування коефіцієнту 1,0;

відміни об'єднання інклюзивних класів;

для громад і територій з низькою щільністю населення передбачити «гірський коефіцієнт» для розподілу освітньої субвенції та окреме фінансування для організації підвозу здобувачів освіти до освітніх закладів.

3. Передбачити у державному бюджеті субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на:

сучасне технічне оснащення освітнього процесу в умовах дистанційного навчання (ноутбуки для педагогів, зокрема сільських шкіл, серверів, розроблення програм), в тому числі для покращення матеріально-технічної бази закладів освіти на базі яких планується відкриття профільних ліцеїв;

забезпечення якісної профільної освіти (придбання кабінетів, мультимедійного та комп'ютерного обладнання, інтерактивних панелей, матеріально-технічне забезпечення професійного спрямування ліцеїв тощо) протягом 2024–2027рр.;

придбання комп'ютерної техніки, що дасть змогу забезпечити на належному рівні проведення дистанційного навчання;

облаштування кабінетів з предмету «Захист України» і «класів безпеки» в сучасних умовах;

покращення матеріально-технічного забезпечення закладів освіти, зокрема опорних (облаштування сучасними STEM-лабораторіями, мультимедійним обладнанням);

придбання/оновлення профільних класів.

4. Передбачати у освітній субвенції оплату праці з нарахуваннями не тільки педагогічних працівників, але й інших працівників закладів та установ освіти.

5. Передбачити у державному бюджеті коштів для придбання шкільних автобусів. Врахування реальної потреби територіальних громад при розподілі шкільних автобусів, придбаних за кошти освітньої субвенції.

Створити умови для підвезення учнів і педагогів до місць навчання та у зворотному напрямку у сільських населених пунктах громади (облаштування та ремонт дорожнього покриття між населеними пунктами).

Придбати додаткові шкільні автобуси для підвезення учнів до опорного закладу громади (розвантаження маршруту).

Спростити процедуру сертифікації та придбання шкільних автобусів для перевезення здобувачів освіти з оптимізованих закладів освіти для можливості придбання такого виду транспорту, який був у використанні в країнах Європи.

Передбачити кошти у державному бюджеті на умовах на облаштування та ремонт дорожнього покриття між населеними пунктами.

6.1. Залучити кошти державного бюджету для модернізації харчоблоків у закладах освіти.

6.2. Забезпечити харчування в закладах освіти дітей, що отримали статус постраждалого внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, за рахунок коштів державного бюджету.

7. Надати територіальним громадам з державного бюджету субвенції на забезпечення пожежної безпеки в закладах освіти. Заходи з пожежної безпеки (встановлення сигналізації, обробка вогнетривими речовинами, встановлення протипожежних дверей тощо) мають фінансуватися з державного бюджету і надходити цільовим призначенням на всі заклади освіти.

8. З метою створення сучасного, безпечного та здорового освітнього середовища в закладах освіти (будівництво та облаштування власних укриттів), організації навчання в офлайн режимі вирішити питання будівництва/ремонту та облаштування укриттів у закладах освіти за рахунок державних програм. Посилити взаємодію з міжнародними організаціями та партнерами для отримання допомоги та

підтримки у покращенні системи цивільного захисту.

Також необхідно передбачити додаткове фінансування з державного бюджету на втілення змін генеральних планів населених пунктів і детальних планів територій з метою обов'язкового передбачення розгалуженої мережі облаштованих споруд цивільного захисту, які гарантують збереження здоров'я і життя людей під час обстрілів, повітряних атак тощо.

9. Фінансування заходів Концепції безпеки закладів освіти здійснювати за рахунок коштів державної субвенції, для охорони закладів освіти оплату праці поліцейських здійснювати за рахунок коштів поліції охорони.

10. Внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, Порядку та умов надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 р. № 6 в частині спрямування коштів на виплату зарплати працівникам дошкільних та позашкільних закладів, мистецьких освітніх закладів та непедагогічному персоналу закладів загальної середньої освіти за рахунок коштів державного бюджету.

Запровадити освітню субвенцію на оплату праці педагогічним працівникам закладів дошкільної, позашкільної освіти та мистецьких освітніх закладів. Виділити кошти на оновлення навчально-методичної та навчально-дидактичної бази (програми, методики, іграшки, розвивальні ігри, дидактичний матеріал тощо) та комп'ютеризацію робочих місць спеціалістів дошкільної освіти.

11. Виділити кошти з державного бюджету для забезпечення архітектурної доступності та умов для інклюзивного навчання.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення

I. ПРОГРАМНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА ВЕДЕННЯ РЕЄСТРІВ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній доступ місцевих органів соціального захисту до даних з електронних інформаційних ресурсів Державної податкової служби, Пенсійного фонду України (розмір та вид пенсії; розмір пільг за оплати житлово-комунальних послуг; розмір страхових виплат у зв'язку з нещасним випадком на виробництві та/або професійним захворюванням), який передбачений Законом України «Про соціальні послуги», постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 587.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати місцевим органам соціального захисту доступ до Електронних інформаційних ресурсів Державної податкової служби, Пенсійного Фонду України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній доступ до Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статті, який передбачений постановою КМУ від 20.03.2019 року № 234.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити ведення Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статті, який передбачений постановою від 20.03.2019 року № 234.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У ПК «Соціальна громада» відсутня можливість друку довідки про розмір допомоги; житлових субсидій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

У ПК «Соціальна громада» надати можливість друку довідки про розмір допомоги; житлових субсидій.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній доступ («режим «перегляд») до Єдиного державного реєстру ветеранів війни, Єдиного демографічного реєстру, Державного реєстру актів цивільного стану громадян про державну реєстрацію шлюбу, розірвання шлюбу, повторної реєстрації шлюбу, для дітей – реєстрація шлюбу або народження дитини з метою визначення права на отримання соціальних гарантій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати доступ до Реєстру ветеранів, Єдиного демографічного реєстру, Державного реєстру актів цивільного стану громадян, Державної прикордонної служби України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Тривалість опрацювання документів через нестабільність роботи та ускладнення комунікації у вирішенні проблемних питань в роботі ЄІССС, тривале вирішення нагальних питань в роботі ЄІССС (таких як державне утримання, вибірки, звіти і т.д.).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити стабільне функціонування ЄІССС.
В Єдиній інформаційній системі соціальної сфери (ЄІССС):
-виробити єдиний алгоритм верифікації документів без втручання адміністраторів ЦНАП;
-створити фільтри сортування справ по періодах , по допомогах, по працівниках, по громадах;
-внести відповідні зміни до інструкції щодо формування лише електронних справ.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

В ЄІССС відсутня інформаційно – пошукова система.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Додати до функціоналу «Реєстр на передачу справ/ОР» можливість пошуку по прізвищу або РНОКПП, як це було в старому інтерфейсі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Звітність по нарахуванню єдиного соціального внеску на загальнообов'язкове страхування за застрахованими особами формується некоректно та потребує аналізування та виправлення його в ручному режимі. Наприклад, у звітність з ЄІССС автоматично вивантажуються категорії, які не підлягають нарахуванню єдиного соціального внеску на загальнообов'язкове страхування відповідно до законодавства, а саме особи з інвалідністю з дитинства I, II групи, працюючі особи, які отримують надбавку на догляд за дитиною з інвалідністю та не перебувають у відпустці по догляду за нею, допомога при усиновленні дитини, після досягнення ними трирічного віку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити коректне ведення звітності по нарахуванню єдиного соціального внеску на загальнообов'язкове страхування за застрахованими особами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній доступ до Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб. На органи місцевого самоврядування покладено функцію призначення компенсаційної виплати за розміщення внутрішньо переміщених осіб, відсутність доступу унеможливорює швидку перевірку статусу внутрішньо переміщеної особи.

Відсутній фільтр для відстеження інформації у програмному комплексі «Соціальна громада» по окремим категоріям громадян (пільговиків в розрізі категорій, субсидіантів, внутрішньо переміщених осіб,

одиноких матерів, осіб з інвалідністю, багатодітних родин та інше), в тому числі за віком, статтю, адресою фактичного проживання, місця реєстрації, що унеможлиблює проведення аналізу та визначення потреб.

Не передбачено припинення виплати згідно акту, якщо відповідно до пункту 20 постанови зафіксовано відсутність факту догляду (постанова КМУ №859).

Неможливо переглянути загальний список отримувачів компенсації в програмному комплексі на звітну дату, оскільки некоректно світиться «Ознака опрацювання» - ПОТРЕБУЄ ПРИЗНАЧЕННЯ по закритим справам (у зв'язку зі смертю та таке інше), а також справам, по яким термін виплати закінчився.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати доступ до інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб виконавчим органам сільських, селищних, міських рад.

Доповнити програмний комплекс «Соціальна громада» фільтром відстеження інформації.

Удосконалити ПК «Соціальна громада» щодо призначення компенсації по догляду на непрофесійній основі відповідно до постанови КМУ від 23.09.2020 р. № 859 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Для більш ефективної роботи та скорочення терміну обробки документів пропонується в базі ЄІССС (єдина інформаційна система соціальної сфери) додати функцію для обміну даних з Державним реєстром актів цивільного стану громадян.

Помилки при вивантаженні звіту по ЄСВ:

- Відсутня категорія застрахованої особи (ZO);
- Невірні суми нарахування ЄСВ;
- Відсутні нарахування ЄСВ за попередній період.

Є необхідність вивантаження інформації з використанням API системи для інтеграції ЄІССС в місцеві системи обробки інформації для моніторингу стану призначення і виплати державних соціальних допомог, моніторингу опрацювання звернень, формування статистичної інформації, проведення вибірок даних для надання муніципальних додаткових до державних допомог, а саме:

- Інформація про заявника (ПІБ, паспортні дані, РНОКПП, дата народження, стать, ЄОС, ЄСР ІД, адреса проживання, адреса реєстрації, номер телефону, інформація про пільги, інша додаткова інформація про заявника);

- Інформація про нарахування та виплату (рік і місяць здійснення виплати, тип операції, вид виплати, код виплати, період за який виплачувалась допомога (період), кількість днів, призначена сума, сума до виплати, дата розрахунку, номер відомості, дата фіксації, номер рішення);
- Інформація про утриманців (ПІБ, паспортні дані, РНОКПП, дата народження, стать, ЄОС, ЄСР ІД, адреса проживання, адреса реєстрації, номер телефону, інформація про соціальні статуси та особливості особи, групи інвалідності, інформація про пільги, інша додаткова інформація про заявника);
- Виплатні реквізити;
- Інформація про відрахування;
- Інформація про стан опрацювання звернень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Додати функцію для обміну даних з Державним реєстром актів цивільного стану громадян

II. ФІНАНСУВАННЯ ДЕРЖАВОЮ СОЦІАЛЬНИХ ГАРАНТІЙ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не виконується норма частини 3 статті 142 Конституції України: «Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою», зокрема щодо відшкодування пільг: зв'язок, проїзд.

Відсутній компенсаторний механізм та фінансовий ресурс бюджетів територіальних громад на реалізацію перекладених державою повноважень на ОМС щодо пільгового перевезення та послуг зв'язку.

Гарантовані державою пільги з перевезення окремих категорій громадян та послуг зв'язку продовжують залишатися без джерела фінансування з державного бюджету і в такий спосіб фінансування цих пільг перекладено на бюджети місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити видатки у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для розрахунків за пільговий проїзд та інших пе-

редбачених законодавством пільг (послуг зв'язку).

Передбачати у державному бюджеті на відповідний рік належний обсяг фінансування забезпечення пільгового перевезення та послуг зв'язку.

Внести зміни до постанови КМУ від 16.12.2009 р. № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян», а саме: прописати механізм відшкодування пільгового перевезення, включивши персоніфікацію при видачі пільгових квитків, що дозволить визначати конкретний обсяг компенсацій з державного бюджету АТ «Укрзалізниця».

III. КОМПЕНСАЦІЇ ГРОМАДЯНАМ ЗА ЗНИЩЕНІ ОБ'ЄКТИ НЕРУХОМОГО МАЙНА



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутня технічна можливість опрацювання заяви про надання компенсації недієздатній особі, особі, дієздатність якої обмежена, або особі, яка не досягла 18-річного віку.

Відповідно до постанови КМУ від 30 травня 2023 р. № 600 «Про затвердження Порядку надання компенсації за знищені об'єкти нерухомого майна», прийняття заяви здійснюється виключно в паперовій формі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати технічну можливість внесення заяви.

IV. ДЕРЖАВНІ СОЦІАЛЬНІ ДОПОМОГИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не врегульоване питання щодо призначення і виплати тимчасової допомоги на дітей, щодо яких встановлено факт відсутності батьківського піклування та які тимчасово влаштовані в сім'ю родичів, знайомих, прийомну сім'ю або дитячий будинок сімейного типу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати роз'яснення щодо призначення і виплати тимчасової допомоги на дітей, щодо яких встановлено факт відсутності батьківського піклування та які тимчасово влаштовані в сім'ю родичів, знайомих, прийомну сім'ю або дитячий будинок сімейного типу.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не враховано таку категорію дітей, які відібрані у батьків без позбавлення батьківських прав, де ще немає рішення суду. Ця категорія дуже велика. Оскільки судові процеси можуть йти роками, дитина не буде мати підстав для отримання грошових виплат, оскільки факт відібрання є, а рішення суду немає.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Включити категорії цих дітей на отримання допомоги.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У пункті 10 Порядку призначення і виплати тимчасової допомоги на дітей, щодо яких встановлено факт відсутності батьківського піклування та які тимчасово влаштовані в сім'ю родичів, знайомих, прийомну сім'ю або дитячий будинок сімейного типу, «Дитина не одна», затвердженого постановою КМУ від 22.03.2024 р. № 331 «Деякі питання провадження діяльності з усиновлення та влаштування дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, соціального захисту дітей, залишених без батьківського піклування» зазначено, що підставою для припинення виплат є припинення тимчасового влаштування у зв'язку з набуттям дитиною статусу дитини-сироти, дитини, позбавленої батьківського піклування. Однак тимчасове влаштування статусної дитини припиняється не в день набуття статусу, а в день влаштування в сімейні форми виховання (опіка, піклування, прийомна сім'я, дитячий будинок сімейного типу).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Постанова КМУ «Деякі питання надання державної соціальної допомоги та пільг на період введення воєнного стану» від 07.2022 р. № 214 передбачає виплату допомоги на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування, допомоги на дітей, хворих на тяжкі перинатальні ураження нервової системи, тяжкі вроджені вади розвитку, рідкісні орфанні захворювання, онкологічні, онкогематологічні захворювання, дитячий церебральний параліч, тяжкі психічні розлади, цукровий діабет I типу (інсулінозалежний), гострі або хронічні захворювання нирок IV ступеня, на дитину, яка отримала тяжку травму, потребує трансплантації органа, потребує паліативної допомоги, яким не встановлено інвалідність, тимчасової державної допомоги дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме, щомісячної грошової допомоги особі, яка проживає разом з особою з інвалідністю I чи II групи внаслідок психічного розладу, яка за висновком лікарської комісії закладу охорони здоров'я потребує постійного стороннього догляду, на догляд за нею, державної соціальної допомоги особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю, державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю, які було призначено раніше, (крім територій, на яких ведуться бойові дії, або з тимчасово окупованих Російською Федерацією територій, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Мінреінтеграції, щодо яких не визначено дати завершення бойових дій (припинення можливості бойових дій) або тимчасової окупації Російською Федерацією)» протягом усього періоду воєнного стану. Значна кількість одержувачів допомог перебувають за межами території України, не підтверджують право на отримання відповідної допомоги, що може призвести до нецільового використання бюджетних коштів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ «Деякі питання надання державної соціальної допомоги та пільг на період введення воєнного стану» від 07.2022 р. № 214.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Під час призначення соціальних допомог виникають питання щодо визначення терміну «сім'я», «члени своєї сім'ї», (особливо це стосується відношення заявника до батьків дружини: теща/зять; а та-

кож осіб віком від 18 до 23 років, які навчаються на денній формі навчання та не мають своїх сімей та проживають окремо від батьків). Оскільки в Порядках, що регулюють надання окремих видів соціальної допомоги, немає посилань на Сімейний кодекс України, яким визначено, що сім'я створюється на підставі шлюбу, кровного споріднення, усиновлення, а також на інших підставах, не заборонених законом і таких, що не суперечать моральним засадам суспільства; а також, якщо повнолітні дочка, син продовжують навчання, і у зв'язку з цим потребують матеріальної допомоги, батьки зобов'язані утримувати їх до досягнення ними двадцяти трьох років за умови, що вони можуть надавати матеріальну допомогу.

Правильне визначення складу сім'ї є необхідним для прийняття рішення щодо призначення/не призначення компенсації відповідно до Порядку подання та оформлення документів, призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі, затвердженим постановою КМУ від 23.09.2020 № 859 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні державної соціальної допомоги, компенсацій у законодавчих актах необхідно конкретно зазначити перелік осіб, які відносяться до членів сім'ї.

V. РОЗПОДІЛ ПОВНОВАЖЕНЬ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні призначення та виплата державних допомог покладається на органи соціального захисту райдержадміністрацій та виконавчі органи міських рад, Закон України №3285-IX з 26 січня 2024 року скасовує поняття «місто обласного значення». Наявний стан речей не відповідає принципу децентралізації, оскільки усі органи місцевого самоврядування базового рівня повинні мати однакові повноваження. За сільські, селищні громади ці повноваження виконують органи соціального захисту райдержадміністрацій.

Відсутній механізм компенсації держави за виконання делегованих повноважень органами місцевого самоврядування в частині призначення та виплати всіх видів державних соціальних допомог, інших соціальних гарантій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розмежувати повноваження держави та ОМС у питаннях соціального захисту та соціального забезпечення.

Передати повноваження з призначення та виплати всіх видів державних соціальних допомог до органів соціального захисту райдержадміністрацій.

VI. СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутня можливість проведення верифікації довідки ВПО при поданні заяви на отримання допомоги на проживання ВПО.

Відсутня можливість автоматичного визначення права на призначення допомоги на проживання ВПО на підставі внесеної інформації про сім'ю.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Вдосконалення програмного середовища ЄІССС на етапі верифікації довідки ВПО при поданні заяви на виплату допомоги на проживання ВПО.

Доопрацювати програмний комплекс Єдиної інформаційної системи соціальної сфери (ЄІССС) в частині автоматичного визначення права на призначення допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Складна процедура відновлення документів дітей з числа ВПО, які мають громадянство інших держав.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до процедури відновлення документів переміщених дітей, які мають громадянство інших держав.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній механізм зняття з обліку ВПО, які повернулися на своє попереднє місце проживання і ці території не в зоні бойових дій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни в Закон України «Про захист прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» в ст.12, а саме:

в п.1 додати п.п.6 такого змісту:

«територія з якої перемістилась внутрішньо переміщена особа більше, як 12 місяців виключена з переліку територій, на яких ведуться бойові дії, або з тимчасово окупованих Російською Федерацією територій, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Мінреінтеграції, щодо яких не визначено дати завершення бойових дій (припинення можливості бойових дій) або тимчасової окупації Російською Федерацією, а також особи, у яких внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, (крім осіб, які є власниками знищеного або пошкодженого (до ступеня непридатного для проживання) житлового приміщення (до відновлення такого житлового приміщення) внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації, що підтверджується інформацією з Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України (далі - Реєстр пошкодженого та знищеного майна)».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недосконале законодавство зняття з обліку ВПО у випадках подання недостовірної інформації (самовільна реєстрація за адресою без згоди власника або іншої зареєстрованої за адресою особи). А саме відсутня можливість скасовувати статус ВПО за заявами власників житла, які повідомили про відсутність проживання за їх адресою ВПО та підтвердили факт самовільної реєстрації і незаконного отримання виплат на проживання як ВПО. Після направлення відповідної інформації до районного УСЗН та територіального Управління національної сервісної служби громада отримує відповідь про припинення виплат з наступного місяця, а статус ВПО з таких осіб зазначені органи зняти взагалі не можуть, посилаючись на відсутність підстав згідно ст. 12 «Закону про забезпечення прав і свобод ВПО», в якому передбачено скасування довідки при поданні недостовірної

інформації, але відповідно до п. 7-1 постанови № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб» повинно бути прийняте рішення щодо зняття з обліку внутрішньо переміщених осіб уповноваженого органу МВС, Національної поліції, ДМС, СБУ, Адміністрації Держприкордонслужби, Мінфіну, Мінцифри. У такому разі при наявності статусу ВПО та довідки паперової (або в додатку «Дія»), особа, яка неправомірно отримала статус ВПО, продовжує користуватись усіма пільгами та послугами, які передбачені саме для внутрішньо переміщених осіб (комунальні знижки при наявності довідки, гуманітарна та інша допомога, компенсаційні виплати та таке інше). Нормативно-правові акти містять розбіжності в формулюваннях та умовах видачі довідки ВПО та умов отримання допомоги на проживання ВПО особами, у яких внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, зруйноване або непридатне для проживання житлове приміщення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Унормувати:

- Порядок оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи від 1 жовтня 2014 р. № 509,
- Постанову КМУ від 20 березня 2022 р. № 332 «Деякі питання виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам» та узгодити з Порядком виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд від 19 квітня 2022 р. № 473 та Деякі питання забезпечення функціонування Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України від 13 червня 2023 р. № 624.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Через низький дохід, неотримання допомоги на проживання значна кількість ВПО повертаються на території, які перебувають під окупацією.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновити виплату ВПО всім категоріям, впровадити фінансову допомогу на оренду житла – тим самим надати підтримку ВПО і заохотити залишатись на підконтрольній території до деокупації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На бюджети територіальних громад покладаються невластиві повноваження фінансування громадян з інших територіальних громад з територій активних бойових дій:

утримання громадян похилого віку після лікування до спрямування їх до закладів соціального захисту (особам похилого віку, немає куди повертатись через пошкодження або знищення домівок, а також через відмови рідних їх забирати додому);

поховання пацієнтів, які потрапили на стаціонарне лікування до комунального закладу вторинного рівня медичної допомоги з територій, розташованих у місцях де ведуться активні бойові дії, але померли.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити державну підтримку таких громадян



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Нестача фінансових ресурсів у органів місцевого самоврядування для забезпечення належних умов проживання у територіальних громадах внутрішньо переміщених осіб, повільні темпи відновлення пошкодженого майна (будинків) жителів громад, що зазнали пошкоджень, знищення внаслідок збройної агресії РФ.

Відсутність субвенцій/дотацій з державного бюджету для покриття витрат громад, в яких відсутній власний фінансовий ресурс для виконання повноважень в частині забезпечення житлом осіб, які виїжджають з прикордонних населених пунктів громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного кодексу України про надання з державного бюджету місцевим бюджетам, а саме бюджетам територіальних громад, субвенції для забезпечення належних умов проживання у територіальних громадах внутрішньо переміщених осіб. Передбачення відповідних програм у державному бюджеті.

ВІІ. ДИТИНА, ЯКА ПОСТРАЖДАЛА ВНАСЛІДОК ВОЄННИХ ДІЙ ТА ЗБРОЙНИХ КОНФЛІКТІВ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2017 р. № 268 затверджений Порядок надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (далі-Порядок). Пунктом 3 цього Порядку встановлено шість підстав для визначення права на отримання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (далі - статус), при цьому цей пункт не містить вимоги щодо обов'язковості одночасної наявності у дитини статусу внутрішньо переміщеної особи. Водночас, пункти 5, 6 Порядку визначають, що статус надається органом опіки та піклування за задекларованим/зареєстрованим місцем проживання/перебування дитини як внутрішньо переміщеної особи (далі – ВПО) з наданням відповідної довідки. Що, в свою чергу вносить, певну колізію. Разом з цим, пункт 10 Порядку встановлює підстави для відмови в наданні статусу в разі відсутності одного з документів, зазначених у пункті 6 цього Порядку. Тому, органи опіки та піклування на місцях відмовляють заявникам у випадках відсутності у них довідки ВПО, що не повністю відповідає пункту 3 Порядку.

На законодавчому рівні відсутнє визначення органу опіки та піклування за фактичним місцем проживання дитини для звернення громадян з метою отримання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів (Порядок надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.04.2017р. № 268 (зі змінами).

Детальні роз'яснення щодо надання статусу дитини постраждалої внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів, а саме, чи можуть отримати статус діти, які не мають довідки внутрішньо переміщеної особи, однак які проживають на території де велися бойові дії чи була окупація, згідно Наказу 309.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою запобігання випадкам відмови у соціальному захисті постраждалим дітям та їх батькам, окреслене питання потребує термінового опрацювання та внесення уточнень до діючого законодавства.

VIII. РЕАБІЛІТАЦІЯ ТА СОЦІАЛІЗАЦІЯ ВЕТЕРАНІВ ВІЙНИ ТА ЧЛЕНІВ ЇХ РОДИН



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутня фінансова спроможність для облаштування «Ветеранських хабів».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити кошти в державному бюджеті для облаштування «Ветеранських хабів».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Через недостатнє фінансування для здійснення заходів із професійної адаптації ветеранів війни, членів їх сімей та прирівняних до них осіб, такі особи не в змозі пройти навчання та отримати нову спеціальність.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити фінансування для здійснення заходів із професійної адаптації ветеранів війни, членів їх сімей та прирівняних до них осіб.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Законом України «Про державний бюджет на 2024 рік» призупинено дію пунктів Законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус та соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» в частині забезпечення санаторно-курортним лікуванням та виплати компенсації замість санаторно-курортного лікування. Усі військові, які звільнилися з служби, мають нагальну потребу в отриманні санаторно-курортного лікування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поновити право на санаторно-курортне лікування та виплати компенсації замість санаторно-курортного лікування для пільгових категорій громадян.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неврегульоване питання надання ветеранам війни пільг із паркування автомобільним транспортом.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнення ст.12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» в частині пільгового паркування на майданчиках для платного паркування транспортних засобів на території громади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Формат роботи з військовослужбовцями та членами їх родин має визначатися органом місцевого самоврядування самостійно, з врахуванням розташування, доступності та якості, щоб не зруйнувати те, що працює сьогодні. Розпорядженням КМУ від 09.06.2023 р. № 504 –р внесено зміни до розпорядження КМУ від 16.05.2014 р. № 523 «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг», де адміністратором безпечіально визначається саме ЦНАП. Вважаємо, що потрібно передбачити можливість прийому документів через органи соціального захисту та/або ЦНАП, тобто, даючи можливість вибору організації цієї роботи самим органом місцевого самоврядування. Кожен має приймати рішення в своєму місті так, щоб не стало гірше ніж було. Досвід інших міст показує, що Створення Єдиного Вікна, Простору для Ветерана за безпосередньою участю органів соціального захисту на всіх етапах роботи з цією категорією дає гарні результати.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити можливість прийому документів через органи соціального захисту та/або ЦНАП.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні значна кількість учасників бойових дій втратили посвідчення у зв'язку з безпосередньою участю у бойових діях. Однак видача дублікатів посвідчень передбачен тільки для Захисників та Захисниць.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 1994 р. № 302 та передбачити видачу дублікатів посвідчень для ветеранів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній доступ до інформації про мобілізованих, поранених, зниклих безвісти, що ускладнює визначення права на додаткові соціальні гарантії.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати доступ до інформації про мобілізованих, поранених, зниклих безвісти



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Підвищення кваліфікації працівників, які працюють у сфері реалізації державної ветеранської політики, шляхом проведення навчань та тренінгів, із залученням психологів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити навчальні програми для працівників, які працюють у сфері реалізації державної ветеранської політики.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У формі заяви на отримання статусу особи з інвалідністю внаслідок

док війни та члена сім'ї загиблого Захисника чи Захисниці України, яка затверджена постановою КМУ від 09.04.2024 р. № 416, не передбачено подання заяви уповноваженою особою, тоді як у тексті постанови зазначено, що за отриманням статусу може звернутися заявник (особа з інвалідністю, член сім'ї загиблої або померлої особи), його законний представник або уповноважена особа.

У формі заяви не передбачено місце для заповнення від імені кого звертається уповноважена особа/законний представник.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до форми заяви на отримання статусу особи з інвалідністю внаслідок війни та члена сім'ї загиблого Захисника чи Захисниці України відповідно до постанови КМУ від 09.04.2024 р. № 416, яка враховує подання заяви уповноваженою особою/законним представником.

ІХ. ВИКОНАННЯ РІШЕНЬ СУДУ, СУДОВИЙ ЗБІР



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На теперішній час існує проблема виконання судових рішень, пов'язаних з виплатою щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, що встановлювалась до 15.04.2023 р. Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Невчасне виконання рішень суду тягне за собою відкриття виконавчих проваджень, як наслідок нарахування виконавчих зборів та штрафів.

Через недостатнє фінансування для здійснення заходів забезпечення виконання рішень суду за КПКВК 2501290 «Забезпечення виконання рішень суду», управління соціального захисту населення не виконують рішення суду, які є обов'язковими для виконання.

На ОМС покладено обов'язки держави сплачувати виконавчий та судовий збір у справах, пов'язаних із виконанням завдань у сфері соціального захисту населення.

Нагальним є звільнення органів місцевого самоврядування від сплати судового збору для забезпечення повернення безпідставно виплачених бюджетних коштів (подання недостовірної інформації заявниками).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити достатню кількість коштів на забезпечення виконання рішень суду (зокрема виплат до 5 травня), виплати судового збору, виконавчого збору, витрат і штрафів накладених державним виконавцем відповідно до постанови КМУ від 26 серпня 2021 р. № 902 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для забезпечення виконання рішень суду».

Звільнити органи соціального захисту населення від сплати судового збору при зверненні в суди усіх інстанцій шляхом внесення змін до ст. 5 (пільги щодо сплати судового збору) Закону України «Про судовий збір», додавши до ст. 5 пункт 29: «органи соціального захисту населення - за подання позовів щодо стягнення надміру виплачених державних коштів».

Х. СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Експериментальний проєкт з надання комплексної соціальної послуги з формування життєстійкості передбачає фінансування надання послуги за рахунок коштів державного бюджету лише у 2024 році.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування соціальної послуги з формування життєстійкості у 2025 і наступних роках



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутні кошти у місцевих бюджетах для виплати компенсації з догляду на непрофесійній особі, у зв'язку із значним збільшенням заявників.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Здійснити виплати компенсації з догляду на непрофесійній особі за рахунок коштів Державного бюджету.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Карта визначення індивідуальних потреб отримувача соціальної послуги «Денний догляд» не враховує різну ступінь складності захворювання осіб з інвалідністю.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Удосконалити карту визначення індивідуальних потреб отримувача соціальної послуги «Денний догляд».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні існує невідповідність за результатами комплексного визначення індивідуальних потреб програмному комплексу «Соціальна громада». Зокрема, при сумі балів більше ніж 54 бали, особа не потребує надання соціальних послуг з догляду відповідно до постанови КМУ від 23.09.2020 р. № 859 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі», в той же час у програмному комплексі «Соціальна громада» для призначення допомоги сума має становити 60 балів).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність нормативно-правові акти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наявний договір довічного утримання в отримувача соціальних послуг для надання соціальної послуги догляд вдома, стаціонарний догляд (Закон України "Про соціальні послуги", постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2020 року № 587) – не значиться умовою для відмови, однак оговорюється в діючій постанові КМУ від 29 грудня 2009 р. № 1417 «Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)», що викликає різні підходи до визначення права на отримання соціальних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ «Деякі питання діяльності територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» № 1417 з метою приведення її норм у відповідність до Закону України «Про соціальні послуги».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наявні розбіжності у чинному законодавстві щодо переліку обов'язкових документів надавачів соціальних послуг, зокрема, п. 25, 26 Порядку формування, ведення та доступу до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 р. № 99 оскільки надавачі соціальних послуг часто при поданні документів для реєстрації у реєстрі своє небажання подавати інші документи мотивують тим, що вони не є обов'язковими; однак згідно з Критеріями діяльності надавачів соціальних послуг, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2020 року № 185, до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг вносяться надавачі соціальних послуг, діяльність яких відповідає цим критеріям.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доопрацювати Єдині вимоги по внесенню даних до Реєстру надавачів соціальних послуг. Доповнити перелік обов'язкових документів, наприклад, копії штатного розпису надавача соціальних послуг і трудових договорів з найманими працівниками; копії документів про освіту, свідоцтва про підвищення кваліфікації (за наявності), атестацію, неформальне професійне навчання, фаховий рівень працівників; копії посадових інструкцій працівників; копії установчих документів та інших документів, виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, в яких зазначається перелік послуг та підтверджується можливість надання відповідних соціальних послуг тощо.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній Державний стандарт надання соціальної послуги «Транспортні послуги».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Затвердити державний стандарт надання соціальної послуги «Транспортні послуги».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність нормативно-правових документів, що регламентують діяльність Університету третього віку. Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 25 серпня 2011 р. № 326 «Про впровадження соціально-педагогічної послуги «Університет третього віку» Університет третього віку – соціально-педагогічна послуга, яка відсутня у Класифікаторі соціальних послуг, затвердженому наказом Міністерства соціальної політики України від 3 червня 2020 р. № 429. Згідно Державного стандарту послуги соціальна адаптація, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України від 18 травня 2015 р. № 514, Університет третього віку є одним із заходів, що становлять зміст послуги соціальної адаптації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність нормативно-правові акти, що регламентують діяльність Університету третього віку.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наказом Міністерства соціальної політики України від 29.01.2021 р. № 37 затверджені форми документів, необхідних для призначення компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі. Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 09.03.2021 р. № 407 «Про затвердження форм первинної облікової документації та інструкцій щодо їх заповнення, що використовуються у закладах охорони здоров'я» затверджений Висновок про наявність порушення функцій організму, через які невиліковно хворі особи не можуть самостійно пересуватися та самообслуговуватися і потребують соціальної послуги з догляду на непрофесійній основі. Постановою КМУ від 06 жовтня 2021 р. № 1040 «Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі» затверджені форми деяких документів, серед яких відсутня форма медичного висновку про потребу у наданні соціальних послуг на професійній основі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність нормативно – правові акти, що регламентують Порядок призначення компенсації фізичним особам з догляду



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до Порядку проведення призову громадян на військову службу під час мобілізації, на особливий період, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 травня 2024 р. № 560 (далі – Порядок), зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 серпня 2024 р. № 930, військовозобов'язані, зайняті постійним доглядом подають, зокрема, висновок лікарсько-консультативної комісії закладу охорони здоров'я про потребу в постійному догляді за формою, затвердженою МОЗ.

На сьогодні відсутній нормативно-правовий акт, який затверджує форму висновку ЛКК про потребу особи в постійному догляді.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прийняти нормативно-правовий документ, який встановлює потребу особи в постійному догляді.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Базова соціальна послуга «супровід під час інклюзивного навчання» відповідно до Державного стандарту, затвердженого наказом Мінсоцполітики 23.12.2021 р. № 718 надається соціальним робітником (Асистентом дитини) за умови проходження обов'язкового навчання з надання цієї послуги. Навчання організовує обласний центр соціальних служб. Групи для навчання формуються орієнтовно по 15-25 осіб. Однак, якщо у надавача соціальної послуги виникає потреба в навчанні декількох соціальних робітників (1-5 осіб) (звільнились соціальні робітники, в яких є відповідний сертифікат про навчання, збільшилась потреба в наданні даної послуги тощо) немає можливості організувати потрібне навчання для малої кількості Асистентів дитини та необхідно чекати проведення навчання, яке зазвичай проводиться, враховуючи обмеження бюджету на дані цілі, один, максимум 2 рази на рік. В результаті, надавач соціальної послуги не може задовільнити потреби отримувачів повною мірою.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розглянути питання запровадження онлайн-освіти через портал Дія, отримання сертифікату через портал Дія Освіта для надання соціальної послуги «супровід під час інклюзивного навчання».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні вартість реабілітаційних послуг є на низькому рівні. Є потреба у збільшенні граничної вартості реабілітаційних послуг для дітей з інвалідністю згідно постанови КМУ від 27.03.2019 р. № 309 для:

- I та II ступеня обмеження життєдіяльності – до 24 тис. гривень;
- III ступеня обмеження життєдіяльності – до 33 тис. гривень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ від 27.03.2019 р. № 309



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У своїй діяльності Центри соціальної підтримки дітей та сімей керуються положеннями про Центр, розробленими відповідно до вимог Примірного положення про центр соціальної підтримки дітей та сімей, затвердженого постановою КМУ від 16.11.2016 р. № 834.

Згідно з Положеннями у стаціонарних відділеннях Центрів, а саме: відділенні термінового влаштування дітей і відділенні для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, надається соціальна послуга надання тимчасового притулку дітям. Однак ця послуга відсутня у Класифікаторі соціальних послуг, затвердженому наказом Міністерства соціальної політики України від 23.06.2020 р. № 429.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до чинних нормативно-правових актів з метою законодавчого унормування питань щодо соціальних послуг, які надаються Центрами соціальної підтримки дітей та сімей.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У Класифікаторі наявна послуга надання притулку, але вона не стосується дітей, а розрахована на такі категорії громадян: бездомні особи; особи, постраждалі від домашнього насильства; особи / сім'ї, яким завдано шкоду через пожежу, стихійне лихо, катастрофу, бойові дії, терористичний акт, тимчасову окупацію, збройний конфлікт та які залишились без житла або проживання у їхньому житлі є неможливим. Натомість у Класифікаторі є послуга догляду та виховання дітей в умовах, наближених до сімейних, що стосується саме категорій дітей, яким надаються послуги у відділеннях Центрів, а саме: діти-сироти / діти, позбавлені батьківського піклування, у тому числі діти з обмеженою життєдіяльністю; діти та молодь з інвалідністю; діти, щодо батьків яких ще не прийнято рішення про позбавлення батьківських прав, але ця послуга не зазначена у Примірному положенні про центр соціальної підтримки дітей та сімей, затвердженому постановою КМУ від 16.11.2016 р. № 834.

Крім того, державний стандарт послуги надання тимчасового притулку дітям не розроблено. Наказом Міністерства соціальної політики України від 13.08.2013 р. № 495 затверджено Державний стандарт надання притулку бездомним особам, який неможливо застосовувати щодо дітей.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити державний стандарт послуги надання тимчасового притулку дітям.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Частиною першою ст.17 Закону України «Про соціальні послуги» визначено, що соціальні послуги надаються надавачами соціальних послуг державного, комунального, недержавного секторів незалежно від джерел фінансування відповідно до державних стандартів соціальних послуг.

Перелік соціальних послуг визначений Класифікатором соціальних послуг, затвердженим наказом Міністерства соціальної політики України від 23 червня 2020 року № 429.

Проте, на даний час досі відсутні державні стандарти деяких соціальних послуг (наприклад: інформування, консультативний кризовий телефон, нічний притулок, короткотермінове проживання, соціально-психологічна реабілітація, соціально-психологічна реабілітація осіб із ігровою залежністю, транспортні послуги тощо) або не відповідають чинному законодавству вже затверджені державні стандарти (наприклад: державний стандарт соціальної послуги посередництва (медіації).

Ситуація, що склалася, унеможливлює забезпечення якісного надання соціальних послуг, в. т. ч. і базових, що в свою чергу не дозволяє районним, районним у містах Києві та Севастополі державним адміністраціям, виконавчим органам міських рад виконувати свої повноваження.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Затвердити відсутні державні стандарти соціальних послуг та внести зміни до чинних.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі, передбаченого ст. 16 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», перешкоджає своєчасному реагуванню на факти вчинення домашнього насильства та насильства за ознакою статі, захисту інтересів постраждалих осіб, надання їм своєчасної комплексної допомоги, обліку випадків домашнього насильства та притягнення кривдників до відповідальності.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Порушити питання перед Кабінетом Міністрів України щодо прискорення запровадження Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі відповідно до ч. 11 ст. 16 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Щодо внесення змін до ст. 391 КУпАП в частині зобов'язання суду при розгляді справи про накладення стягнення за адміністративне правопорушення за ч. 2 ст. 1732 КУпАП в обов'язковому порядку вирішувати питання про направлення особи, яка вчинила домашнє насильство чи насильство за ознакою статі, на проходження програми для кривдників, відповідно до вимог Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» чи Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».

Низька кількість прийнятих судами першої інстанції постанов щодо

направлення кривдників на проходження програми для кривдників.

Так, відповідно до п. 6 ст. 28 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» кривдника може бути направлено судом на проходження програми для кривдників на строк від трьох місяців до одного року у випадках, передбачених законодавством.

Ст. 391 КУпАП передбачено наступне: у разі вчинення домашнього насильства чи насильства за ознакою статі суд під час вирішення питання про накладення стягнення за адміністративне правопорушення має право одночасно вирішити питання про направлення особи, яка вчинила домашнє насильство чи насильство за ознакою статі, на проходження програми для таких осіб.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ст. 391 КУпАП в частині зобов'язання суду при розгляді справи про накладення стягнення за адміністративне правопорушення за ч. 2 ст. 1732 КУпАП в обов'язковому порядку вирішувати питання про направлення особи, яка вчинила домашнє насильство чи насильство за ознакою статі, на проходження програми для кривдників, відповідно до вимог Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» чи Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Перелік професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним оглядам визначених постановою КМУ від 23.05.2001 № 559 не передбачає таку категорію працівників як соціальні працівники/фахівці територіальних центрів, діяльність яких пов'язана з наданням соціальних послуг населенню і може спричинити поширення інфекційних захворювань, виникнення харчових отруєнь.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ від 23.05.2001 р. № 559.

ХІ. ЖИТЛО ДЛЯ ВПО



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні є потреба врегулювання питання надання компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок бойових дій, терористичних актів диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації тим особам, які самостійно або за допомогою донорських / гуманітарних організацій чи третіх осіб почали здійснювати відновлення їхньої пошкодженої нерухомості.

Відповідно до пункту 7 Порядку функціонування місць тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, затвердженого постановою КМУ від 01.09.2023 № 930 договір про тимчасове користування приміщеннями місця тимчасового проживання укладається строком на шість місяців з можливістю продовження його дії на наступний строк у разі відсутності змін у підставах, що спричинили внутрішнє переміщення та якщо внутрішньо переміщена особа не набула іншого місця проживання. Проживання в МТП безоплатне, і тому деякі ВПО не мають бажання залишати МТП, навіть у разі змін у соціальному становищі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечення технічного функціоналу для реалізації Закону України «Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України», з метою отримання компенсації за пошкоджене майно, яке вже відновлено власником за власний рахунок.

Для ВПО працездатного віку, які мають дохід вище 4-х прожиткових мінімумів на 1 особу встановити обмеження строку проживання в місцях тимчасового проживання на термін до 1 року, а соціально незахищеним ВПО, які є особами похилого віку, особами з інвалідністю тощо, сім'ям з дітьми з інвалідністю залишити умови проживання без змін.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Пунктом 3 Порядку функціонування місць тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, затвердженим постановою КМУ від 1 вересня 2023 р. № 930 визначено, що місцями тимчасового проживання не можуть бути будівлі, зокрема, будинків-інтернатів для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, спеціальних будинків-інтернатів системи соціального захисту населення. Однак є незрозумілим, чи мають право будинки-інтернати та заклади освіти, які не визначені місцями компактного проживання, але в яких є спальні корпуси або відокремлені будівлі, де розселені внутрішньо переміщені особи (ВПО), отримувати компенсацію за спожиті комунальні послуги під час розміщення ВПО у будівлях комунальної власності у період воєнного стану, відповідно до постанови КМУ від 11 березня 2022 р. № 261.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати роз'яснення

XII. ОПІКА ТА ПІКЛУВАННЯ, ДІТИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Застарілі Правила опіки та піклування, затверджені наказом Державного комітету України у справах сім'ї та молоді, Міністерства освіти України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства праці та соціальної політики України від 26.05.1999р. №34/166/131/88, в яких не розкрито детально питання опіки над повнолітніми недієздатними особами Створення єдиної інформаційної системи для обліку недієздатних осіб та їх опікунів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до Правил опіки та піклування.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Під час воєнних дій з України масово евакуюються сім'ї з дітьми, зокрема вищезазначеної категорії. В більшості випадків батьки не повідомляють службу у справах дітей, центри соціальних служб про наміри виїзду з України та місце свого нового проживання. Під час виходів у такі родини з'ясовується, що вони тривалий час не мешкають за адресою та їх нове місце мешкання невідомо. Наразі у службах у справах дітей, центрах соціальних служб перебуває на обліку багато дітей та сімей, які покинули територію України і місце знаходження їх невідомо, відповідно проводити з ними роботу та надавати соціальні послуги не має можливості. Доцільність перебування на обліку таких дітей та сімей відсутня, але на законодавчому рівні не врегульоване питання на підставі чого їх можна знімати з обліку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Законодавчо врегулювати питання зняття з обліку дітей, які залишили територію України (Служби у справах дітей).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На сьогодні відсутній чіткий розподіл повноважень між районними державними адміністраціями та територіальними громадами з питань опіки та піклування над недієздатними особами.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Законодавче врегулювання повноважень між районними державними адміністраціями та територіальними громадами з питань опіки та піклування над недієздатними особами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недієздатність особи та встановлення над нею опіки рішенням суду встановлюється на два роки. Відповідно, після завершення дворічного терміну виникає потреба у черговому зверненні до суду, що ускладнюється військовими діями. В умовах дії правового режиму воєнного стану, у випадку закінчення дворічного строку дії рішень суду про визнання фізичної особи недієздатною є потреба у подовженні виплати державних соціальних допомог таким особам на період введення воєнного стану плюс один місяць після його припинення чи скасування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Збільшити термін дії рішення про встановленні опіки над особою.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На законодавчому рівні, зокрема в ст.209 Сімейного кодексу України зазначена процедура усиновлення дітей, яких покинули в пологовому будинку. Основною умовою усиновлення дитини – це двомісячний термін, протягом якого дитина не може бути усиновлена.

При розгляді цивільної справи щодо усиновлення дитини рішення суду вступає в законну силу через 30 календарних днів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Сімейного кодексу України щодо скасування даного терміну, що особливо важливо в умовах воєнного стану.

Внести зміни до Цивільного кодексу України в частині набрання законної сили рішення суду щодо усиновлення дитини – негайно.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до п. 31 Порядку виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 209 «Деякі питання виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї» (зі змінами), заява для оформлення посвідчення батьків багатодітної сім'ї та посвідчення дитини з ба-

гатоодітної сім'ї подається одним із батьків до Центру надання адміністративних послуг за формою, затвердженою Мінсоцполітики.

П. 32 Порядку передбачено, що заявник у заяві зазначає окрім ПІБ батьків та дітей, також відомості про реєстраційний номер облікової картки платника податків (крім фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, і мають про це відмітку в паспорті або які не є громадянами України).

Втім, не завжди такі відомості зазначаються заявником у заяві, або заявником допускається помилка при заповненні заяви, або відомості внесено нерозбірливо. Така ситуація приводить до неможливості ідентифікувати особу батьків багатодітних сімей, або одного з них при внесенні даних до Реєстру посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, з метою недопущення неправомірного отримання посвідчення батьків багатодітної сім'ї.

Наступне, зміст заяви для оформлення посвідчення батьків багатодітної сім'ї та посвідчення дитини з багатодітної сім'ї, затвердженої наказом Міністерства соціальної політики України від 18 травня 2024 р. № 253 не містить граф для заповнення інформації про заявника, яка передбачена Порядком виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, затвердженого постановою КМУ від 02 березня 2010 р. № 209, або містить суперечливу інформацію.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Порядку виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, який затверджений постановою КМУ від 02 березня 2010 р. № 209 «Деякі питання виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї», зазначивши необхідність додавання до заяви копії реєстраційного номеру облікової картки платника податків (за наявності).

Привести зміст заяви для оформлення посвідчення батьків багатодітної сім'ї та посвідчення дитини з багатодітної сім'ї до вимог Порядку виготовлення і видачі посвідчень батьків багатодітної сім'ї та дитини з багатодітної сім'ї, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 березня 2010 року № 209.

XIII. ТЕХНІЧНЕ ОСНАЩЕННЯ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до наказу Мінсоцполітики України від 16.12.2020 року №815 «Про надання територіальним громадам технічного оснащення щодо організації виконання функцій у сфері соціального захисту населення та захисту прав дітей» Доброславська селищна рада не забезпечена технічним обладнанням для працівників підрозділів соціального захисту населення.

Наказом Мінсоцполітики від 23.06.2021 року № 348 «Про надання територіальним громадам технічного оснащення щодо організації виконання функцій у сфері соцзахисту населення» Первомайська міська рада увійшла у перелік громад на забезпечення комп'ютерною технікою, але станом на 12.04.2024 року техніка не надходила.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити технічним обладнанням для працівників підрозділів соціального захисту населення

XIV. ІНКЛЮЗІЯ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Унеможливлення проведення видатків на оплату робіт з пристосування житлової, соціальної, культурної, інженерної інфраструктури у зв'язку з відтермінуванням даних видатків до третьої черги оплати.

У зв'язку з цим, пропонується внести відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09 червня 2021 року № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану».

У зв'язку з недосконалим чинним законодавством відсутня можливість здійснення заміни житла (жилих приміщень), в якому проживає особа з інвалідністю, у разі його невідповідності вимогам щодо безперешкодного доступу та неможливості пристосування до потреб осіб з інвалідністю, відповідно до статті 42-1 Житлового кодексу України.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09 червня 2021 р. № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» щодо черговості проведення оплат на інклюзію.

Затвердити Порядок заміни житла (жилих приміщень), в якому проживає особа з інвалідністю, у разі його невідповідності вимогам безперешкодного доступу та неможливості пристосування до потреб осіб з інвалідністю.

XV. КОНТРОЛЬ ЗА ПРАЦЕЮ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Позбавлення органів місцевого самоврядування права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю юридичними особами, що не перебувають у комунальній власності, а також фізичними особами-підприємцями, які використовують працю найманих працівників, має негативні наслідки для громад, а саме – призводить до підвищення тінізації праці, оскільки від контролю усуваються ОМС, які найбільше зацікавлені у власному економічному розвитку шляхом детінізації зайнятості та як наслідок – у зростанні доходів бюджетів.

Органи Держпраці не мають достатніх ресурсів для оперативного реагування на порушення роботодавцями трудового законодавства. Недобросовісні роботодавці можуть відчувати безкарність зі сторони контролюючих органів, що сприятиме зростанню кількості порушень у сфері трудового законодавства.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновити всі повноваження ОМС щодо здійснення контролю за додержанням законодавства про працю (інспекційних відвідувань юридичних осіб усіх форм власності та фізичних осіб-підприємців, накладення штрафів).

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері земельних відносин та комунального майна



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ВИДАТКИ НА РОЗРОБКУ ДОКУМЕНТАЦІЇ

Недостатність фінансового ресурсу бюджетів територіальних громад на розробку містобудівної документації та документації із землеустрою (зокрема комплексного плану просторового розвитку).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Передбачити субвенцію місцевим бюджетам із державного бюджету.
2. Відтермінувати пункт 63 розділу V Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» на період дії військового стану та один рік після його закінчення. Надати можливість визначати органам місцевого самоврядування функціональне призначення території детальними планами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОРЕНДА НЕРУХОМОГО МАЙНА

Неузгодженість в законодавстві у сфері оренди та публічних закупівель. Переможець публічних закупівель надаватиме послуги гарячого харчування на базі приміщення (харчоблоку) навчального закладу, проте, відповідно до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передача майна в оренду має здійснюватися прозоро, шляхом оголошення аукціону.

У даному випадку можлива ситуація, що переможець публічних закупівель не стане переможцем оренди майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ч.1 ст.15 ЗУ «Про оренду державного та комунального майна» доповнити новим абзацом такого змісту: «переможці

процедури закупівлі відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”, для здійснення діяльності в орендованих приміщеннях, які перебувають на балансі замовника, якщо умовами процедури закупівлі передбачено, що послуга (робота) повинна надаватися (виконуватися) із використанням приміщень замовника – на строк, необхідний для виконання договору про закупівлю».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОРЕНДА НЕРУХОМОГО МАЙНА

Відсутність механізму використання споруд ліквідованих закладів. Обмеження використання будівель та споруд закладів освіти, які припинили свою діяльність.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законодавчих актів України для врегулювання існуючих обмежень у розпорядженні майном. Це дозволить раціонально використовувати такі споруди та залучити додаткові фінансові ресурси, що в умовах військової агресії зменшить навантаження на бюджет територіальних громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ, ПОДАТОК НА НЕРУХОМОЕ МАЙНО

Недонадходження податків до бюджетів територіальних громад через відсутність у органів місцевого самоврядування актуальної податкової інформації, зокрема, інформації про суми нарахованих, сплачених, надмірно сплачених податків і зборів до місцевих бюджетів на відповідних територіях; суми податкового боргу та суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків; суми наданих податкових пільг у розрізі платників податків.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати співробітникам органів місцевого самоврядування повноцінний доступ до інформаційних баз ДПС в частині місцевих податків, до звітності юридичних осіб та нарахувань фізичним особам місцевих податків та зборів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ, ПОДАТОК НА НЕРУХОМЕ МАЙНО

Неналежне адміністрування контролюючими органами місцевих податків, недосконалий облік об'єктів оподаткування (нерухоме майно, земельні ділянки, транспортні засоби), невдосконалені процеси наповнення податковою інформацією АІС «Податковий блок».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Об'єднати бази даних Державною податковою служби України (АІС «Податковий блок») та Державного реєстру речових прав, для більш ефективного нарахування податків.
2. Внести зміни до додатку 3 Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1330, у частині скасування графі «Класифікація будівель та споруд».
3. Удосконалення програмного забезпечення Державного реєстру речових прав на нерухоме майно в частині доповнення опцією для формування зведеної бази об'єктів нерухомості за адміністративно-територіальною одиницею. Детальна інформація формується в форматі Excel. Це дасть можливість ефективно аналізувати і контролювати сплату майнових податків до місцевих бюджетів.
4. Внести зміни до ч. 1 статті 31⁶ Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» в частині зобов'язати державного реєстратора повідомляти контролюючого органу про перехід права власності.
5. Внесення змін до законодавчих актів України щодо обов'язку надання відомостей про заборгованість по місцевим податкам і зборам під час здійснення органу нотаріату правочинів.
6. Нарахована сума податків має відображатись в усіх інформаційних та банківських базах даних, по аналогії як оплата за комунальні послуги (Дія, Приват24, Монобанк тощо).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ, ПОДАТОК НА НЕРУХОМЕ МАЙНО

Відсутність повної бази об'єктів оподаткування в Державному реєстрі прав власності на нерухоме майно, відсутність об'єктів нерухомості, які знаходяться у власності юридичних та фізичних осіб, які набули право до 01.01.2013 та по яких після цього строку не здійснювались будь-які операції.

Відсутність єдиного реєстру щодо використаного права безоплатної приватизації на земельні ділянки.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прийняти нормативно-правові акти для набуття законодавчих підстав щодо:

- перенесення інформації, яка міститься в архівах Бюро технічної інвентаризації (до 01.01.2013) про нерухоме майно, що є у власності юридичних та фізичних осіб, з паперових носіїв на електронні до Державного реєстру речових прав;
- перенесення інформації, яка міститься в Державному земельно-му кадастрі (до 01.01.2013) про земельні ділянки, що є у власності або користуванні юридичних та фізичних осіб.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ, ПОДАТОК НА НЕРУХОМЕ МАЙНО

Втрати надходжень до місцевого бюджету через відсутність граничного терміну та відповідальності за порушення цього терміну з державної реєстрації право власності фізичними та юридичними особами, які отримали документи, що посвідчує введення новозбудованого або реконструйованого об'єкта нерухомого майна в експлуатацію.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законодавчих актів України щодо встановлення граничного терміну внесення відомостей про майно до Державного реєстру речових прав та адміністративну відповідальність за порушення цього терміну.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ, ПОДАТОК НА НЕРУХОМЕ МАЙНО

Недонадходження (втрати) до бюджетів місцевого самоврядування плати за землю та на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, спричинені несплатою фізичною особою податку:

- неподання податкової декларації за землю;
- умисне не отримання податкового повідомлення-рішення;
- переїзд/виїзд в іншу місцевість.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Внести зміни до ПКУ щодо посилення контролю за поданням декларації
2. Внести зміни до ст. 288.1 ПКУ доповнити абзацом п'ятим такого змісту: «У разі неподання декларації з плати за землю орендарем у строки, визначені цим Кодексом, контролюючий орган автоматично нараховує орендну плату на підставі переліку орендарів, наданого відповідно до абзацу другого цього пункту».
3. Внести зміни до пункту 42.2 статті 42, пункту 266.7.2. статті 266 та пункту 286.5 статті 286 ПКУ в частині обов'язку сплати нарахованих майнових податків, виключивши умову «належним чином врученими».
4. Внести зміни до ПКУ, в частині передбачення норми щодо надсилання податкових повідомлень – рішень про сплату податку на майно (плата за землю та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) через мобільний застосунок Дія.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ

Втрати місцевих бюджетів від ненадходження плати за землю, у зв'язку з ухиленням землекористувачів від укладання договорів оренди земельних ділянок або користування земельними ділянками без правовстановлюючих документів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Внести зміни до ПКУ:
 - доповнити ст. 269.1. «Платниками плати за землю є:» підпунктом наступного змісту «269.1.1.3 власниками будівель та споруд (їх частин), що розташовані на земельних ділянках комунальної та державної форми власності, право користування якими землекористувачем в установленому законодавством не оформлено»;
 - доповнити ст. 270.1. «Об'єктами оподаткування платою за землю є:» підпунктом наступного змісту «270.1.1.4 земельні ділянки комунальної та державної форми власності, право користування якими землекористувачем в установленому законодавством не оформлено»;
 - ст. 287.6 викласти у наступній редакції: «При переході права власності на будівлю, споруду (їх частину) податок за земельні ділянки, на яких розташовані такі будівлі, споруди (їх частини), з урахуванням прибудинкової території сплачується на загальних підставах з дати державної реєстрації права власності на нерухоме майно розташоване на такій земельній ділянці».
2. Запровадити видачу витягів з технічної документації про нормативну грошову оцінку землі за попередні роки.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПРАВОВСТАНОВЛЮЮЧІ ДОКУМЕНТИ

Пошкоджені або знищені архіви БТІ, які знаходяться на територіях, де ведуться активні бойові дії або які перебувають в окупації. Не можливо отримати підтвердження прав, які виникли до 1 січня 2013р. для державного реєстратора. У зв'язку з чим власники такого майна не мають можливості скористатися державною програмою з відшкодування за втрачене майно.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прийняти нормативно-правові актив для набуття законодавчих підстав щодо проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно за заявою власника шляхом перенесення відомостей БТІ з архівної частини Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТА ЗА ЗЕМЕЛЬНІ ДІЛЯНКИ, НАДАНІ ГІРНИЧОДОБУВНИМ ПІДПРИЄМСТВАМ ДЛЯ ВИДОБУВАННЯ КОРИСНИХ КОПАЛИН

Втрати бюджетів місцевого самоврядування через відсутність у п. 284.4 ст. 284 Податкового кодексу України коду виду цільового призначення таких земель згідно із Класифікатором видів цільового призначення земель. Не має чіткого розуміння, які земельні ділянки надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, підпадають під пільгове оподаткування (п. 284.4 ст. 284 ПКУ). Земельні ділянки, які безпосередньо використовуються для видобування корисних копалин, або також на яких розташовані допоміжні будівлі та споруди гірничодобувних підприємств (під'їзні шляхи, інженерні мережі, адміністративно-побутові будівлі, склади, котельні, майстерні, їдальні, душові тощо).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Вар. 1. Викласти пункт 284.4 статті 284 Податкового кодексу України у новій редакції: «284.4. Плата за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин (крім земельних ділянок, на яких знаходяться окремо розташовані адміністративно-побутові будівлі та інші споруди, які безпосередньо не пов'язані з користуван-

ням надрами, та оподатковуються на загальних підставах), справляється у розмірі 25 відсотків податку, обчисленого відповідно до статей 274 і 277 цього Кодексу.».

Вар. 2 Виключити п. 284.4 ст. 284 Податкового кодексу України. Повноваження з надання пільг з місцевих податків та зборів є в органів місцевого самоврядування.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НОРМАТИВНА ГРОШОВА ОЦІНКА ЗЕМЛІ

Запровадження нової Методики визначення нормативної грошової оцінки земельних ділянок, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України №1147, яка набрала чинності 10 листопада 2021 року:

1. Призводить до критичного зменшення надходження коштів до бюджету громади за земельні ділянки оздоровчого призначення, земель несільськогосподарських угідь с/г призначення та іншого призначення.

2. Відсутність показників у витягу з технічної документації з нормативної грошової оцінки земельної ділянки, особливо таких як адреса, площа та цільове призначення земель, унеможлиблює здійснення контролю за повнотою нарахування та сплати податкових зобов'язань з плати за землю до місцевих бюджетів.

3. Зниження коефіцієнтів, які враховують цільове призначення земельної ділянки:

- землі промисловості з 1,2 до 1;
- землі транспорту з 1,0 до 0,5;
- землі енергетики з 0,65 до 0,5.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Внести зміни до Методики визначення нормативної грошової оцінки земельних ділянок, а саме переглянути формулу для обчислення нормативної грошової оцінки земельних ділянок оздоровчого призначення, земель сільськогосподарського призначення під господарськими дворами та іншого призначення.

2. Доповнити витяги з технічної документації з нормативної грошової оцінки земельних ділянок про всі коефіцієнти, які використовуються при визначенні нормативної грошової оцінки земельної ділянки. Це допоможе коректно визначити розмір плати за землю.

3. Переглянути коефіцієнти цільового призначення по вищезначеним категоріям або ініціювати питання щодо проведення заходів в частині надання компенсації територіальним громадам відповідними органами державної влади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПІЛЬГИ

Відсутній перелік суб'єктів космічної діяльності, які звільняються від сплати земельного податку.

Законом України від 13.12.2022 № 2836-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо сприяння відновленню енергетичної інфраструктури України» (далі – Закон) продовжено термін дії звільнення від сплати земельного податку за земельні ділянки виробничого призначення резидентів – суб'єктів космічної діяльності до 01.01.2033.

Перелік таких суб'єктів космічної діяльності, які звільняються від сплати земельного податку за земельні ділянки виробничого призначення, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до норм Закону Кабінет Міністрів України у двомісячний строк з дня набрання чинності Закону (03.01.2023) повинен привести свої нормативно-правові акти у відповідність до Закону.

На сьогодні такої постанови Кабінетом Міністрів України не прийнято, через відсутність взаємодії між Державним космічним агентством України та Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України з порушеного питання.

Згідно із проєктом постанови Кабінету Міністрів України, який розроблений Державним космічним агентством України, у м. Дніпрі до зазначеного переліку суб'єктів включено Державне підприємство «Виробниче об'єднання Південний машинобудівний завод ім. О. М. Макарова». В умовах збройної агресії російської федерації проти України це підприємство має стратегічне значення для безпеки держави, потужний виробничий потенціал багатoproфільного характеру, унікальні та сучасні технології.

У зв'язку з цим у 2024 році бюджет Дніпровської міської територіальної громади недоотримає доходів у сумі 332,2 млн грн.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прийняти постанову КМУ щодо затвердження переліку суб'єктів космічної діяльності, які звільняються від сплати земельного податку за земельні ділянки виробничого призначення на 2024–2033 роки. Передбачити додаткову дотацію з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПІЛЬГИ

Втрати бюджетів місцевого самоврядування через встановлення податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів на підставі заяв платників податків про визнання земельних ділянок непридатними для використання у зв'язку з потенційною загрозою їх забруднення вибухонебезпечними предметами.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надання з державного бюджету територіальним громадам додаткової дотації на відшкодування втрат доходів від надання пільг у сплаті земельного податку та орендної плати відповідно до Закону України від 11.04.2023 №3050- IX.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОШЕННЯ

Не врегульоване питання щодо передачі земельних ділянок у власність або постійне користування співвласникам багатоквартирного будинку. Відповідно до п.2 ст.42 ЗКУ Кабінет Міністрів України не прийняв відповідний порядок.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Земельного кодексу України, що виключають необхідність прийняття окремого порядку Кабінету Міністрів України, оскільки це вже визначено самим кодексом.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОШЕННЯ

Неможливість оформлення землепорядної документації (проект землеустрою) щодо відведення земельної ділянки у власність для ведення товарного сільськогосподарського виробництва із земель колективної власності колишнього КСП у зв'язку з відмовою у наданні згоди орендарем власнику сертифіката на поділ земельної ділянки.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до абзацу 2 п. 6 ст. 79-1 Земельного Кодексу України, виклавши у наступній редакції: «Поділ, об'єднання земельної ділянки, що перебуває у користуванні, здійснюється за згодою землекористувача (крім випадків формування земельної ділянки на підставі Закону України «Про порядок виділення в натурі (на місцевості) земельних ділянок власникам земельних часток (паїв)», заставодержателя».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

СКАСУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ

Неналежне виконання обов'язків кадастровими реєстраторами, а саме: не дотримання термінів скасування державної реєстрації земельної ділянки, у випадках коли протягом року з дня здійснення державної реєстрації земельної ділянки речове право на неї не зареєстроване з вини заявника.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Реалізовувати норму Закону щодо скасування державної реєстрації земельної ділянки, якщо протягом одного року з дня здійснення державної реєстрації земельної ділянки речове право на неї не зареєстровано з вини заявника.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

КЛАСИФІКАТОР БУДІВЕЛЬ І СПОРУД

Низка постанов КМУ містить посилання на класифікатор будівель і споруд, який втратив чинність у зв'язку із набранням чинності з 01.01.2024 національного класифікатора НК 018:2023 «Класифікатор будівель і споруд», затвердженого наказом Міністерства економіки України від 16.05.2023 № 357.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законодавчих актів України в частині використання Класифікатора НК 018:2023, а саме:

1. До постанови КМУ від 28.12.2020 № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному ви-

гляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів».

2. До постанови КМУ від 13.04.2011 № 466 «Деякі питання виконання підготовчих та будівельних робіт».

3. До постанови КМУ від 13.04.2011 «Порядок прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів».

4. До наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 03.07.2018 № 158.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

РОЗМІЩЕННЯ ТИМЧАСОВИХ СПОРУД

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 № 244 (із змінами) не врегульованні питання:

- наявність документа на земельну ділянку комунальної власності при оформленні паспортів прив'язки тимчасових споруд.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Внести зміни до Порядку розміщення тимчасових споруд (ТС) для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 щодо необхідності оформлення документів на земельні ділянки комунальної власності для розміщення ТС, в тому числі шляхом встановлення сервітуту відповідно до статті 99 Земельного кодексу України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПРОВЕДЕННЯ ПЛАНОВИХ ТА ПОЗАПЛАНОВИХ ЗАХОДІВ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ)

1. Відсутність можливості оперативного реагування з боку контролюючих (наглядових) органів (в тому числі органів місцевого самоврядування територіальних громад) в частині проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду призводить до порушень суб'єктами господарювання чинного законодавства в різних галузях діяльності, зокрема, за використанням та охороною земель. Така ситуація ускладнює реалізацію і захист своїх прав та законних інтересів територіальною громадою.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Внести зміни до постанови КМУ 13.03.2022 №303 з метою відновлення проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на територіях територіальних громад, де не ведуться бойові дії, зокрема, щодо використання та охорони земель.

2. Розробити конкретні та чіткі критерії загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МІСТОБУДІВНА ДОКУМЕНТАЦІЯ

Необхідність проведення в режимі відеоконференції громадських слухань щодо проектів:

а) містобудівної документації на місцевому рівні:

- комплексного плану просторового розвитку територій територіальних громад;
- генерального плану населеного пункту;

б) аналітичного звіту (для містобудівного моніторингу містобудівної документації на місцевому рівні).

Відповідно п.17 ч.16¹ та п.13 ст.17 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» зміни до комплексного та генерального планів можуть вноситися за результатами містобудівного моніторингу не частіше одного разу на рік.

Чинним законодавством передбачено проведення в режимі відеоконференції громадських слухань щодо детального плану територій.

Відповідно до пп.8 п.6 розділу III Порядку проведення містобудівного моніторингу, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 №170 (зі змінами) передбачено проведення громадських слухань щодо проекту аналітичного звіту (для містобудівного моніторингу містобудівної документації на місцевому рівні).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до п.20 Порядку проведення громадських слухань щодо проектів містобудівної документації на місцевому рівні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №555

(зі змінами) в частині надання можливості проведення громадських слухань щодо проектів містобудівної документації на місцевому рівні (комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів, детальних планів територій у межах та за межами населених пунктів), а також проекту аналітичного звіту (для містобудівного моніторингу містобудівної документації на місцевому рівні) в режимі відеоконференції.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МІСТОБУДІВНИЙ КАДАСТР

Відсутність єдиних стандартів щодо програмного забезпечення містобудівного кадастру на місцевому рівні з метою його інтеграції в загальнодержавну геоінформаційну систему.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Встановити єдині стандарти до програмного забезпечення



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПУБЛІЧНА ІНФОРМАЦІЯ

Небезпечно надавати за запитами інформацію стосовно матеріалів топографічних планів М1:500, на яких відображене точне планове та висотне положення інженерних комунікацій, що забезпечують життєдіяльність міста, об'єктів критичної інфраструктури, військових об'єктів, лікарень, житлових будинків. Враховуючи той факт, що будь-яка особа може отримати відповідні матеріали та привезти до виникнення загрози.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до ЗУ «Про доступ до публічної інформації» в частині обмеження надання подібних матеріалів на запити.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗЕМЛІ УЧАСНИКАМ БОЙОВИХ ДІЙ

Відсутність вільних земельних ділянок на території громад за цільовим призначенням для будівництва і обслуговування житлового

будинку, господарських будівель і споруд для передачі земельних ділянок, для ведення особистого селянського господарства у безоплатну власність для громадян, зокрема, учасникам бойових дій та неможливість реалізувати ними право на безоплатну приватизацію на території бажаної громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Встановлення розміру грошової компенсації за рахунок Державного бюджету за кожною категорією земель (відповідно до норм безоплатної приватизації ст. 121 ЗКУ) учасникам бойових дій у разі неможливості скористатися своїм правом безоплатної приватизації на території громади.

Такий крок дасть змогу забезпечити соціальну справедливість, адже вартість земельних ділянок однакової площі в різних місцевостях може відрізнятись в десятки і навіть у сотні разів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОБМЕЖЕНИЙ ДОСТУП ОМС ДО ДЕРЖАВНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРУ

Пошук та отримання інформації відбувається по окремих об'єктах, відсутня можливість працювати з масивами даних.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розширити можливість пошуку інформації в Державному земельному кадастрі не за окремим об'єктом, а за відповідними категоріями масивів даних.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ВІДШКОДУВАННЯ ШКОДИ

Норми частини другої статті 107 Лісового кодексу України, згідно з якими органи місцевого самоврядування зобов'язані відшкодовувати шкоду заподіяну лісу, у разі якщо винні особи не встановлені, є суперечливими і порушують права територіальних громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Лісового кодексу України, а саме виключити частину другу із статті 107 Лісового кодексу України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ШТРАФИ

Низькі штрафи, передбачені Кодексом України про адміністративні правопорушення (далі – КУАП), щодо нецільового використання земельних ділянок, їх самовільного захоплення не сприяють усуненню порушень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до КУАП спрямованих на збільшення розміру штрафів і санкцій.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері охорони здоров'я



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність переукладання декларацій у зв'язку з виходом на пенсію (в багатьох закладах пенсіонери складають 80%), звільненням лікарів первинної медицини.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Укладати декларації із закладом.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність фінансування ФАП (ФП) в сільській території за рахунок коштів НСЗУ.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадити коефіцієнт в капітаційній ставці, який враховує сільські території.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність необхідних медичних кадрів, зокрема для надання реабілітаційної допомоги.

Обтяжливі вимоги НСЗУ щодо кількості осіб, які працюють за основним місцем роботи в лікарнях.

Мобілізація медичних працівників.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити підготовку медичних кадрів в необхідній кількості (розробити відповідну державну стратегію).

Вирішити питання забезпечення житлом молодих спеціалістів (особливо лікарів) за рахунок державних програм.

Дозволити лікарям працювати за сумісництвом.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Незабезпеченість медичним обладнанням, технікою для виконання вимог НСЗУ, зокрема через постійні зміни вимог НСЗУ.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Централізоване забезпечення з Державного бюджету:
лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини автомобілями для обслуговування викликів при наданні невідкладної медичної допомоги;

гематологічними та біохімічними аналізаторами;
спеціалізованим обладнанням (томографами, ангіографами, мамографами тощо);

медичними виробами для стентування коронарних судин;
кондиціонерами;
реанімобілями.

Призупинити на час дії воєнного стану окремі вимоги НСЗУ в частині забезпечення обладнанням, наприклад кондиціонерами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Ціна медичної послуги, яку НСЗУ оплачує закладу, не відповідає фактичним витратам та повноті забезпечення пацієнта.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Осучаснити вартість послуг



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Капітаційна ставка – тариф за надання медичних послуг, пов'язаних з первинною медичною допомогою за обслуговування одного пацієнта, майже не змінюється протягом 3-х років.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Збільшити капітаційну ставку (розмір оплати за медичне обслуговування одного пацієнта незалежно від кількості його фактичних звернень за медичною допомогою впродовж визначеного періоду) у зв'язку з підвищенням мінімальної заробітної плати.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутня синхронізація між різними медичними інформаційними системами, що унеможлиблює обмін даними при наданні медичної допомоги пацієнтам спеціалістами первинної, спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Затвердити механізм взаємодії закладів охорони здоров'я (первинного, вторинного та третинного рівнів надання медичної допомоги) та всіх форм власності в рамках єдиного медичного простору.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

У місцевого бюджету відсутні фінансові спроможності в частині виділення коштів відповідно до потреби для забезпечення високоякісними лікарськими засобами пацієнтів з рідкісними захворюваннями, з онкологічними захворюваннями, паліативних хворих.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити потреби пацієнтів з рідкісними захворюваннями за рахунок державних програм в повному обсязі.

Внести до Переліку лікарських засобів, які підлягають реімбурсації за програмою державних гарантій медичного обслуговування на-

селення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 липня 2021 р. № 854, життєво необхідні лікарські засоби для протипухлинного лікування, а саме: ЛЕТРОЗ, ФАРЕСТОН, ФЕМАРА, БІКАЛУТАМІД-ВІСТА.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неналежне забезпечення осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю, інших окремих категорій населення медичними виробами та іншими засобами для використання в амбулаторних закладах відповідно до постанови Кабінету Міністрів України №1301 від 03 грудня 2009 року, а саме: калоприймачами, сечоприймачами, підгузками дорослими і дітьми.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити потреби осіб з інвалідністю виробами медичного призначення проводити в рамках державної програми.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Затвердження відомостей граничних оптово-відпускних цін на лікарські засоби, що закуповуються за бюджетні кошти, не відповідає реальним цінам. Заклади і установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, закуповують лікарські засоби, щодо яких запроваджено державне регулювання цін, за цінами затвердженими Міністерством охорони здоров'я України (Реєстр відомостей щодо гранично-відпускних цін на деякі лікарські засоби). Наразі спостерігається зростання цін на лікарські засоби.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

З метою забезпечення регулярного доступу пацієнтів до необхідних лікарських засобів пропонуємо оновлення Реєстру відомостей граничних оптово-відпускних цін на деякі лікарські засоби, що закуповуються за бюджетні кошти та підлягають референтному ціноутворенню – щоквартально.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Несвоєчасна оплата з державного бюджету військово-лікарських комісій, ненормований графік роботи таких комісій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Спільно з НСЗУ забезпечити гнучкий механізм оплати з державного бюджету послуг військово-лікарських комісій, з МОУ унормувати графік роботи ВЛК з урахуванням КЗпПУ.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Позачергове обслуговування військовослужбовців порушує графіки прийому цивільних громадян



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання на законодавчому рівні між МОЗ України та військовими адміністраціями, щодо узгоджених дій (підписані угоди на надання медичних послуг, алгоритм дій, маршрут пацієнта, тощо) лікарями первинного, вторинного та третинного рівнів по організації надання медичної допомоги військовослужбовцям.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливість надання психологічної допомоги на первинному рівні як для цивільного населення, так і військовослужбовцям у рамках обмеженого часу прийому на одного пацієнта та неможливістю створення під час прийому комфортних умов для повноцінного спілкування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Створити умови для надання психологічної допомоги на первинному рівні, відкриття обладнаного кабінету медичного психолога.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Питання щодо неможливості укладення договорів за ПМГ (програмою медичних гарантій) протягом року.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Збільшити термін після оприлюднення оголошення на сайті НСЗУ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність державних програм на реалізацію проєктів у галузі охорони здоров'я (реконструкція приймальних відділень; капітальні ремонти будівель закладів охорони здоров'я; реконструкцію відділення для надання реабілітаційної допомоги; будівництво укриттів; реконструкція з метою забезпечення фізичної доступності).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Несправедливий розподіл в ОДА дотації з місцевого бюджету на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я за рахунок відповідної додаткової дотації з державного бюджету



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадити формульний підхід при розподілі коштів



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Заборона на укладання одним закладом ОЗ одночасно НСЗУ щодо первинної та вторинної допомоги



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неспроможність самотійного дофінансувати з місцевого бюджету заклади ОЗ, які обслуговують декілька територіальних громад, зокрема комунальних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Вар 1. Включити вартість комунальних послуг до складу пакету медичної допомоги.

Вар 2. Надати додаткову дотацію з державного бюджету на заклади, які надають послуги більше ніж на одну громаду.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність коштів на фінансування обов'язкових медичних оглядів, зокрема працівників освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Включити до пакету медичних послуг НСЗУ безкоштовне проходження медичних оглядів працівників бюджетної сфери.

Зупинити на період дії воєнного стану норму щодо обов'язкового медичного огляду для працівників закладів освіти, які перебувають на простой або у довготривалих відпустках без збереження заробітної плати, працюють виключно дистанційно.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Незабезпеченість державою фінансування медичних послуг щодо проведення огляду в закладах охорони здоров'я водіїв на стан сп'яніння при оформленні поліцейськими матеріалів адміністративних порушень та проведення оглядів затриманих.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити відповідне фінансування з державного бюджету.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

На бюджети територіальних громад покладаються невластиві повноваження фінансування громадян з інших територіальних громад з територій активних бойових дій:

утримання громадян похилого віку після лікування до спрямуван-

ня їх до закладів соціального захисту (особам похилого віку, немає куди повертатись через пошкодження або знищення домівок, а також через відмови рідних їх забирати додому);

поховання пацієнтів, які потрапили на стаціонарне лікування до комунального закладу вторинного рівня медичної допомоги з територій, розташованих у місцях де ведуться активні бойові дії, але померли.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити державну підтримку таких громадян.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Привілейоване становище лікарів-підприємців в порівнянні з лікарями медичних КНП.

Первинну медичну допомогу пацієнтам можуть надавати не лише фахівці комунальних некомерційних підприємств (КНП), власниками яких є певні територіальні громади, а й фізична особа-підприємець. Така модель має ряд переваг в порівнянні з КНП:

- зменшується податкове навантаження на лікаря (є можливість вибирати і загальну систему оподаткування і спрощену);
- менший обсяг коштів, необхідних на утримання адміністративного та господарського апарату;
- немає необхідності вирішувати питання громади (медична допомога надається зазвичай у місті, за одним місцем надання послуг, без надання допомоги мешканцям віддалених сіл і селищ громади), у лікаря-підприємця немає розгалуженої системи амбулаторій і ФАПів, що знижує витрати на їх утримання, обладнання, транспортні витрати.

Ці фактори дають більші можливості для зростання доходів лікаря-підприємця і створюють не конкурентні умови для лікарів медичних КНП.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недофінансування видатків на здійснення переданих з державного бюджету повноважень з утримання закладів охорони здоров'я внаслідок ненадходження відповідної додаткової дотації до бюджетів місцевого самоврядування.

Це посилюється суб'єктивним підходом до розподілу такої дотації – обласні держадміністрації користуючись наданими повноваженнями залишають дотацію на рівні обласних бюджетів.

Нерівномірність, необ'єктивність та упередженість розподілу обласним рівнем додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими:

- 1) внести зміни до формули розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, де визначити частку спрямування дотації до бюджетів місцевого самоврядування;
- 2) закріпити обов'язок розподілу такої дотації між усіма місцевими бюджетами на рівні закону України про Державний бюджет України на відповідний рік, тобто скасувати розподіл дотації через обласний рівень.

ДОДАТКОВІ ПРОПОЗИЦІЇ



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Переглянути вимоги до пакету послуг 7 «Медична допомога при пологах» щодо мінімальної кількості новонароджених у зв'язку з воєнним станом.

Розширити спектр платних послуг, що надаються закладами охорони здоров'я, згідно з постановою Кабінету Міністрів України №1138.

Розробити механізм укладання договорів з КНП на ТОТ, накшталт 56 пакету.

Необхідно визначити вичерпний перелік лікувальних закладів, які мають право видавати медичні висновки за формою 080/о, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04.12.2001 № 482, для призначення державної соціальної допомоги та компенсацій, для користування ним в роботі спеціалістів управлінь соціального захисту населення.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у галузі місцевого економічного розвитку

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ

Здійснення публічних закупівель



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Заниженість вартісних меж для застосування процедури спрощених закупівель, що не враховує інфляцію та ринкові ціни. Відповідно до постанови КМУ № 1178 від 12.10.2022 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених ЗУ “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких менше 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких менше 200 тис. гривень, робіт, вартість яких менше 1,5 млн гривень, шляхом застосування процедури спрощених закупівель.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести в постанову КМУ від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених ЗУ “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» зміни в частині підвищення вартісних меж закупівель товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту) - до 400 тис. грн послуг з поточного ремонту – до 800 тис. грн та робіт – до 6 млн грн, що застосовуються для процедури спрощених закупівель. А також передбачити норму щодо щорічного перегляду вартісних меж з врахуванням індексів споживчих цін та цін виробників промислової продукції.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Зростання кількості висновків за результатами моніторингів Державної аудиторської служби України (ДАСУ), наслідком яких є вимога розірвання договору, що є неспіврозмірною до порушень допущених в результаті проведення процедури закупівлі. Після оприлюднення висновку про результати моніторингу закупівлі Замовник повинен або виконати вимогу ДАСУ або оскаржувати висновок в суді, а це не тільки додаткові витрати коштів з бюджету, але і витрачений час. Дуже часто розірвання договору несе після себе важкі наслідки як для громади в цілому, так і для окремих підприємств.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Чітко прописати в законодавчих актах перелік порушень, які призводять до розірвання договору та визначити, щоб така вимога була винятковою мірою.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Різне правозастосування органами АМКУ та ДАСУ норми про надання учасникам 24 години на виправлення невідповідностей у складі тендерної пропозиції публічних закупівель.

Зокрема існує невизначеність щодо можливості надання переможцю 24 годин на виправлення невідповідностей у тендерній пропозиції після їх виявлення органами АМКУ. Є випадки, коли рішення АМКУ не мають прямого зобов'язання замовника надати цей час на виправлення, та, в той же час, не мають заборони на це, а лише обов'язок скасування рішення про визначення переможця. У такому разі учасник користується можливістю, визначеною пунктом 43 Особливостей, що передбачає можливість усунення невідповідностей за вимогою замовника у випадках, пов'язаних з рішенням органів оскарження. Проте, за відсутності у висновку АМКУ обов'язку щодо надання замовником учаснику 24 годин на виправлення невідповідностей, ДАСУ вимагає розірвання договору з найбільш економічно вигідним учасником та визначити переможцем наступного з причини неправомірного надання замовником 24 годин на виправлення помилок.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Налагодити комунікацію між АМКУ та ДАСУ для прийняття зважених рішень з чіткою зрозумілою позицією.

Необхідно виключити різночитання, а саме внести зміни до Особли-

востей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених ЗУ “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою КМУ від 12.10.2022 №1178 в частині визначення конкретних умов для надання 24 годин на виправлення помилок у тендерній документації.

Контроль за дотриманням законодавства про працю



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання надмірному тиску на суб'єктів господарювання» № 1320-IX від 04.03.2021 ОМС позбавлені права здійснювати контроль за дотриманням законодавства про працю юридичними особами, що не перебувають у комунальній власності, а також фізичними особами-підприємцями, які використовують працю найманих працівників. Така норма має негативні наслідки для громад, а саме призводить до підвищення тінізації праці, оскільки від контролю усуваються ОМС, які найбільше зацікавлені у власному економічному розвитку та, як наслідок, – у зростанні доходів місцевих бюджетів. Органи Держпраці не мають достатніх ресурсів для оперативного реагування на порушення роботодавцями трудового законодавства. Недобросовісні роботодавці відчують безкарність зі сторони контролюючих органів, що сприяє зростанню кількості порушень у сфері трудового законодавства.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновити всі повноваження ОМС щодо проведення інспекційних відвідувань юридичних осіб усіх форм власності та фізичних осіб-підприємців, зокрема накладання штрафів, а також скасувати відповідальність за звернення заявника до контролюючих органів.

Антимонопольне регулювання на місцевому рівні



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмеження самостійності прийняття рішень ОМС в частині встановлення ставок місцевих податків та зборів та забезпечення фінан-

сування комунальних закладів та установ освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту тощо та підприємств критичної інфраструктури (теплопостачання, водопостачання тощо).

Окремі норми ЗУ «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» порушують норми статті 143 Конституції України, ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України в частині виняткових повноважень місцевих рад у прийнятті рішень про бюджет та передачу коштів з місцевих бюджетів, установлення ставок і пільг по місцевих податках та зборах, передачу іншим органам повноважень з управління комунальним майном.

Органи місцевого самоврядування при підготовці таких рішень повинні проходити складну та довготривалу процедуру погодження цих рішень в АМКУ. При цьому АМКУ після розгляду приймає свої рішення, в яких визначає необхідність доопрацювання відповідних рішень органів місцевого самоврядування.

Зазначене призводить до гальмування бюджетного, фінансового та господарських процесів, оскільки велика кількість рішень, що приймаються органами місцевого самоврядування, повинні бути погоджені в АМКУ.

Крім того, норми, визначені в Законі суперечать державній політиці, спрямованій на процес децентралізації, яка закріплена в Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленій Розпорядженням КМУ від 01.04.2014 № 333-р. Закон зводить нанівець процес децентралізації в Україні.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Виключити надання допомоги органами місцевого самоврядування з-під дії ЗУ «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Сплата податку на доходи фізичних осіб



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність стимулів в органів місцевого самоврядування щодо місцевого економічного розвитку, залучення підприємств на свою територію. А саме через втрату надходжень ПДФО бюджетами місцевого самоврядування через сплату юридичними особами-податковими агентами (в т.ч. державними підприємствами, установами) не за місцезнаходженням (розташуванням) їх відокремлених підрозділів, згідно Бюджетного кодексу України, а за місцем реєстрації таких юридичних осіб.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного та Податкового кодексів щодо зарахування ПДФО до бюджету за місцезнаходженням (розташування) виробничих потужностей юридичної особи-податкового агента.

Державно-приватне партнерство



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Механізм застосування державно-приватного партнерства в частині об'єктів місцевого значення є невиправдано громіздким та складним, що не сприяє розвитку ДПП в частині об'єктів місцевого значення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести до Законів України «Про державно-приватне партнерство», «Про концесію» зміни та доповнення щодо спрощення процедури застосування ДПП для об'єктів, вартість активів яких не перевищує 5 млн грн., або сумарна балансова вартість основних фондів яких не перевищує 1 млн грн. (орієнтовно).

Компенсація юридичним особам за знищене/пошкоджене майно



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність механізму відшкодування збитків, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності внаслідок знищення та пошкодження їх майна у зв'язку із збройною агресією російської федерації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити механізм компенсації суб'єктам господарювання за пошкоджене/знищене майно внаслідок збройної агресії рф.

Державна підтримка с/г товаровиробників



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

В умовах війни, загального скрутного стану економіки країни, аграріям важко втілити в життя перспективні плани розвитку власного тваринництва щодо будівництва та реконструкції тваринницьких ферм та придбання худоби. Створення таких ферм стимулюватиме розвиток переробки зернової продукції, що зменшить кількісний експорт та спростить логістику перевезень зібраного урожаю. Отримана молочна продукція стане додатковою сировинною базою для молокопереробних підприємств і виступить джерелом доданої вартості продукції галузі рослинництва. Також рослинництво отримає джерело органічних добрив на полях, а сівозміна збагатиться такими ґрунто-відновлюючими культурами, як багаторічні трави.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Відновити фінансування в Державній програмі «Фінансова підтримка с/г товаровиробників» за напрямками: «Часткове відшкодування вартості племінних тварин» та «Часткове відшкодування вартості об'єктів для утримання сільськогосподарських тварин». Зокрема розглянути можливість відшкодування вартості на утримання племінних тварин для новостворених ферм-підприємств, які лише розпочинають свою діяльність у галузі тваринництва. Такою програмою передбачалося відшкодування вартості закупівлі телиць, нетелей, корів молочного, молочного-м'ясного та м'ясного напрямку продуктивності у розмірі до 80% вартості (без податку на додану вартість), але не більш як 50 400 грн за одну голову та часткове відшкодування вартості об'єктів для утримання тварин у розмірі до 50% вартості.

2. Розглянути можливість встановлення пільгової ставки ПДВ в молочному тваринництві у розмірі 10%, оскільки галузь тваринництва традиційно потребує більшої підтримки ніж галузь рослинництва, де ставка ПДВ становить 14%.

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

Розроблення містобудівної документації на місцевому рівні



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до розділу II Прикінцевих та перехідних положень За-

кону України від 09.06.2022 № 711-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» з 01.01.2025 внесення змін до чинної містобудівної документації, розроблення детальних планів території можливе при наявності затвердженого в установленому порядку комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.

В багатьох територіальних громадах значний відсоток території знаходиться під державними підприємствами, які занепадають, проте від держави відсутня інформація щодо розвитку цих підприємств та територій. А отже, органи місцевого самоврядування не можуть врахувати ці вихідні дані для комплексного планування своєї території, що призводить до неефективного витрачання коштів в довгостроковій перспективі. До того ж, для багатьох дотаційних територіальних громад розроблення такої документації є фінансово невідомим.

Крім того, під час військового стану заборонено підіймати в небо летальні апарати, що ускладнює виготовлення комплексного плану ТГ, а саме - відсутня можливість зробити зйомку території громади.

Нереалістичні строки розроблення та затвердження комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади до 1 січня 2025 р. (для розроблення необхідно від 2 років, значні витрати та компетентні фахівці), встановлені Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», призведуть до неможливості визначати функціональне призначення території, що потрібно для планування та реалізації проєктів відновлення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відтермінувати застосування пункту 63 прикінцевих положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до 1 січня 2030 року та надати можливість органам місцевого самоврядування до цього терміну визначати функціональне призначення території детальним планом території або використовуючи Схеми планування території районів, затверджені в 2010-2018 роках, в частині містобудівної документації (за наявності).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Непосильна (10 - 30 млн грн в залежності від обсягу робіт та розміру територіальної громади) для більшості органів місцевого самоврядування вартість розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади стримує планування та реалізацію проєктів відновлення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Надати органам місцевого самоврядування співфінансування з державного бюджету в обсязі 90% для розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади, у т. ч. для виготовлення топографо-геодезичної зйомки.

2. Дозволити спрямування залишків коштів дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування, що зазнали негативного впливу від збройної агресії РФ на розроблення комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність затверджених офіційних правил ціноутворення робіт з розроблення комплексного плану просторового розвитку, а також нечіткі вимоги до його розробників (зокрема, щодо містобудівної частини відповідно до Закону України «Про архітектурну діяльність») спричиняють суб'єктивне ціноутворення на відповідні послуги, а також ризик щодо їх надання розробниками, які не мають достатньої кваліфікації чи досвіду.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити правила ціноутворення робіт з розроблення комплексного плану просторового розвитку та вимоги до його розробників.

Охорона культурної спадщини



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність окремих положень ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» та ЗУ «Про охорону культурної спадщини» в частині необхідності проведення погоджувальних процедур для проєктної документації. Якщо перший декларує відсутність таких процедур, то другий вимагає погодження проєктної документації з Мінкульту. Тобто замовник та розробник проєкту до останнього часу не володіють інформацією про узгоджені Мінкульту параметри об'єкту будівництва.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести у відповідність положення ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» та ЗУ «Про охорону культурної спадщини» в частині необхідності проведення погоджувальних процедур для проєктної документації



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до статті 20 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» архітектурно-містобудівні ради надають рекомендації з питань планування, забудови та іншого використання територій у межах історичних ареалів населених місць і зон охорони пам'яток архітектури та містобудування з урахуванням рішень консультативних рад з питань охорони культурної спадщини. В той же час архітектурно-містобудівна рада розглядає проєкти будівництва об'єктів за зверненням замовників таких проєктів.

Також, результати розгляду радою зазначених проєктів мають виключно рекомендаційний характер і не можуть вимагатися під час погодження та затвердження проєкту будівництва.

У зв'язку з відсутністю обов'язкового розгляду проєктів нового будівництва в межах історичних ареалів, поряд з пам'ятками архітектури та містобудування на засіданнях архітектурно-містобудівної ради, забудовники будують будівлі на власний розсуд, що досить часто псує архітектурний ансамбль та архітектурну своєрідність центральної частини міста.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Ввести обов'язковість розгляду проєктів нового будівництва в межах історичних ареалів, поряд з пам'ятками архітектури та містобудування та вздовж центральних магістральних вулиць міста на засіданнях архітектурно-містобудівної ради.

Ремонт доріг



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Незадовільний стан дорожнього покриття на території громад. Більшість доріг потребує негайного ямкового та капітального ремонту. Через громади проходять дороги загального користування державного, обласного та районного значення.

Всі дороги та сполучення на півдні країни перебувають у незадовільному стані, через пошкодження, які виникли внаслідок пересування військової техніки. Враховуючи обмеження щодо використання залишків бюджетних коштів не можливо їх використання на проведення ремонтних робіт.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити цільове спрямування коштів державного дорожнього фонду на реконструкцію, ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого та державного значення.

Захисні споруди цивільного захисту



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» проєктування та будівництво (реконструкція) об'єктів (в тому числі об'єктів цивільного захисту) здійснюється після отримання вихідних даних – містобудівних умов та обмежень, виданих на підставі містобудівної документації. Якщо відсутня містобудівна документація, то відповідно видати містобудівні умови та обмеження неможливо. Тобто, у разі відсутності в населеному пункті споруд підземного простору, які можна відремонтувати (без реконструкції) та використовувати як укриття, то забезпечити населений пункт захисними спорудами цивільного захисту, за відсутності містобудівної документації, неможливо.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Законодавчо врегулювати встановлення укриттів модульного типу та реконструкцію споруд підземного простору в населених пунктах без містобудівної документації шляхом доповнення Переліку об'єктів будівництва, для проєктування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06.11.2017 № 289. Доповнити наказ новим пунктом наступного змісту «Спорудження укриттів модульного типу та пристосування (реконструкція) споруд підземного простору, для використання їх як укриття, в закладах з масовим перебуванням людей, в тому числі дітей (навчальних закладах, закладах охорони здоров'я, громадських центрах населених пунктів тощо)».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

В умовах військового стану та постійних обстрілів населених пунктів країни проблема життя людей є першочерговою. Наявні природні умови деяких територіальних громад (близькість до ґрунтових вод) не дозволяють спорудження підземних захисних споруд в будівлях. В установах громади обладнані найпростіші укриття, де це можливо. Однак їх кількість вкрай недостатня. Обмеженість міського бюджету не дозволяє наростити фонд захисних споруд до 100% забезпечення населення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити державну підтримку на встановлення швидкосторуджувальних модульних захисних споруд цивільного захисту.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не врегульовано питання щодо надання вихідних даних, дозвільних документів та введення в експлуатацію швидкосторуджувальних споруд цивільного захисту модульного типу, за відсутності сформованих земельних ділянок.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання щодо надання вихідних даних, дозвільних документів та введення в експлуатацію швидкосторуджувальних споруд цивільного захисту модульного типу, за відсутності сформованих земельних ділянок.

Архітектурно-будівельний контроль



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність повноважень щодо проведення перевірок відповідно до постанови КМУ № 303 від 13.03.2022, що зумовлює у воєнний час порушення законодавства у сфері містобудівної діяльності особливо щодо збільшення самочинного будівництва за відсутності належного контролю.

Відсутність заходів контролю у сфері містобудування призводить до численних порушень, безконтрольної забудови міста та, як наслідок,

несе загрозу життю та здоров'ю громадян. Однак, на численні звернення ОМС в порядку пункту 2 постанови № 303 щодо отримання рішення центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у відповідній сфері, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України не надано жодного позитивного рішення про надання дозволу на проведення позапланової перевірки в умовах воєнного стану, навіть за умови, що наявність таких фактів несе загрозу життю та здоров'ю мешканцям громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поновити повноваження ОМС щодо проведення заходів державного архітектурно-будівельного контролю у період введення воєнного стану в Україні, за наявності загрози, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Розробити конкретні та чіткі критерії наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України.

Розробити порядок прийняття рішень центрального органу виконавчої влади щодо погодження запитів органів державного архбудконтролю на проведення позапланових перевірок.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до пунктів 7 та 8 частини першої статті 7 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено здійснення повноважень органами з питань державного архітектурно-будівельного міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, щодо об'єктів, розташованих у межах відповідних населених пунктів.

Таким чином, при здійсненні вказаних повноважень органи місцевого самоврядування обмежені окремими населеними пунктами, при цьому, до складу територіальної громади, зазвичай, входять велика кількість населених пунктів.

Таке визначення повноважень порушує принцип децентралізації, адже не дає право вирішувати питання місцевого значення на території власної територіальної громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни в ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» в частині здійснення повноважень державного архітектурно-будівельного контролю щодо об'єктів, розташованих в межах відповідної територіальної громади.

Містобудівний моніторинг



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відповідно до пункту 13 статті 17 ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» зміни до генерального плану населеного пункту можуть вноситися за результатами містобудівного моніторингу не частіше одного разу на рік.

Відповідно до Порядку проведення містобудівного моніторингу, затвердженого наказом від 01.09.2011 № 170 Міністерства розвитку громад та територій (зі змінами) передбачено проведення громадських слухань щодо проєкту аналітичного звіту (для містобудівного моніторингу містобудівної документації на місцевому рівні), із застосуванням організаційних процедур, встановлених відповідно до законодавства щодо проведення громадських слухань проєктів містобудівної документації на місцевому рівні.

Пайова участь у розвитку інфраструктури населеного пункту



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недофінансування інвестиційних потреб територіальних громад.

При забудові нових об'єктів господарювання зношена інфраструктура громад отримує додаткове навантаження. В перспективі це може призвести до зупинення будівництва на неосвоєних територіях, руйнування об'єктів інфраструктури тощо. Скасування пайової участі призвело до того, що місцеве самоврядування втратило важливе джерело коштів на розбудову та удосконалення інфраструктури територіальних громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності» про повернення статті щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 244 від 21.10.2011 «Про затвер-

дження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» не вимагається надання документу, що підтверджує право на користування земельною ділянкою при наданні дозволу на розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності. Таким чином, земельні ділянки комунальної власності використовуються безкоштовно, що призводить до недоотримання доходів місцевих бюджетів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити у Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 необхідність оформлення документів на земельні ділянки комунальної власності для розміщення ТС, в тому числі шляхом встановлення сервітуту відповідно до статті 99 Земельного кодексу України. А також визначити, що термін дії паспорту прив'язки не може перевищувати термін дії документів на право використання земельної ділянки.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 244 від 21.10.2011 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» не враховано підставу для анулювання паспорту прив'язки, у разі систематичного порушення з боку власника вимог до розміщення та експлуатації ТС. Відсутність такої норми позбавляє ОМС права надати дозвіл на розміщення ТС добросовісному підприємцю.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 244 від 21.10.2011 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» в частині доповнення підстави для анулювання паспорту прив'язки, а саме - систематичне порушення вимог до розміщення та експлуатації ТС.

Неможливість використання отриманої гуманітарної допомоги комунальними підприємствами



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Закони України «Про гуманітарну допомогу» та «Про благодійну діяльність та благодійні організації», Кримінальний кодекс України обмежують можливість використання гуманітарної та благодійної допомоги комунальними підприємствами, зокрема, підприємствами тепло- та водопостачання, автотранспортними підприємствами, що забезпечують міські пасажирські перевезення. Разом з тим, фінансово економічний стан таких підприємств не дозволяє їм придбати необхідне обладнання, майно, транспортні засоби та спеціальну техніку для відновлення зруйнованого та пошкодженого майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Законів України «Про гуманітарну допомогу» та «Про благодійну діяльність та благодійні організації», Кримінального кодексу України можливість використання гуманітарної та благодійної допомоги комунальними підприємствами для забезпечення надання комунальних та транспортних послуг, а також інших загальносуспільних потреб.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відновлення муніципальної інфраструктури

ПЛАНУВАННЯ ВІДНОВЛЕННЯ ТА РОЗВИТКУ

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній порядок прийняття рішень щодо доцільності відновлення населених пунктів, у яких повністю чи частково зруйновані об'єкти інфраструктури, що безпосередньо впливає на зміст планувальних документів з питань відновлення та розвитку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити порядок прийняття рішень щодо доцільності відновлення населених пунктів, у яких повністю чи частково зруйновані об'єкти інфраструктури. Зокрема, чітко визначити критерії та процедури прийняття таких рішень.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність рекомендацій щодо управління відходами руйнувань



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Затвердити методичні рекомендації щодо управління відходами руйнувань (наприклад, підготовки розділу в місцевих планах управління відходами та визначити бюджетну програму для фінансування заходів з управління відходами руйнувань внаслідок збройної агресії РФ з державного бюджету).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Нереалістичні строки розроблення та затвердження комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади до 1 січня 2025 р. (для розроблення необхідно від 2 років, значні витрати та компетентні фахівці), встановлені Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», призведуть до неможливості визначати функціональне призначення території, що потрібно для планування та реалізації проєктів відновлення



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відтермінувати застосування пункту 63 прикінцевих положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до 1 січня 2030 року та надати можливість органам місцевого самоврядування до цього терміну визначати функціональне призначення території детальним планом території або використовуючи Схеми планування території районів, затверджені в 2010-2018 роках, в частині містобудівної документації (за наявності).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Непосильна (10 - 30 млн грн в залежності від обсягу робіт та розміру територіальної громади) для більшості органів місцевого самоврядування вартість розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади стримує планування та реалізацію проєктів відновлення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Надати органам місцевого самоврядування співфінансування з державного бюджету в обсязі 90 % для розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади, у т. ч. для виготовлення топографо-геодезичної зйомки.
2. Дозволити спрямування залишків коштів дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування, що зазнали негативного впливу від збройної агресії РФ на розроблення комплексного плану просторового розвитку території територіальної громади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність затверджених офіційних правил ціноутворення робіт з розроблення комплексного плану просторового розвитку, а також нечіткі вимоги до його розробників (зокрема, щодо містобудівної частини відповідно до Закону України «Про архітектурну діяльність») спричиняють суб'єктивне ціноутворення на відповідні послуги, а також ризик щодо їх надання розробниками, які не мають достатньої кваліфікації чи досвіду.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити правила ціноутворення робіт з розроблення комплексного плану просторового розвитку та вимоги до його розробників.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність у органів місцевого самоврядування з ТОТ, які здійснюють свою діяльність з підконтрольної українській владі території, доступу до функціоналу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, з метою формування, планування та підготовчих заходів для розроблення планувальних документів з питань відновлення та розвитку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати органам місцевого самоврядування з ТОТ, які здійснюють свою діяльність з підконтрольної українській владі території, доступу до функціоналу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Дефіцит кваліфікованих кадрів, зокрема у сфері будівництва та архітектури, сертифікованих спеціалістів в галузі проєктування, стримує планування відновлення та розвитку територіальних громад, особливо, тих, на території яких велись активні бойові дії та/або була окупація.

Це ускладнюється не визначеними критеріями, для яких територіальних громад (їх частини) розробляється програма комплексного відновлення, необхідністю зібрати значний обсяг вихідних даних, недостатністю фінансування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Визначити та затвердити критерії, для яких територіальних громад (їх частин) розробляється програма комплексного відновлення.

Затвердити перелік територій відновлення.

Забезпечити експертну та фінансову підтримку розроблення програм комплексного відновлення території територіальної громади (її частини), планів відновлення та розвитку територіальних громад, насамперед, на території яких велися активні бойові дії та/або які перебували (перебувають) під окупацією рф.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність цілей, напрямів та завдань регіональних стратегій розвитку сьогоднішнім викликам, що пов'язані зі збройною агресією проти України, стримують відповідне планування розвитку територіальних громад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до регіональних стратегій розвитку.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не затверджений перелік територій відновлення стримує розроблення планів відновлення та розвитку територіальних громад та реалізацію відповідних проєктів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Затвердити перелік територій відновлення.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Перенавантажена та неоптимізована система планувальних документів на місцевому рівні передбачає розроблення значної кількості різних видів планувальних документів щодо відновлення та розвитку територіальних громад: стратегія розвитку, програма соціального та економічного розвитку, концепція інтегрованого розвитку, план відновлення та розвитку, програма комплексного відновлення території.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Оптимізувати систему планувальних документів на місцевому рівні, зокрема, визначити один планувальний документ з питань відновлення, скасувати необхідність розроблення програм соціального та економічного розвитку територіальних громад шляхом внесення змін до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України та інших актів законодавства, якими вона передбачена.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недоцільність проходження процедур, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку», при розробці проєктів програм економічного і соціального розвитку територіальних громад, які є концептуальними, узагальнюючими документами планування розвитку територіальних громад на короткостроковий період, оскільки містять заходи, реалізація яких безпосередньо буде здійснюватися відповідно до цільових програм громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поновити дію норми пункту 3 частини другої статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», що діяла до 1 січня 2020 року, про не поширення дії цього Закону на програми економічного і соціального розвитку територіальних громад, які розробляються органами місцевого самоврядування на короткостроковий період.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Особливості прикордонних з рф та рб територіальних громад не дають можливості планувати відновлення та розвиток відповідно до чинних порядків розроблення планів та стратегій через вкрай низьку щільність населення, постійну небезпеку обстрілів, зупинку підприємницької діяльності, дефіцит коштів у місцевому бюджеті, складність побудови припущень та сценаріїв розвитку на середньо- та довгострокову перспективу, складність чи неможливість проведення громадського обговорення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врахувати особливості прикордонних з рф та рб територіальних громадах у порядках розроблення планувальних документів з питань відновлення та розвитку територіальних громад.

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СТАТИСТИКИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність доступу / значне звуження обсягів статистичної інформації в розрізі територіальних громад, що необхідне для якісного планування відновлення та розвитку: підготовки аналітичної основи для плану відновлення та розвитку, стратегії розвитку, програми соціально-економічного розвитку, інвестиційного паспорту, середньострокового бюджетного планування, річного місцевого бюджету, місцевих галузевих / цільових програм.

З 2021 року, після внесення змін до КАТОТТГ, затвердженого наказом Мінрегіону від 26.11.2020 № 290, формування та поширення статистичної інформації органами державної статистики здійснювалось у розрізі районів.

Не надається органам місцевого самоврядування статистична інформація в розрізі територіальних громад в частині таких показників: чисельність населення у т. ч. за статтю та віком, за окремими віковими групами, кількість живонароджених та померлих, кількість прибулих та вибулих, кількість найманих працівників, середньомісячна зарплата, заборгованість із виплати зарплати, рух кадрів, обсяг реалізованої промислової продукції, обсяг будівельної продукції та капітальних інвестицій, обсяг реалізованих послуг, зовнішня торгівля товарами/послугами, показники зайнятості, дані по житловому фонду, кількість суб'єктів малого та середнього підприємництва тощо.

З 2022 р. відповідно до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або війни» органи державної статистики призупинили оприлюднення статистичної інформації по областях та містах щодо демографічної інформації, промислового виробництва тощо. При цьому методику обрахунку демографічних показників в умовах відсутності офіційної статистичної інформації не затверджено.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

- створити й наповнити Єдиний державний демографічний реєстр;
- забезпечити внесення змін до законодавства в частині надання органам місцевого самоврядування безоплатного доступу до необхідної статистичної інформації в розрізі територіальних громад з проведенням відповідного коригування плану державних статистичних спостережень;
- визначити актуальну методику обрахунку чисельності населення в умовах відсутності офіційних статистичних даних.

РЕАЛІЗАЦІЯ ПРОЄКТІВ ВІДНОВЛЕННЯ

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність / недостатність коштів на відновлення муніципальної інфраструктури, ліквідацію наслідків збройної агресії, у т. ч. на обстеження пошкоджених та знищених об'єктів, демонтаж, управління відходами руйнувань, (збирання, вивезення, оброблення, сортування, рециклінг тощо) розроблення ПКД проєктів відновлення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Відновити фінансування з фонду ліквідації наслідків збройної агресії у 2024-2025 роках.

2. Забезпечити фінансування проєктів відновлення та улаштування укриттів, у т. ч. розроблення ПКД, з бюджетних програм державного бюджету, інших джерел.

3. Забезпечити повернення статті щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту або запровадження компенсаційного механізму за втрати місцевих бюджетів від скасування пайової участі.

4. Відновити субвенцію місцевим бюджетам з державного бюджету на здійснення заходів соціально-економічного розвитку окремих територій.

5. Дозволити спрямувати на такі цілі вільні залишки місцевого бюджету, які утворилися на кінець року. Внести зміни до пункту 22-8 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України та статтю 46 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».

6. Передбачити окрему субвенцію місцевим бюджетам з державного бюджету для найбільш постраждалих / уражених внаслідок збройної агресії територіальних громад. Умовами надання такої субвенції передбачити:

- спрямування коштів на ліквідацію наслідків збройної агресії (у т. ч. демонтаж знищених / відновлення пошкоджених об'єктів благоустрою, управління відходами руйнувань);

- на період дії воєнного стану надати виконавчим органам місцевого самоврядування право самостійно визначати перелік об'єктів (заходів) та обсяг фінансування для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, спричинених внаслідок збройної агресії.

7. Внести зміни до законодавства та удосконалити (спростити) процедури ДПП для реалізації проєктів відновлення інфраструктури, залучення інвесторів, в т. ч. іноземних.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність / недостатність коштів в місцевих бюджетах на проектування, будівництво чи облаштування захисних споруд цивільного захисту (бомбосховищ, укриттів, ПРУ, інших споруд, призначених для укриття населення), зокрема й в закладах освіти. Як наслідок – неможливість проведення навчання офлайн у закладах освіти.

Відповідно до змін, внесених постановою КМУ від 19.08.2023 № 883 до Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, забороняється використовувати для дітей та персоналу укриття, облаштовані на перших поверхах будівель закладів освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Розробити державну програму будівництва, капітального/поточного ремонту укриттів на території закладів освіти, забезпечити її фінансування з державного бюджету (субвенція місцевим бюджетам з державного бюджету, інші бюджетні програми), за рахунок міжнародних організацій.

2. Дозволити спрямувати на такі роботи вільні залишки місцевого бюджету. Внести зміни до пункту 22-8 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України та статтю 46 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік».

3. Забезпечити фінансування таких видатків за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (у розмірі 1% від обсягу реалізації електроенергії, що виробляється атомними електростанціями), для населених пунктів на території зони спостереження.

4. Повернути слова «перші поверхи» у пункт 7 Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту для закладів освіти типових областей чи віддалених від зони активних бойових дій (наприклад, на 200 км).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неврегульованість питання встановлення укриттів модульного типу та реконструкції споруд підземного простору в населених пунктах за відсутності містобудівної документації (Генерального плану).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити Перелік об'єктів будівництва, для проектування яких містобудівні умови та обмеження не надаються, затверджений наказом Мініре-

гіону від 06.11.2017 № 289, новим пунктом щодо можливості встановлення укриттів модульного типу та реконструкції споруд підземного простору в населених пунктах без містобудівної документації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Природні обмеження щодо будівництва підземних захисних споруд (напр., близькість ґрунтових вод) не дають можливості виконати вимоги щодо влаштування захисних споруд нижче першого поверху.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Повернути слова «перші поверхи» у пункт 7 Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 10.03.2017 № 138, для закладів освіти тилових областей чи віддалених від зони активних бойових дій (наприклад, на 200 км).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Тривалий процес погодження заявок на фінансування проєктів з фонду ліквідації наслідків збройної агресії не дає змоги оперативно вирішувати питання ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити механізм відшкодування з державного бюджету витрат з місцевого бюджету на оперативну ліквідацію наслідків збройної агресії рф, зокрема у Порядку використання коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 10.02.2023 № 118.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недостатність фінансування для переоснащення системи централізованого оповіщення на сучасні технології.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити механізм фінансування (програма в державному бюджеті, співфінансування) для створення та впровадження місцевих автоматизованих систем централізованого оповіщення.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невизначеність щодо:

- проєктів, відібраних для фінансування за рахунок ДФРР на 2022 р.;
- об'єктів незавершеного будівництва, права замовника на які, а також ПКД і суперфіцій на земельні ділянки передано департаментам ОВА. Фінансування з ДФРР не передбачене.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити у 2024-2025 рр. фінансування для відібраних проєктів та незавершених проєктів, реалізація яких розпочата у минулі роки за рахунок ДФРР.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній спрощений порядок реконструкції нежитлових приміщень під житлові для забезпечення житлом ВПО. Відповідно до державних будівельних норм для такого переведення з нежитлового у житлове приміщення єдиним механізмом є реалізація проєкту з дороговартісної та тривалої за часом реконструкції об'єкту.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», якими передбачити на період дії воєнного стану та період відновлення дозвіл переводити нежитлові приміщення комунальної або державної власності у житлові рішенням виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради за погодженням з начальником районної військової адміністрації (головою районної державної адміністрації).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність / недостатність фінансування програм забезпечення житлом (у т. ч. нового будівництва, реконструкції) для ВПО, учасників бойових дій, інших пільгових категорій громадян.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Повернення статті щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту або запровадження компенсаційного механізму за втрати місцевих бюджетів від скасування пайової участі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність / недостатність фінансування для відновлення пошкоджених багатоквартирних будинків (тих, у яких пошкоджені загальні приміщення).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування з державного бюджету (зокрема, фонду ліквідації наслідків збройної агресії), інших джерел (зокрема, міжнародних організацій).

РОБОТА ЕЛЕКТРОННИХ РЕЄСТРІВ, ПОРТАЛІВ ТА ПЛАТФОРМ

**МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ,
МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА
ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ**



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність електронної взаємодії між Реєстром пошкодженого та знищеного майна і Державним реєстром речових прав на нерухоме майно.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити розроблення програмного забезпечення для налагодження електронної взаємодії між електронними реєстрами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Помилки, недостатній функціонал системи DREAM.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Усунення помилок, розширення функціоналу та налагодження роботи системи DREAM



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмежений доступ до інформації Реєстру пошкодженого та знищеного майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розширити доступ до даних РПЗМ.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Високий рівень загроз, кібератак, викрадення даних тощо.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити вищий рівень захисту даних від кіберзагроз, кібератак, викрадення даних тощо.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Не розроблений необхідний функціонал порталу Дія не дає змоги виконати норми законодавства, а саме:

- неможливо здійснювати виплати за вже виконаний ремонт за програмою «Відновлення»;
- неможливо подати повторне повідомлення про пошкодження житла в разі повторних прильотів;
- неможливо приймати інформаційні повідомлення про пошкоджені та знищені об'єкти від юридичних осіб через ЦНАП;
- неможливо приймати інформаційні повідомлення про пошкоджені та знищені нежитлові об'єкти;
- неможливо приймати заяви на отримання допомоги за пошкодження чи знищене майно від осіб, які через релігійні переконання відмовилися від РНОКПП;
- неможливо приймати та вносити паперові заяви щодо компенсації за знищене майно опікунами неповнолітніх дітей та недієздатних осіб, коли ті являються єдиними власниками об'єкту нерухомого майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити розроблення програмного забезпечення для розширення функціоналу порталу Дія та виконання норм законодавства.

ОБСТЕЖЕННЯ ПОШКОДЖЕНИХ / ЗНИЩЕНИХ ОБ'ЄКТІВ

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливість здійснювати обстеження пошкоджених та знищених будівель на тимчасово окупованих територіях, територіях ведення активних бойових дій для подальшої компенсації за пошкоджене та знищене житло.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадження процедури обстеження пошкоджених та зруйнованих будівель на тимчасово окупованих територіях, територіях ведення активних бойових дій, зокрема за допомогою інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливість та небезпека для Комісії ОМС виїхати на обстеження руйнувань в населених пунктах, які не входять до переліку територій, де ведуться активні бойові дії, але постійно перебувають під обстрілами через близькість (5-30 км) від кордону з рф або територією ведення активних бойових дій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадження процедури обстеження пошкоджених та зруйнованих будівель на тимчасово окупованих територіях, територіях ведення активних бойових дій за допомогою інформаційних продуктів дистанційного зондування Землі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невизначеність щодо форми подання в РПЗМ повторного акту комісійного обстеження:

1) після повторного пошкодження об'єкту:

а) шляхом створення нового акту; або

б) шляхом оновлення даних попереднього акту із виправленням та зазначенням нових даних щодо пошкоджень;

2) у випадку, коли після проведення обстеження пошкодженого житла, заявником повідомлено про вже виконаний частково чи повний ремонт за рахунок благодійної організації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати роз'яснення / внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 19.04.2022 № 473 з метою уточнення способу та форми подання в РПЗМ повторного акту комісійного обстеження.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливо розглядати заяви на компенсацію за пошкоджені житлові приміщення, що знаходяться в об'єктах, які належать до культурної спадщини, через те, що Порядок виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2022 № 473, не поширюється на об'єкти культурної спадщини.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Порядку виконання невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації, пов'язаних із пошкодженням будівель та споруд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2022 № 473, якими розширити сферу дії Порядку на об'єкти культурної спадщини, у яких знаходяться житлові приміщення.

КОМПЕНСАЦІЯ

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

за пошкоджене житло

- невизначеність порядку дій у випадку, коли після отримання першої частини коштів компенсації (70 %) та до проміжної верифікації таких витрат заявник помер. Зокрема, невизначено чи успадковує спадкоємець залишок коштів та які дії Комісії й спадкоємця у такому разі, які документи має завантажити до РПЗМ Комісія ОМС;
- не передбачена законодавством відповідальність отримувачів за використання отриманої компенсації не за призначенням, тоді як Порядок № 381 зобов'язує отримувачів компенсації використовувати кошти компенсації виключно за призначенням, а ОМС - контролювати;
- не визначено обмеження щодо строку подання заяви на компенсацію за пошкоджене чи зруйноване житло;
- не визначений порядок прийняття рішень ОМС щодо компенсації за пошкоджений об'єкт у разі набуття права власності (придбання або приватизація) на нього після завданих пошкоджень;
- невідповідність цін на будівельні матеріали та роботи, зазначені в чек-листі Порядку № 381, фактичній їх ринковій вартості в 2024 р.;
- відсутність у формі Акту верифікації, що передбачена Порядком № 381, реквізитів «№ _» та «дата».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Порядку надання компенсації для відновлення окремих категорій об'єктів нерухомого майна, пошкоджених внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації, з використанням електронної публічної послуги «єВідновлення», затвердженого постановою КМУ від 21.04.2023 № 381, якими:

- визначити порядок дій у випадку, коли після отримання першої частини коштів компенсації (70 %) та до проміжної верифікації таких витрат заявник помер, зокрема чи успадковує спадкоємець залишок коштів та які дії Комісії й спадкоємця у такому разі, які документи має завантажити до РПЗМ Комісія ОМС;
- врегулювати питання відповідальності отримувачів компенсації за використання її не за призначенням;
- встановити обмеження щодо строку подання заяви на компенсацію за пошкоджене чи зруйноване житло;
- визначити порядок прийняття рішень ОМС щодо компенсації за пошкоджений об'єкт у разі набуття права власності (придбання або приватизація) на нього після завданих пошкоджень;
- переглянути вартість робіт, визначену у Порядку № 381 у зв'язку зі зростанням цін на будівельні матеріали та роботи;
- додати до форми Акту верифікації, що передбачена Порядком № 381, реквізити «№ _» та «дата»;
- доповнити нормою про можливість зупинення розгляду заяви у зв'язку з неможливістю проведення обстеження з міркувань безпеки.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

За знищене житло

Неможливо отримати згоду на компенсацію за пошкоджені/зруйновані об'єкти нерухомого майна, якщо співвласник знаходиться в полоні або зниклий безвісти.

Невизначено порядок дій та врегулювання питань демонтажу та компенсації, коли одна частина будинку підлягає проведенню поточного чи капітального ремонту, а інша – повністю зруйнована.

Не визначено механізм повернення коштів у випадку реалізації некоректно нарахованого житлового сертифіката як компенсації за знищене житло.

Відсутність спрощеного механізму підтвердження права власності на житло в судовому порядку в разі відсутності даних у ДРРП та відповідних паперових документів. У зв'язку зі знаходженням архівів БТІ на тимчасово окупованих територіях, до них відсутній доступ, що стане на заваді відновлення втрачених документів про право власності на житло та внесення даних до ДРРП. Відповідно, це унеможлиблює отримання компенсації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Визначити порядок дій ОМС для розгляду питання надання компенсації в разі неможливості отримання згоди на компенсацію за пошкоджені/знищені об'єкти нерухомого майна, якщо співвласник знаходиться в полоні або зниклий безвісти.

Визначити порядок дій ОМС, коли одна частина будинку підлягає проведенню поточного чи капітального ремонту, а інша – повністю зруйнована (наприклад, щодо таких будівель може бути застосовано реконструкцію з частковим демонтажем та укріпленням частини будівлі, що залишається).

Визначити умови й порядок надання компенсації та припинення права власності за об'єкти, які частково знищені і частково пошкоджені за наявності декількох співвласників (будинки садибного типу, садові та дачні).

Визначити механізм повернення коштів у випадку реалізації некоректно нарахованого житлового сертифіката як компенсації за знищене житло.

Визначити спрощений механізм підтвердження права власності на житло в судовому порядку в разі відсутності даних у ДРРП та відповідних паперових документів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Щодо затопленого житла

Недостатність фінансування для компенсації громадянам, які втратили майно через підлив греблі Каховської ГЕС.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Виділення додаткових дотацій/субвенцій місцевим бюджетам з державного бюджету на оплату компенсацій громадянам, які втратили майно через підлив греблі Каховської ГЕС.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Втрачене майно через його націоналізацію окупантами, викрадення, самовільне зайняття ними.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити покрокову програму репарацій для власників, майно яких було націоналізовано окупантами, викрадено, самовільно зайнято окупантами.

Сформувати правовий висновок для алгоритму звернення до суду з відповідними позовами та розробити систему виконання цих рішень на національному та міжнародних рівнях.

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність механізму відшкодування збитків, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності внаслідок знищення та пошкодження їх майна у зв'язку із збройною агресією РФ



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадити механізм відшкодування збитків, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності внаслідок знищення та пошкодження їх майна у зв'язку із збройною агресією РФ

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ, МІНІСТЕРСТВО З ПИТАНЬ РЕІНТЕГРАЦІЇ ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Щодо особливостей для ТОТ

Відсутність механізму надання компенсації ВПО за втрачене житло на тимчасово окупованих територіях.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України», якими передбачити забезпечення ВПО, які втратили на тимчасово окупованій території майно, яке на даний час не пошкоджене і не знищене, майновими сертифікатами для придбання житла (чи часткової компенсації його вартості) або для компенсації оренди житла на підконтрольній території України.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ВІДСУТНІСТЬ ФІНАНСОВОЇ СПРОМОЖНОСТІ ПІДПРИЄМСТВ ЖКГ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ТА РОЗВИТКУ

У підприємств сфери житлово-комунального господарства відсутній фінансовий ресурс для оновлення основних засобів, реалізації енергоефективних заходів, забезпечення капітального ремонту та реконструкції інженерних мереж, вирішення проблеми забезпечення об'єктів критичної інфраструктури та інших важливих об'єктів електричною енергією (в т.ч. в умовах нестабільної роботи енергосистеми держави та для відновлення після руйнувань).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити фінансування підприємств сфери житлово-комунального господарства на зазначені цілі за рахунок коштів державного бюджету. Забезпечити на державному рівні залучення коштів міжнародних фінансових організацій тощо для фінансування ними видатків на відповідні цілі.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

РУЙНУВАННЯ ДОРІГ ТА ІНШИХ ОБ'ЄКТІВ ДОРОЖНЬОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

Відсутність належного фінансування видатків на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах. Неналежне фінансування ремонту і утримання обласних, районних та сільських доріг, а також мостів та інших об'єктів дорожньої інфраструктури призводить до їх руйнування. Відсутність фінансових ресурсів у районних та обласних бюджетах призводить до неможливості їх поточного та капітального ремонту. Окрім того, постанова КМУ від 09.06.2021 № 590 обмежує спроможність ОМС провести їх ремонт навіть у разі наявності коштів у бюджетах. Така ситуація призводить до неможливості користуватися відповідними дорогами без ризику завдати шкоди здоров'ю та життю громадян, а також пошкодити транспортні засоби.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечення за рахунок коштів державного та обласних бюджетів проведення поточного та капітального ремонту доріг та об'єктів дорожньої інфраструктури державного та місцевого значення (за виключенням тих доріг та об'єктів, що перебувають у власності територіальних громад).

Внесення змін до Бюджетного кодексу України та до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України», якими збільшити частку спрямування до бюджетів місцевого самоврядування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗАБОРГОВАНІСТЬ З РІЗНИЦІ В ТАРИФАХ

Підприємства теплопостачання не можуть привести свої тарифи на комунальні послуги до економічно-обґрунтованих, оскільки це заборонено Законом України «Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування». У свою чергу НКРЕКП вже два роки блокує підняття тарифів на комунальні послуги своїм ліцензіатам – підприємствам водопостачання та водовідведення. Відсоток доходів місцевих бюджетів, які направляються на відшкодування різниці між тарифами залишався на рівні минулих років і складає 4% ПДФО, що не покриває потребу у вищевказаних коштах. Наслідком цього є зростання обсягів непогашеної державою заборгованості з різниці в тарифах, яка станом на кінець опалювального сезону 2023/2024 року склало 47 млрд грн по підприємствах тепло та водопостачання. Протягом наступного опалювального сезону заборгованість з різниці в тарифах зросте прогнозовано ще на 17 млрд грн. Це погіршує фінансово-економічний стан підприємств тепло- та водопостачання, не дає їм можливість своєчасно розраховуватися за енергоносії, виплачувати заробітну плату, сплачувати податки тощо. При цьому зростання цін на енергоносії та інші складові тарифу негативно впливає на спроможність підприємств тепло- та водопостачання забезпечувати надання комунальних послуг навіть на мінімальному рівні. Окрім того, це призводить до нарахування додаткових штрафних санкцій, джерела покриття яких відсутні.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити в Державному бюджеті України на 2024 рік (а також передбачати в державному бюджеті на наступні роки) кошти для погашення за-

боргованості з різниці в тарифах, механізм якої визначено Законом України № 1730-VIII. Розробити та ухвалити підзаконні акти, які забезпечать механізм погашення такої заборгованості.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СПОЖИВАЧІВ ЯКІСНОЮ ПИТНОЮ ВОДОЮ

У органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств водопостачання не вистачає коштів для забезпечення мешканців населених пунктів якісною питною водою. Для цього необхідно забезпечити прокладення нових інженерних мереж, оновлення діючих, будівництво очисних споруд. Окрім того, в багатьох громадах відповідні мережі та обладнання були зруйновані або пошкоджені.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновити у 2024 році та продовжити в наступні роки фінансування Загальнодержавної цільової соціальної програми «Питна вода України» на 2022-2026 роки.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

СТВОРЕННЯ В ГРОМАДАХ НОВОЇ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ

У підприємств галузі поводження з побутовими відходами, а також органів місцевого самоврядування відсутній фінансовий ресурс для організації системи управління такими відходами відповідно до прийнятого Закону України «Про управління відходами», який набув чинності 09.07.2023.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити державну цільову програму, спрямовану на співфінансування організації системи управління побутовими відходами на рівні громад. Передбачити в державному бюджеті кошти на фінансування заходів такої програми.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ КОМЕРЦІЙНОГО ОБЛІКУ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

Фінансово-економічний стан підприємств тепло- та водопостачання не дозволяє їм забезпечити встановлення приладів комерційного обліку в строки, встановлені Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити співфінансування за рахунок коштів державного бюджету закупівлю та встановлення приладів комерційного обліку, для забезпечення відповідного обліку комунальних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НЕРЕГУЛЬОВАНІСТЬ ВИКОРИСТАННЯ ІНДИВІДУАЛЬНОГО ЕЛЕКТРИЧНОГО ТРАНСПОРТУ

На державному рівні не врегульовані правила руху індивідуального електричного транспорту, відповідні повноваження також не надані органам місцевого самоврядування, не передбачено відповідальність та страхування власників таких транспортних засобів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити Правила руху індивідуального електричного транспорту.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЕРЕКЛАДЕННЯ НА МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ ТЯГАРЯ ФІНАНСУВАННЯ УТРИМАННЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ДІЛЯНОК ПІД БАГАТОКВАРТИРНИМИ БУДИНКАМИ

Відсутність визначеного законодавством України механізму передачі у власність чи користування співвласникам багатоквартирних будинків земельних ділянок, на яких вони розташовані, зумовлює неможливість виконання органами місцевого самоврядування приписів Закону України «Про житлово-комунальні послуги» в частині передачі цих ділянок. Таким чином, на органи місцевого самоврядування перекладається фінансовий тягар по утриманню таких ділянок.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про житлово-комунальні послуги», якими відтермінувати покладення на органи місцевого самоврядування обов'язку утримання земельних ділянок під багатоквартирними будинками до моменту, коли буде створений механізм передачі таких ділянок у власність чи користування співвласникам багатоквартирних будинків.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НЕДОСКОНАЛІСТЬ ЖИТЛОВОГО ЗАКОНОДАВСТВА

Застарілі норми житлового законодавства України не дають можливості ОМС та іншим суб'єктам реалізувати свої повноваження в цій сфері. Окрім того, необхідно привести норми житлового законодавства України до реалій сьогодення, зокрема в частині забезпечення всіх перебуваючих на квартирній черзі житлом.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прискорення допрацювання та розгляду парламентом України проекту Закону України «Про основні засади житлової політики», інших законів та підзаконних актів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НЕМОЖЛИВІСТЬ ВИКОРИСТАННЯ ОТРИМАНОЇ ГУМАНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ КОМУНАЛЬНИМИ ПІДПРИЄМСТВАМИ

Закони України «Про гуманітарну допомогу» та «Про благодійну діяльність та благодійні організації», Кримінальний кодекс України обмежують можливість використання гуманітарної та благодійної допомоги комунальними підприємствами, зокрема, автотранспортними підприємствами, що забезпечують міські пасажирські перевезення. Разом з тим, фінансово економічний стан таких підприємств не дозволяє їм придбати необхідне обладнання, майно, транспортні засоби та спеціальну техніку для відновлення зруйнованого та пошкодженого майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Законів України «Про гуманітарну допомогу» та «Про благодійну діяльність та благодійні організації», Кримінального кодексу України передбачивши можливість використання гуманітарної та благодійної допомоги комунальними підприємствами, зокрема для забезпечення надання транспортних послуг, а також задоволення інших загальносуспільних потреб.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПОВНОВАЖЕННЯ ОМС ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРИМІСЬКИХ ПА- САЖИРСЬКИХ ПЕРЕВЕЗЕНЬ НЕДОСТАТНІ

У ОМС немає достатніх повноважень щодо забезпечення руху приміських автобусних маршрутів на території громад, оскільки в чинному законодавстві відсутня норма щодо погодження схем руху приміських автобусних маршрутів, що працюють у режимі маршрутного таксі і проходять через територію громад, з відповідними органами місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування в частині організації пасажирських перевезень, які проходять через територію територіальної громади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ФОРМУВАННЯ НОРМАТИВНОГО ПОЛЯ З УПРАВЛІННЯ ПОБУТО- ВИМИ ВІДХОДАМИ НЕ ЗАВЕРШЕНО

Відсутність підзаконних нормативно-правових актів, розроблених на виконання Закону України «Про управління відходами», унеможливлює реалізацію ОМС повноважень по організації місцевої системи управління відходами у повному обсязі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити всі необхідні підзаконні нормативно-правові акти на виконання Закону України «Про управління відходами».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НЕДОСКОНАЛІСТЬ ДІЮЧОЇ МЕТОДИКИ РОЗПОДІЛУ МІЖ СПОЖИ- ВАЧАМИ ОБСЯГІВ СПОЖИТИХ У БУДІВЛІ КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ

Методика розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315 є недосконалою, наслідком чого до ОМС надходять численні звернення споживачів щодо надмірного нарахування плати за спожиті комунальні послуги. Зокрема, це стосується нарахувань за місця загального користування та допоміжні приміщення, необґрунтованості визначених відсотків на загальнобудинкові потреби.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити та затвердити необхідні зміни до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.11.2018 № 315



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ВІДСУТНІ ЕКОНОМІЧНО ОБҐРУНТОВАНІ ТАРИФИ НА ПОСЛУГИ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, А ТАКОЖ НА ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ З АЛЬТЕРНАТИВНИХ ДЖЕРЕЛ ЕНЕРГІЇ

Відсутність економічно обґрунтованих тарифів для підприємств водопостачання та теплопостачання, які є ліцензіатами НКРЕКП, а також для підприємств теплопостачання, що здійснюють виробництво теплової енергії з альтернативних джерел енергії, призводить до занепаду таких підприємств та зниження можливості надання відповідних комунальних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

НКРЕКП повинна забезпечити встановлення економічно обґрунтованих тарифів для своїх ліцензіатів – підприємств водопостачання та водовідведення.

Необхідно внести зміни до Закону України «Про теплопостачання», якими визначити новий механізм встановлення тарифів для підприємств теплопостачання, що здійснюють виробництво теплової енергії з альтернативних джерел енергії.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

СТЯГНЕННЯ ЗАБОРГОВАНOSTІ ПРИ НЕКОМПЕНСОВАНІЙ ЗАБОРГОВАНOSTІ З РІЗНИЦІ В ТАРИФАХ

За умови не компенсованої державою заборгованості з різниці в тарифах, яка перевищує заборгованість за спожитий природний газ та за послуги з розподілу природного газу, з підприємств теплопостачання стягують заборгованість в примусовому порядку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Заборонити стягнення в примусовому порядку заборгованості, вчинення заходів з припинення (обмеження) газопостачання у зв'язку з наявністю заборгованості, нарахування штрафних санкцій та судових витрат з теплопостачальних підприємств, у яких підтверджена сума різниці в тарифах перевищує суму заборгованості підприємства за спожитий природний газ та послуги розподілу природного газу.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПОВСЮДНІСТЬ ПОВНОВАЖЕНЬ ОМС ЩОДО БЛАГОУСТРОЮ

Не врегульовано на законодавчому рівні здійснення благоустрою за межами населених пунктів, зокрема видалення зелених насаджень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поширити дію Закону України «Про благоустрій населених пунктів», в частині повноважень ОМС, на території територіальних громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НЕВИЗНАЧЕНІСТЬ ТЕРМІНОЛОГІЇ, ЩО ПРИЗВОДИТЬ ДО НЕПРАВИЛЬНОГО ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА

Визначення терміну «лінійні об'єкти інженерної інфраструктури» не закріплено жодними державно-будівельними нормами, стандартами та нормативно-правовими актами.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести відповідні зміни до діючих нормативно-правових актів та розроблення нових, щодо чіткого визначення терміну «лінійні об'єкти інженерної інфраструктури» та юридичної площини їх використання.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НАРАХУВАННЯ ПЛАТИ ЗА КОМУНАЛЬНІ ПОСЛУГИ ПО ЗРУЙНОВАНИХ ОБ'ЄКТАХ НЕРУХОМОСТІ

Після руйнувань, завданих житловим будинкам та окремим квартирам, які призводять до неможливості використання їх в якості житла, продовжує нараховуватися плата за комунальні послуги.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до відповідних НПА



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДЕФІЦИТ КВАЛІФІКОВАНИХ КАДРІВ

Зазначаємо, що останнім часом проблема нестачі працівників окремих спеціальностей підприємств критичної інфраструктури, у зв'язку з їх мобілізацією до лав ЗСУ, стала досить актуальною для таких підприємств, зокрема, це стосується водіїв підприємств громадського транспорту. Процедура бронювання є складною та тривалою, що унеможлиблює бронювання відповідних працівників та фахівців підприємств, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави.

Таким чином брак працівників та фахівців окремих спеціальностей може призвести до зупинки таких підприємств.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити ефективний механізм бронювання працівників окремих спеціальностей підприємств критичної інфраструктури в частині передбачення більш спрощеної та швидкої процедури бронювання, або ж винайти альтернативне рішення порушеного питання задля забезпечення діяльності таких підприємств.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері організаційних засад місцевого самоврядування



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність належного розмежування повноважень органів місцевого самоврядування, місцевих державних адміністрацій, територіальних органів ЦОБВ, а також забезпечення раціонального контролю за делегованими повноваженнями.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», окремі галузеві закони



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність належного розмежування (збереження) повноважень ОМС та військових адміністрацій населених пунктів (у разі відсутності підстав для прийняття рішення Верховною Радою про передачу всіх повноважень ОМС до ВА НС).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про правовий режим воєнного стану».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність найнижчих посадових окладів працівників ОМС розміру мінімальної заробітної плати, неврахування статусу посадових осіб при визначенні посадових окладів за схемою посадових окладів. Загальний невисокий рівень оплати праці. Це знецінює працю, особливо у воєнний час, призводить до відтоку досвідчених кадрів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести відповідні зміни до постанови КМУ від 09.03.2006 № 268 (до набрання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування»).

Прискорити надбання чинності новим Законом України «Про службу в органах місцевого самоврядування».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Наявність заборони депутатам місцевих рад та керівникам структурних підрозділів органів місцевого самоврядування перетинати державний кордон без спеціально оформленого відрядження (зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України внесені постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2023 року №69) без належних підстав порушує права таких осіб, порівняно з іншими громадянами, і створює передумови для відмови від представницького мандату, втрати правомочності/дієздатності відповідних рад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Правил перетинання державного кордону України громадянами України, затверджених постановою КМУ 27.01.1995 №57.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність у органів місцевого самоврядування повноважень з контроль за додержанням законодавства про працю. Це позбавляє самоврядування законного механізму боротьби з тіньовою зайнятістю на своїй території та наповнення місцевого бюджету (в контенті децентралізації).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», КЗпПУ і надати відповідні повноваження також ОМС.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Призупинення проведення органами місцевого самоврядування планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання на територіях, де відсутні активні бойові дії (зокрема з державного архітектурно-будівельного контролю) (в контенті децентралізації)



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Переглянути постанову КМУ від 13.03.2022 №303.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Низький розмір адміністративних штрафів, які накладаються адміністративними комісіями при виконавчих комітетах рад.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до КУПАП або затвердити його нову редакцію, переглянути розмір розрахункової величини.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неврегульованість питання віднесення посад працівників військових адміністрацій населених пунктів до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування або посад державної служби.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до законів України «Про державну службу» або «Про службу в органах місцевого самоврядування».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність збільшення переліку керівних посад в ОМС, які потребують безумовного бронювання, а також відсотку бронювання посадових осіб місцевого самоврядування, працівників підприємств, що забезпечують життєдіяльність територіальної громади та підприємств, які визнані об'єктами критичної інфраструктури

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері культури



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОПТИМІЗАЦІЯ

В умовах воєнного стану існує потреба ухвалення швидких управлінських рішень щодо оптимізації мережі бюджетних установ.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Спростити процедуру ліквідації та реорганізації закладів культури.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МАТЕРІАЛЬНЕ СТАНОВИЩЕ МІСЦЕВИХ ЗАКЛАДІВ КУЛЬТУРИ

Відсутність у місцевих бюджетах фінансових ресурсів на проведення сучасних ремонтних робіт у закладах культури громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити систему грантів для створення сучасної інфраструктури закладів культури у територіальних громадах.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

КУЛЬТУРНА СПАДЩИНА

Необхідність спрощення процедури виключення з реєстрів об'єктів культурної спадщини місцевого значення, що втратили культурну, естетичну, історичну цінність, та взяті на облік до набрання чинності Закону України «Про охорону культурної спадщини».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити розділ IX наказу Міністерства культури України від 11.03.2013 № 158 «Про затвердження Порядку обліку об'єктів культурної спадщини» (Особливості включення до Реєстру об'єктів культурної спадщини, які взято на державний облік відповідно до законодавства, що діяло до набрання чинності Законом) пунктом: «Виключення об'єкта культурної спадщини місцевого значення, який взято на державний облік відповідно до законодавства, що діяло до набрання чинності Законом, з Реєстру здійснюється без облікової документації».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Потреба синхронізації законодавства про культурну спадщину.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Спрощення (зміни, конкретизації, вдосконалення) процедури переміщення пам'яток культурної спадщини, які взяті на державний облік або включені до Державного реєстру нерухомих пам'яток України і підпадають під дію Закону України від 21 березня 2023 року № 3005-IX «Про засудження та заборону пропаганди російської імперської політики в Україні і деколонізацію топонімії» із внесенням змін до відповідних законодавчих актів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ КУЛЬТУРИ

Потребує оновлення існуюча нормативно-правова база для ефективного провадження соціокультурної діяльності та функціонування клубних закладів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Оновити до вимог сучасних реалій Положення про клубний заклад, Положення про клубне формування, Порядок надання платних послуг закладами культури і мистецтв тощо.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

КАДРОВІ ПИТАННЯ

Покращення умов підвищення кваліфікації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Закріпити обов'язковість вимоги щодо підвищення кваліфікації керівного складу закладів культури.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МИСТЕЦЬКІ ЛІЦЕЇ

Відсутнє належне правове регулювання мистецьких ліцеїв.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно розробити і затвердити:

- Типові освітні програми;
- Типові штатні нормативи мистецьких ліцеїв;
- Типові статuti для мистецьких ліцеїв,
- Порядок атестації учнів з мистецьких дисциплін, визначених відповідним стандартом спеціалізованої мистецької освіти;
- Особливості оцінювання результатів навчання учнів мистецького ліцею з предметів мистецького компонента;
- Порядок поділу класів на групи та інші умови організації освітнього процесу в мистецьких ліцеях.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері молоді та спорту



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МОЛОДІЖНЕ ЖИТЛОВЕ БУДІВНИЦТВО

Потреба вдосконалення нормативно-правової бази з питань молодіжного житлового будівництва.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Здійснити необхідні кроки щодо розширення доступності довгострокових пільгових кредитів для будівництва (реконструкції) та придбання житла молодим сім'ям та саодиноким молодим громадянам за рахунок власних коштів (коштів статутного капіталу) Державної спеціалізованої фінансової установи «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

НОРМАТИВНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОБОТИ З ДІТЬМИ

Потребує врегулювання питання роботи з дітьми та підлітками за місцем проживання.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити стандарти для проведення роботи з дітьми та підлітками за місцем проживання на базі комплексних дитячо-юнацьких клубів за місцем проживання (типове положення, штатні розписи тощо).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДЮСШ

Потреба удосконалення типових штатних нормативів ДЮСШ.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити наказ Мінмолодьспорт України від 30.07.2013 № 37 «Про затвердження типових штатних нормативів дитячо-юнацьких спортивних шкіл» та поширити розділ «Медична частина: Фахівець з фізичної реабілітації» на всі типи дитячо-юнацький спортивних шкіл.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПЛАТНІ ПОСЛУГИ

Вдосконалити перелік платних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити постанову Кабінету Міністрів України від 14.04.2009 № 356 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися закладами фізичної культури і спорту, що утримуються за рахунок бюджетних коштів» пунктом 16. Фізична реабілітація.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОЛІМПІЙСЬКИЙ СПОРТ

Доповнити Єдині спортивні кваліфікації України з олімпійських видів спорту.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

До наказу Мінмолодьспорту України від 27.04.2018 № 1892 «Про затвердження Змін до Кваліфікаційних норм та вимог Єдиної спортивної кваліфікації України з олімпійських видів спорту» внести такий вид спорту як спортивна акробатика.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері освіти



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОПТИМІЗАЦІЯ МЕРЕЖІ

Обтяжлива вимога статті 32 Закон України «Про повну загальну середню освіту», що реорганізація, зміна типу, ліквідація закладу загальної середньої освіти в сільській місцевості допускається лише після громадського обговорення проєкту відповідного рішення засновника, що оприлюднюється не менше ніж за один рік до прийняття відповідного рішення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Зменшити термін громадського обговорення до 3 місяців, а у прифронтових областях цю вимогу не застосовувати.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ШКІЛЬНІ АВТОБУСИ

Не можливо використовувати вживані автобуси з країн Європи для організації підвезення учнів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Спростити процедуру сертифікації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ШКІЛЬНІ ХАРЧОБЛОКИ

Недостатній обсяг державного фінансування модернізації шкільних харчоблоків відповідно до вимог НАССР.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити цільову субвенцію з державного бюджету в достатніх обсягах.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЗАХИСНІ СПОРУДИ

Потребує вдосконалення чинне законодавство щодо створення безпечних умов.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити абзац 4 частини 2 статті 32 Кодексу цивільного захисту України: «Потреба у будівництві (розміщенні) первинних (мобільних) укриттів визначається уповноваженими на це органами у разі необхідності в додатковому укритті населення у місцях можливого скупчення людей на місцевості (на зупинках транспорту, в парках, місцях відпочинку, у закладах освіти тощо) в особливий період».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність/недостатність коштів в місцевих бюджетах на будівництво чи облаштування захисних споруд цивільного захисту (бомбосховищ, укриттів, ПРУ, інших споруд, призначених для укриття населення), зокрема у закладах освіти, як наслідок – неможливість проведення навчання офлайн.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити достатній обсяг субвенції на улаштування укриттів у закладах освіти, відповідно до вимог ДСНС.

З метою забезпечення більшої кількості учасників освітнього процесу, які зможуть здійснювати навчання в очному форматі існує потреба внесення змін до Порядку та умови надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на облаштування безпечних умов у закладах загальної середньої освіти, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2023 року № 419 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на облаштування безпечних умов у закладах загальної середньої освіти» (зі змінами), в частині спрямування коштів субвенції на проведення капітальних ре-

монтів найпростіших укриттів, можливості розробки проєктної документації за рахунок коштів субвенції, а також передбачити, що залишки невикористаних коштів субвенції можна використовувати у наступному бюджетному році.

Забезпечити фінансування таких видатків за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження (у розмірі 1% від обсягу реалізації електроенергії, що виробляється атомними електростанціями) для населених пунктів на території зони спостереження.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПОЖЕЖНА БЕЗПЕКА

Відсутність фінансових ресурсів на забезпечення вимог держави щодо пожежної безпеки в закладах освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити цільову субвенцію на пожежну безпеку у закладах освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОПЛАТА ПРАЦІ

Низька оплата праці педагогічних працівників закладів дошкільної та позашкільної освіти та відсутність фінансового ресурсу у місцевих бюджетах для запровадження стимулюючих виплат.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити окрему субвенцію з державного бюджету на оплату праці педагогічних працівників закладів дошкільної та позашкільної освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОРГАНІЗАЦІЯ ОСВІТНЬОГО ПРОЦЕСУ

Вилучити із Закону України «Про повну загальну середню освіту» норму про те, що освітній процес триває не менше 175 навчальних днів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Викласти ч. 3 ст. 10 у такій редакції:

Стаття 10. Організація освітнього процесу

3. Освітній процес у закладах загальної середньої освіти організовується в межах навчального року, що, як правило, розпочинається у День знань 1 вересня, і закінчується не пізніше 1 липня наступного року.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПОЛІЦІЯ ОХОРОНИ

Фінансова незабезпеченість рішень, прийнятих державою.

Відповідно Концепції безпеки закладів освіти, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 квітня 2023 р. № 301-р, передбачено забезпечення в установленому порядку охорону закладів освіти із залученням поліції охорони, встановлення у закладах освіти стаціонарних металодетекторів, облаштування необхідних огорож та здійснення інших інфраструктурних заходів щодо організації безпеки закладів освіти.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 року № 1364 «Про внесення зміни до категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах» заклади освіти комунальної форми власності віднесено до категорій об'єктів, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Здійснити заходи зі створення безпечних умов у закладах освіти за рахунок коштів цільової державної субвенції, а оплату праці поліцейських здійснювати за рахунок коштів поліції охорони.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

РЕФОРМА НУШ

Закупівля засобів навчання для навчальних кабінетів закладів освіти, які здійснюють освітній процес за Державним стандартом базової середньої освіти в першому (адаптаційному) циклі середньої освіти за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа», здійснюється відповідно до Типового переліку засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів і STEM-лабораторій, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 29.04.2020 №574. Разом з тим, в

таблицях по окремих позиціях в колонці «Кількість» зазначений знак прочерк, що є неоднозначним для трактування контролюючими органами, зокрема, Рахунковою палатою України.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 29.04.2020 №574 «Про затвердження Типового переліку засобів навчання та обладнання для навчальних кабінетів і STEM-лабораторій»:

- замінити знак прочерк в таблицях на слова «за потреби»;
- актуалізувати перелік засобів навчання, оскільки наказ був прийнятий у 2020 році і жодних змін до нього до цього часу не вносилось.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недостатнє матеріально-технічне забезпечення закладів загальної середньої освіти, які з 2027 року забезпечуватимуть надання профільної освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Виділити субвенцію з державного бюджету для забезпечення якісної профільної освіти (придбання кабінетів, мультимедійного та комп'ютерного обладнання, інтерактивних панелей, матеріально-технічне забезпечення професійного спрямування ліцеїв тощо).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недостатня підготовленість педагогічних працівників до роботи в профільних ліцеях з 01 вересня 2027 року.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Організувати курси підвищення кваліфікації для вчителів за напрямком «Викладання предметів на профільному рівні в академічному ліцеї» або «Особливості викладання предметів в профільному ліцеї» з 2025 р.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недосконалість процедури пілотування НУШ.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Потребує розроблення чіткого алгоритму дій та методичних рекомендацій для закладів загальної середньої освіти, які є базовими школами для пілотування НУШ та здійснювали впровадження проєкту «Розроблення і впровадження навчально-методичного забезпечення початкової освіти в умовах реалізації нового Державного стандарту початкової загальної освіти» і продовжують пілотування Державного стандарту базової середньої освіти у рамках реформи «Нова українська школа», з врахуванням наступності та задоволення освітніх потреб учнів, які у 2026/2027 н.р. будуть продовжувати навчання у 10 клас профільної школи, що передуватиме впровадженню Реформи профільної школи у 2027 році.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЦЕНТРИ ПРОФЕСІЙНОГО РОЗВИТКУ ПЕДАГОГІЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ

Відсутність зрозумілої моделі функцій, які мають виконувати центри професійного розвитку педагогічних працівників.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити державну програму методичної роботи для забезпечення роботи центрів професійного розвитку педагогічних працівників. Покласти на Український інститут розвитку освіти організаційно-методичний супровід центрів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

КАДРОВІ ПИТАННЯ

Недосконалість процедури сертифікації вчителів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для покращення процедури сертифікації вчителів пропонується:
- тестові завдання для сертифікації готувати досвідченими вчителя-

ми, з повагою до знань та досвіду колег;

- врегулювати час проходження сертифікації;
- збільшити термін дії сертифікатів до п'яти років, відповідно до тривалості міжтестастійного періоду.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність збереження кадрового потенціалу освітян з тимчасово окупованих територій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадити інститут найму та оренди житла для педагогічних працівників, які мають статус ВПО (держава компенсує кошти орендодавцю, а родині педпрацівника надається житло на пільгових умовах).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність назв посад, передбачених типовими штатними нормативами, затвердженими наказами МОН України і Класифікатора професій, що закладає проблеми під час оформлення працівниками пенсій.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Пропонується привести у відповідність з Класифікатором професій назви деяких посад типових штатних нормативів закладів загальної середньої, дошкільної та позашкільної освіти, затверджених наказами МОН від 06.12.2010 № 1055, від 31.10.2012 № 1205, від 31.10.2012 № 1230.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідно врегулювати питання участі у складі конкурсної комісії на посаду керівника закладу загальної середньої освіти представників засновника або уповноваженого ним органу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до статті 39 Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо надання права входження до складу конкурсної комісії на посаду керівника закладу загальної середньої освіти представникам засновника відповідної ради від імені територіальної громади посадовим особам органу місцевого самоврядування.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДОШКІЛЬНА ОСВІТА

Врегулювати питання підвезення дітей дошкільного віку до закладів дошкільної освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити можливість підвезення дітей дошкільного віку до закладів дошкільної освіти та у зворотному напрямку.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

СПЕЦІАЛЬНА ОСВІТА

Відсутність повноважень органів місцевого самоврядування на заснування спеціальних шкіл.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Установити право органів місцевого самоврядування на заснування спеціальних шкіл. Доповнити п. 2 ст. 35 Закону України «Про повну загальну середню освіту» абзацом: Засновниками спеціальних закладів загальної середньої освіти можуть бути органи місцевого самоврядування. Також, необхідно додати відповідні положення до ст. 89 Бюджетного Кодексу України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ШТАТНИЙ РОЗПИС

Наказ Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 р. № 1205 «Про затвердження Типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти» не відповідає реаліям освітнього процесу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доповнити: Посаду заступника директора з навчально-виховної роботи в початкових школах (школах I ступеня) вводити 0,5 ставки при кількості 4 і більше класів.

Викласти у новій редакції: У межах вказаних норм за наявності двадцяти одного і більше класів має бути введено не менше 0,5 штатної одиниці посади заступника директора з виховної роботи.

Посаду практичного психолога вводити: у селах, селищах – 1 ставка на кожні 80 учнів у закладі загальної середньої освіти з урахуванням вихованців дошкільного підрозділу (за наявності), у містах – 0,5 ставки на 100 учнів, 300 учнів – 1 ставка, 500 і більше учнів – 2 ставки.

Посаду педагога-організатора вводити не залежно від паралелей класів: 0,5 ставки від 4 класів, 1 ставка – від 7 класів, 20 класів і більше – 2 ставки. Вводиться 2 посади кухаря, якщо харчується понад 200 учнів.

Вводиться 1 посада бухгалтера (головного бухгалтера) у школах, що ведуть самостійний бухгалтерський облік; Міжгалузевими нормативами чисельності працівників бухгалтерського обліку, затвердженими наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 26.09.2003 № 269, визначено методику розрахунку кількості бухгалтерів в залежності від кількості працівників, напрямків діяльності, об'ємів робіт тощо).

Вводиться 1 посада сестри медичної з розрахунку на 101 і більше учнів, незалежно від змінності навчання.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Внести зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 «Про затвердження Типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Ввести посаду «фахівець з публічних закупівель» для закладів дошкільної освіти, що здійснюють самостійний бухгалтерський облік.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ОСВІТНЯ СУБВЕНЦІЯ

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.04.2024 № 396 «Деякі питання використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами у 2024 році» областні військові (державні) адміністрації розподіляють обсяг субвенції між обласним бюджетом та бюджетами територіальних громад штучно затягуючи процес.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для вирішення проблеми пропонується визначити термін розподілу зазначеної субвенції областними військовими (державними) адміністраціями між територіальними громадами області протягом 10 днів після оприлюднення відповідної постанови Кабінету Міністрів України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

При об'єднанні інклюзивних класів, в яких знаходяться учні з різними особливими потребами, з індивідуальними навчальними планами, здійснювати навчальний процес вкрай складно.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для вирішення проблеми вважаємо за доцільне відмінити об'єднання інклюзивних класів, а також пропонуємо включити в формульний розрахунок освітньої субвенції 10% варіативної складової.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Потребує вдосконалення формула освітньої субвенції.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Включити у формулу РНК (розрахункова наповнюваність класів) учнів, які навчаються за індивідуальною формою здобуття освіти (педагогічний патронаж).

Включати до розрахунку освітньої субвенції фактичну кількість навчальних годин (відповідно тарифікації на 01 вересня нового навчального року), а не розрахункову.

Привести у відповідність співвідношення мінімальної наповнюваності учнів у класі до розрахунку коштів освітньої субвенції на забезпечення заробітної плати педагогічним працівникам.

Змінити формулу виділення освітньої субвенції передбачивши пункт: сільська школа, міська школа.

Формула освітньої субвенції містить занижені коефіцієнти поділу класу на групи.

Врахувати у формулі: години педагогічного патронажу; години варіативної складової навчальних планів; застосовування коригуючого коефіцієнту 0,9 тільки для тих територіальних громад, у яких є заклади за-

гальної середньої освіти на простій; корегування розподілу освітньої субвенції за початковим рівнем освіти з середньою наповненістю класів за нормою 24 (24 учнів, які здобувають початкову освіту (набирає чинності з 1 вересня 2024 року); 30 учнів, які здобувають базову чи профільну середню освіту (частина 2 статті 12 Закону).

Врахувати при розподілі освітньої субвенції контингент учнів наукових ліцеїв.

Врегулювати у формулі статусу селищ міського типу як сільських населених пунктів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ІНКЛЮЗИВНА ОСВІТА

Відсутність нормативного регулювання логопедичних пунктів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поновити дію наказ МОН України від 13.03.1993 № 135 «Про затвердження Положення про логопедичні пункти системи освіти» актуалізавши його зміст до сучасних умов.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПОРЯДОК ПЕРЕВЕДЕННЯ

Учні, які отримали свідоцтво про здобуття базової освіти, ПЕРЕВОДЯТЬСЯ до 10 класу. Таким чином у 10-х профільних класах навчаються учні, які мають інтелектуальні порушення та не можуть засвоїти програму профільних предметів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно вдосконалити Порядок зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

БЕЗБАР'ЄРНІСТЬ

Потреба покращення безбар'єрного доступу та організація безпечно-го інклюзивного освітнього середовища для дітей з особливими освітніми потребами та маломобільних груп населення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити цільове фінансування програм з державного бюджету зі створення умов організації освітнього процесу для вихованців з особливими освітніми потребами, зокрема створення умов безбар'єрного доступу до навчальних приміщень закладів позашкільної освіти - пандуси, ліфти, підйомники, відповідно обладнанні кабінети та санвузли для дітей даної категорії.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МАЙНО ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

Неузгодженість Закону України “Про оренду державного та комунального майна” з положеннями законодавства про публічні закупівлі. Освітні заклади повинні обирати постачальника послуг з харчування через процедуру публічних закупівель. У той же час, переможець тендерної процедури повинен буде взяти в оренду приміщення освітнього закладу, щоб розмістити в ньому їдальню, кухню тощо. Однак, Законом про оренду не передбачено право переможців тендерних процедур орендувати державне або комунальне майно без проведення аукціону.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для усунення цієї суперечності необхідно внести зміни до Закону України “Про оренду державного та комунального майна” та передбачити, що переможці тендерних процедур мають право орендувати майно без проведення аукціону.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Можливість передачі в оренду об'єктів нерухомості колишніх (закритих, ліквідованих) закладів освіти, культури, охорони здоров'я тільки під соціальне призначення призводить до того, що у зв'язку з відсутністю попиту дані об'єкти простоюють і руйнуються під впливом часу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Дозволити здачу в оренду об'єктів нерухомості закритих/ліквідованих закладів освіти, культури, охорони здоров'я через аукціон, відповідно до попиту на інші сфери діяльності.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПАТРІОТИЧНЕ ВИХОВАННЯ

Відсутність достатнього обсягу фінансових ресурсів для організації якісної роботи з патріотичного виховання.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити фінансування з державного бюджету Всеукраїнської дитячо-юнацької військово-патріотичної гри «Сокіл» («Джура») для різних вікових категорій учасників гри, у частині забезпечення спеціальним інвентарем та набором обладнання.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МОБІЛІЗАЦІЯ

Мобілізація педагогічних працівників призводить до припинення надання освітніх послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Пропонується включення педагогічних працівників інклюзивно-ресурсних центрів, тренерів дитячо-юнацьких спортивних шкіл, керівників гуртків закладів позашкільної освіти до переліку осіб, які мають право на відстрочку від призову на військову службу під час мобілізації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПІЛЬГИ

Відповідно до Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 р. № 305 засновник (засновники) закладів освіти забезпечують безоплатне гаряче харчування в державних і комунальних закладах освіти за рахунок коштів відповідних бюджетів відповідно до встановленого в закладі освіти режиму (кратності) харчування для пільгових категорій дітей. Усі діти, які отримали статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, мають бути забезпечені безоплатним харчуванням в закладах освіти за рахунок засновників. У більшості територіальних громад у деокупованих регіонах України – це 100 відсотків контингенту закладів освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Вважаємо за необхідне передбачити в державному бюджеті субвенцію, дотацію місцевим бюджетам на забезпечення пільгового харчування вихованців та учнів в закладах освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДЕОКУПАЦІЯ ТА РЕЛОКАЦІЯ

Необхідно зберегти мережу закладів освіти з тимчасово окупованих територій, що сприяє підготовці до майбутнього відновлення цих регіонів. Дистанційні школи надають можливість розвитку українського вектору ідентичності міст та сприяють збереженню ментального здоров'я учнів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати можливість для релокації закладів освіти зі збереженням юридичної адреси та можливістю відрахування податків до бюджету громади релокованих закладів освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ЩЕПЛЕННЯ

Неврегульовано питання зарахування дітей до закладів освіти, які не мають щеплень.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання щодо прийому дитини в заклад освіти при відмові батьків від проведення щеплень дитині єдиним нормативним документом Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

АТЕСТАЦІЯ ПЕДАГОГІЧНИХ КАДРІВ

Потребує вдосконалення Положення про атестацію педагогічних працівників, затвердженого наказом МОН України від 09.09.2022 № 805.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Доопрацювання пункти 9, 10 розділу I, оскільки норми щодо присвоєння (підтвердження) кваліфікаційних категорій та педагогічних знань містять формулювання без конкретних, чітко визначених вимог, за яких вони присвоюються (підтверджуються).

Розробити єдину систему оцінювання 14 професійних компетентностей педагогічних працівників, відповідно до кваліфікаційних категорій, для неупередженого оцінювання їхньої педагогічної діяльності атестаційними комісіями I та II рівнів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ПРОФЕСІЙНО-ТЕХНІЧНА ОСВІТА

Гальмування процесу передачі цілісних майнових комплексів закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної у комунальну власність міст-обласних центрів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Пришвидшити процес передачі цілісних майнових комплексів закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної у комунальну власність міст-обласних центрів. Врегулювати питання вибірковості міст-обласних центрів, яким Кабінет Міністрів України передає у комунальну власність державні заклади професійної (професійно-технічної) освіти, а яким, без пояснень, в цьому відмовляється.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Врегулювати питання фінансування закладів професійної (професійно-технічної) освіти.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Зменшити фінансове навантаження на бюджети міст-обласних центрів, які не мають у комунальній власності закладів професійної (професійно-технічної) освіти, шляхом переведення їх на фінансування з обласних бюджетів, оскільки більшість здобувачів освіти зазначених закладів не є жителями тих громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про професійну (професійно-технічну) освіту» щодо окремих аспектів підготовки кваліфікованих робітників в умовах воєнного стану та відновлення економіки» (прикінцеві та перехідні положення, п. 2) передбачено, що до завершення процедури передачі закладів професійної (професійно-технічної) освіти з державної власності у комунальну власність відповідно до статті 27 Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» передбачені законом повноваження засновників закладів професійної (професійно-технічної) освіти виконують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, визначені Кабінетом Міністрів України. Тобто, цей закон не розмежовує повноваження між органами державної влади та органами місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно врегулювати питання управління закладами професійно-технічної освіти. Визначити, які саме повноваження засновника закладів професійної (професійно-технічної) освіти передаються містам-обласним центрам.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

КАЗНАЧЕЙСЬКЕ ОБСЛУГОВУВАННЯ

У Державному бюджеті на 2024 рік передбачена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа», за рахунок якої фінансуватимуться видатки на придбання засобів навчання, мультимедійного обладнання, комп'ютерного обладнання та меблів для навчальних кабінетів для пілотних класів.

Разом з тим, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2021 р. № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» видатки на придбання засобів навчання, комп'ютерної та мультимедійної техніки не відносяться до першочергових видатків. За таких умов суб'єкти господарювання відмовляються укладати угоди на придбання засобів навчання та не активні під час проведення процедур закупівлі, що ускладнює використання субвенції.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови КМУ від 09.06.2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» в частині включення до другої черги здійснення платежів органами ДКСУ видатків за рахунок коштів освітньої субвенції (закупівля засобів навчання, мультимедійного обладнання, комп'ютерного обладнання та меблів для навчальних кабінетів (НУШ); придбання спеціальних засобів корекції психофізичного розвитку для осіб з особливими освітніми потребами, які здобувають освіту в інклюзивних класах (групах) закладів дошкільної, загальної середньої освіти та ряд інших видатків).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Порядком виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану визначено черговість проведення платежів, до переліку яких не входять роботи, товари та послуги, що потребують невідкладного проведення для забезпечення належного функціонування закладів освіти в особливий період.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 09 червня 2021 року №590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» (зі змінами), а саме: доповнити підпункт 2 пункту 19 наступним змістом:

- оплата послуг з поточних ремонтів та робіт з капітальних ремонтів найпростіших укриттів;
- оплата послуг з монтажу та встановлення технічних засобів будівель й споруд бюджетних установ обладнанням та електричними пристроями від дії блискавки (системи блискавкозахисту), у тому числі із розробкою проектно-кошторисної документації, обробки дерев'яних конструкцій приміщень вогнезахисним розчином;
- оплата послуг з монтажу, установки та ремонту охоронної та пожежної сигналізації, системи відеоспостереження, у тому числі із розробкою проектно-кошторисної документації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

МЕДИЧНІ ОГЛЯДИ

Проведення щорічних медичних оглядів працівниками закладів та установ освіти потребує значного обсягу коштів міського бюджету



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Пропонуємо включити до пакету медичних послуг Національної служби здоров'я України безкоштовне проходження медичного огляду працівниками закладів та установ освіти.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДОДАТКОВА ДОТАЦІЯ НА УТРИМАННЯ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ ТА ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Недофінансування закладів освіти та охорони здоров'я внаслідок ненадходження відповідної додаткової дотації до бюджетів місцевого самоврядування.

Це посилюється суб'єктивним підходом до розподілу такої дотації – обласні держадміністрації користуючись наданими повноваженнями залишають значну частину дотації в обласних бюджетах.

Нерівномірність, необ'єктивність та упередженість розподілу обласним рівнем додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Бюджетного кодексу України, якими:

1) внести зміни до формули розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, де збільшити частку спрямування дотації до бюджетів місцевого самоврядування;

2) закріпити обов'язок розподілу такої дотації між усіма місцевими бюджетами на рівні закону України про Державний бюджет України на відповідний рік, тобто скасувати розподіл дотації через обласний рівень.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері адміністративних послуг, впровадження електронних послуг, відкритих даних, інтернет-інфраструктури, електронного врядування та розвитку цифрової грамотності

АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Законом України "Про адміністративну процедуру" (далі — Закон), який набрав чинності з 15 грудня 2023 року, запроваджено процедуру адміністративного оскарження рішень, дій чи бездіяльності адміністративного органу.

Право на адміністративне оскарження відповідно до цього Закону має особа, яка вважає, що прийнятим адміністративним актом чи його виконанням порушено або може бути порушено її право, свобода чи законний інтерес; процедурне рішення або дія, бездіяльність адміністративного органу негативно впливає на її права, свободи чи законні інтереси.

Так, згідно з вимогами ст. 41 та ст.81 Закону, скарга може бути подана, в тому числі, через центр надання адміністративних послуг.

Водночас, у Законі України "Про адміністративні послуги" та інших нормативно-правових актах, що регламентують діяльність ЦНАП в Україні, відсутні положення щодо прийняття, реєстрації, передачі на розгляд таких скарг та опрацювання результатів їх розгляду.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Закону України "Про адміністративні послуги" та інших нормативно-правових актів, які регламентують діяльність ЦНАП, положень щодо прийняття, реєстрації, передачі на розгляд скарг та опрацювання результатів їх розгляду.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)
Невідповідність найменувань адміністративних послуг в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва (ЄДЕССБ) найменуванням адміністративних послуг згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р.

При формуванні справ в електронній системі запропоновані найменування адміністративних послуг не відповідають найменуванню адміністративних послуг, передбачених «Переліком адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг», що затверджене розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2024 року № 523-р.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести найменування адміністративних послуг в Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва (ЄДЕССБ) у відповідність до найменувань адміністративних послуг згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

В ЄДЕССБ відсутня можливість реалізації вимог статей 43 та 45 Закону України «Про адміністративну процедуру», а саме: призупинення терміну надання адміністративної послуги при залишенні заяви без руху; відновлення терміну надання адміністративної послуги після усунення заявником виявлених недоліків.

При електронній взаємодії між автоматизованими робочими місцями (АРМ) ЦНАПів та органів містобудування, при формуванні запиту на зміни до електронних документів будівельних паспортів та містобудівних умов та обмежень, запит потрапляє не в останню редакцію документа, а завжди до першої редакції, що не дає можливості прийняти запит на зміни і запит відхиляється через помилку дублювання. Після цього працівник уповноваженого органу містобудування та архітектури (УОМА) повинен самостійно зробити новий запит на зміни та продовжити роботу в новій редакції документа (виключна електронна взаємодія між АРМ ЦНАП та АРМ УОМА передбачена постановою Кабінету Міністрів України № 722 від 24.06.2022).

Зареєстровані нові редакції документів за запитами на зміни не відображаються в АРМ ЦНАПів, то ж доводиться надсилати нові редакції документів будівельних паспортів/містобудівних умов та обмежень електронною поштою, що також порушує вимоги постанови КМУ № 722 від 24.06.2024.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести відповідні зміни до функціоналу системи ЄДЕССБ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

Функціонал електронної системи (ЄДЕССБ) не відповідає чинному законодавству, а саме:

- під час формування справ для розгляду відповідними органами Державного архітектурного - будівельного контролю формується Витяг з Реєстру будівельної діяльності щодо інформації про звернення до ЦНАП Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, замість заяви на отримання адміністративної послуги;
- електронна система вимагає сканування файлів, які не передбачені для надання відповідної адміністративної послуги, тощо;

ДБН в ЄДЕССБ не відповідають чинному законодавству (у розділі «Основні вимоги до жилого будинку» зазначені застарілі ДБН), внаслідок чого не редагуються подані громадянами заяви.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Привести функціонал ЄДЕССБ у відповідність до чинного законодавства, в тому числі привести у відповідність до діючого законодавства Державні будівельні норми, які вказані у розділі «Основні вимоги до жилого будинку».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

Відсутність можливості створення рішення про переведення дачного чи садового будинку у жилий будинок або про відмову в такому переведенні з використанням Реєстру будівельної діяльності у формі електронного документу.

Адміністратор ЦНАП не має можливості створювати заяви на переведення дачного (садового) будинку у жилий будинок через Єдину державну електронну систему у сфері будівництва. На сьогоднішній день таку заяву може подати виключно сама людина за наявності ЕЦП. Однак, не всі мають таку можливість, особливо особи похилого віку.

Відповідно до пп. 3, 4 Порядку переведення дачних і садових будинків,

що відповідають державним будівельним нормам, у жилі будинки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня

2015 року № 321 (зі змінами), для переведення дачного чи садового будинку у жилий будинок громадянин, який є його власником, подає до виконавчого органу міської ради у паперовій формі особисто (у тому числі через центри надання адміністративних послуг (далі — ЦНАП)) або в електронній формі через електронний кабінет користувача Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва відповідну заяву з необхідним пакетом документів. За результатами розгляду заяви та доданих до неї документів уповноважений орган протягом місяця з дня її надходження приймає рішення про переведення дачного чи садового будинку у жилий будинок або про відмову в такому переведенні. При цьому рішення створюється виключно з використанням Реєстру будівельної діяльності у формі електронного документа. До теперішнього часу АРМ ЦНАП в електронній системі користувача не містить функціоналу для прийняття зазначених заяв, що унеможливорює їх подачу заявником через ЦНАП, й не є підставою для відмови у прийнятті таких документів у ЦНАПі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Надати можливість працівнику «АРМ ВОМС» створювати та редагувати подані громадянами електронні заяви про переведення дачного (садового) будинку у жилий.

2. Врегулювання питання щодо забезпечення електронного функціоналу для подачі заяв до ЦНАП в електронній формі через електронний кабінет користувача Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

Відсутня належна технічна підтримка/зворотній зв'язок системних адміністраторів з проблемних питань, що виникають під час прийому в електронній системі (ЄДЕССБ).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Налагодити дієвий зворотній зв'язок працівників/адміністраторів ОМС з системними адміністраторами та розробниками ЄДЕССБ.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

Під час роботи в системі в автоматизованому робочому місці надано можливість створювати електронну заяву «Про підтвердження адреси».

ОМС підтверджує існуючі адреси об'єктів нерухомого майна, право власності на які зареєстровано відповідно до чинного законодавства, після проведення перевірки на відповідність такої адреси фактичному місцю розташування, шляхом видачі довідок щодо підтвердження адреси об'єкту нерухомого майна. Однак, після прийняття рішення «Надати документ» та подальшому заповненні розділів прийнятого рішення у полі «Тип документа» можливо обрати лише: рішення, розпорядження, наказ та відмова у видачі.

При прийнятті рішення на електронну заяву, а саме обрання «Повернути без розгляду» причинами для повернення є:

- 1) для даного об'єкта будівництва в системі наявне рішення по адресі;
- 2) підстави для повернення.

Однак серед причин для повернення заяви відсутня така підстава:

- нова заява заявника про залишення попередньої заяви без розгляду.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Додати в функціонал ЄДЕССБ у полі до переліку тип документа – «Довідка» або «Інший документ» з подальшою можливістю внесення назви такого документа.

2. Додати в функціонал ЄДЕССБ при розгляді електронних заяв щодо підтвердження адреси об'єкту до підстав для повернення додаткову причину - «Нова заява заявника про залишення попередньої заяви без розгляду».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ)

Неможливість надання адміністративних послуг з реєстрації документів, що дають право на виконання будівельних робіт, та документів, що підтверджують готовність об'єкта до експлуатації через відсутність доступу до електронного кабінету Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва на територіях деокупованих селищ Козацьке та Веселе Новокаховської міської територіальної громади Херсонської області.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розглянути можливість доступу до ЄДЕССБ на деокупованих територіях



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність повноважень державного архітектурно-будівельного контролю на частину населених пунктів новоствореної громади

У результаті реформи сформовано новий адміністративно-територіальний устрій, проте у деяких громадах повноваження місцевого органу державного архітектурно-будівельного контролю поширюються лише на частину населених пунктів територіальної громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Впровадити автоматичну передачу повноважень державного архітектурно-будівельного контролю засобами Єдиної державної електронної системи в сфері будівництва на населені пункти, що доєдналися до територіальної громади під час завершення першого етапу реформи децентралізації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність вимог законодавства щодо форми Витягу з містобудівної документації

У Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926, були встановлені вимоги до форми витягу з містобудівної документації, а саме – що витяг надається у вигляді електронного документа шляхом накладення електронного підпису керівника уповноваженого структурного підрозділу виконавчого органу сільської селищного, міської ради.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» від 28.07.2021 №821 внесено зміни до Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого відповідною постановою кабінету Міністрів України від 17.10.2012 №1051, де також визначалися вимоги до витягу з містобудівної документації. Зокрема, у пункті 97-1 зазначається, що витяг в електронній формі засвідчується за допомогою електронного підпису особи, яка відповідно до вимог статті 26 Закону України «Про землеустрій» є розробником містобудівної документації.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни у пункт 97-1 постанови Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 №1051 «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру», привівши у відповідність до пункту 93 постанови Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 №926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Перегляд та збільшення ставок державного мита

Розмір державного мита, визначений статтею 3 Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито» за окремі види послуг встановлений набагато менший за відсотки банку, що необхідно сплатити за перерахування такого мита чи плати за квитанцію.

Наприклад за реєстрацію шлюбу наразі складають 0,85 гривень, за повторну видачу свідоцтва про реєстрацію актів цивільного стану – 0,51 гривень. Разом з тим, при перерахуванні державного мита до бюджету комісія за послуги банку в рази перевищує сам платіж.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Переглянути ставки державного мита, визначені статтею 3 Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито» у сторону збільшення у зв'язку з їх неактуальністю на теперішній час.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Низька вартість надання адміністративних послуг та оплати за вчинення нотаріальних дій

Встановлені розміри плати за надання адміністративних послуг (адміністративний збір) є недостатньо компенсаційними для забезпечення роботи центрів надання адміністративних послуг, що призводить до ненадходження (втрати) місцевих бюджетів в частині адміністративних послуг.

На сьогодні існує безоплатність багатьох адмінпослуг або невідповідно низькі розміри плати за значну кількість адмінпослуг (вклейка фото в паспорт, реєстрація бізнесу). Необхідно переглянути перелік базових адміністративних послуг та прирівняти до них дій з розмірами плати за їх надання (адміністративних зборів).

Окремі розміри плати за адміністративні послуги не переглядалися з 1993 року (нотаріальні дії ОМС, вартість 0,34 гривень), а окремі послуги безоплатні, що недостатньо для покриття собівартості надання таких послуг.

Існує нагальна потреба у перегляді переліку базових адміністративних послуг та прирівняти до них дій, а також впорядкування плати за адмінпослуги і підсилення ресурсами ОМС (законопроект 4380).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Прийняти закон «Про адміністративний збір» (реєстр. №4380) та переглянути систему платних та безоплатних послуг, які надаються ЦНАП в громадах.

Пропонуємо підвищити розміри плати за більшість адміністративних послуг.

Пропонуємо також надати право органам місцевого самоврядування самостійно встановлювати розмір адміністративного збору.

Це можна реалізувати шляхом запровадження корегувального коефіцієнту (0,5 - 1,5) до встановленого законопроектом розміру адміністративного збору.

Також необхідно встановити адміністративний збір на ряд адміністративних послуг, які на сьогодні є безкоштовними.

Збільшити розміри адміністративних зборів за надання відповідних адміністративних послуг шляхом внесення змін у законодавство України у сфері реєстрації/зняття з місця реєстрації проживання осіб, державної реєстрації нерухомого майна.

Запровадити адміністративний збір за державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (на сьогодні адміністративний збір стягується тільки за зміни до відомостей) шляхом внесення змін у законодавство у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Розмежовувати адміністративний збір в залежності від площі об'єкту нерухомого майна та суб'єкта права (фізична, юридична особа).

Прив'язати адміністративний збір за кожну адміністративну послугу до певного змінного мірила (прожитковий мінімум для працездатних осіб, мінімальна заробітна плата, неоподаткований мінімум доходів громадян, тощо).

Запровадити платні консультації в ЦНАП (в ДРАЦСі є платні консультації).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Про зарахування адміністративного збору за видачу відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з інших реєстрів, до місцевих бюджетів

Відділ реєстрації ЦНАП, який створений міською радою та утримується за рахунок коштів місцевого бюджету, надає послуги з надання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, одержання інформації з інших державних реєстрів, сплата за яку зараховується до державного бюджету.

Адміністративний збір за видачу відомостей з реєстрів Мінюсту повністю (100%) зараховується до державного бюджету, а не до місцевих бюджетів, що негативно впливає на їх наповнення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до ст.64 Бюджетного кодексу України щодо зарахування плати за надання відомостей (довідок, витягів тощо) з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань до бюджетів місцевого самоврядування за місцем надання послуги.

Як варіант, закріпити зарахування 50 відсотків адміністративного збору за надання відомостей (довідок, витягів тощо) з Державного реє-

стру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань до місцевих бюджетів за місцем надання послуги.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Встановлення плати для ОМС за доступ до деяких Державних реєстрів, навчання та підключення користувачів

Більшість КЕП для доступу до Державних реєстрів платні.

Навчання для підключення до реєстрів ДРАЦС – платне.

Встановлення програми для перевірки довіреностей для держреєстраторів – платне.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити можливість безоплатних послуг - навчання, користування та доступу до Державних реєстрів адміністраторів ЦНАП, а також безоплатність отримання КЕП та програм для здійснення повноважень у сфері надання адміністративних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Сплата адміністративного збору ОМС

Органи місцевого самоврядування за вчинення тих чи інших реєстраційних дій в ЦНАПі сплачують адміністративний збір.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до чинного законодавства, зокрема до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» в частині звільнення від оплати адміністративного збору органів місцевого самоврядування за вчинення тих чи інших реєстраційних дій, які здійснюється в ЦНАПі для органу місцевого самоврядування.

Адже дана інформація, чи реєстраційна дія для органу місцевого самоврядування необхідна для здійснення повноважень.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Судовий збір для ВПО

ВПО сплачують судовий збір за подання позову у справах про визнання права власності (для внесення відмостей про майно в Державний реєстр речових прав на нерухоме майно).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Скасувати або зменшити судовий збір для ВПО



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Посада державного реєстратора

Враховуючи кваліфікаційні вимоги до посади державного реєстратора, періодичність проведення тестування Міністерством юстиції (у 2023 році проводилось тестування два рази) та низький показник успішності проходження тестування, станом на сьогодні у ряді громад відсутній державний реєстратор з нерухомого майна.

Дана ситуація викликає невдоволення населення, оскільки послуги з реєстрації нерухомого майна у громаді не надаються, кошти за проведення державної реєстрації не надходять до місцевого бюджету.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Враховуючи, що суб'єктом призначення державних реєстраторів є органи місцевого самоврядування, пропонуємо внести зміни до законодавства в частині скасування проведення тестування та отримання сертифікату про підтвердження професійної компетентності.

Для сільської місцевості потрібно понизити вимоги Міністерства юстиції України для стажу роботи кандидата на посаду: від 3 років до 1 року, а також спростити складну процедуру визначення професійної компетентності осіб, які мають намір виконувати функції державного реєстратора, визначена Порядком здійснення Міністерством юстиції контролю за діяльністю у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень і державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.12.2016 № 990.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність передачі інформації щодо померлих осіб від органів ДРАЦС до органів реєстрації місця проживання



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Міністерству юстиції України розглянути можливість щодо періодичної передачі списків померлих від органів ДРАЦС до органів реєстрації місця проживання.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (ДРАЦСГ)

У разі, коли реєстр територіальної громади ведеться засобами власної інформаційно - комунікаційної системи, відсутній доступ до перегляду інформації про особу у відомчій інформаційній системі Державної міграційної служби (далі - ВІС ДМС).

Нормативно не врегульовані питання підключення адміністраторів до Державного реєстру актів цивільного стану (далі - ДРАЦС) в рамках надання адміністративних послуг з декларування/реєстрації місця проживання (перебування), зміни місця проживання, зняття із задекларованого/зареєстрованого місця проживання (перебування) осіб, зокрема у випадках, коли:

- відмінні персональні дані особи - прізвище особи в документах на право власності та паспорті громадянина України під час надання вищезазначених адміністративних послуг;

- є необхідність надання матір'ю дитини, під час реєстрації місця проживання останньої, додаткових документів у разі зазначення відомостей про батька у свідоцтві про народження дитини відповідно статті 135 Сімейного кодексу України.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до нормативних актів, які регулюють питання у сфері надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні стосовно надання додаткових доступів до реєстрів ВІС ДМС та ДРАЦС.

Надання повного доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (надалі – реєстр ДРАЦСГ) для посадових осіб органів місцевого самоврядування, що здійснюють делеговані повноваження у цій сфері для формування в реєстрі:

- 1) списку паспортів громадян України, зданих у зв'язку з державною реєстрацією смерті;
- 2) повідомлення про державну реєстрацію смерті осіб, документи яких не здані;
- 3) повідомлення про померлих дітей.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність повноважень по реєстрації актів цивільного стану в ОМС

Інформація в реєстрі по громадянам надається не в повному обсязі та немає доступу до актових записів про розірвання шлюбу.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати виконавчим органам сільських, селищних, міських рад у сфері здійснення делегованих повноважень з державної реєстрації актів цивільного стану розширений доступ до Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо перевірки громадян, які виявили бажання зареєструвати шлюб або народження.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Покращення ефективності та скорочення терміну обробки документів в ЄІССС (єдина інформаційна система соціальної сфери)



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для більш ефективної роботи та скорочення терміну обробки документів пропонується в базі ЄІССС (єдина інформаційна система соціальної сфери) **додати функцію для обміну даних з Державним реєстром актів цивільного стану громадян.**



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Скасування запровадженого Міністерством внутрішніх справ України пілотного проєкту «Прозорі іспити для майбутніх водіїв».

Введення в дію цього проєкту призвело до припинення надання послуг із складання теоретичних та практичних іспитів для кандидатів у водії Територіальним сервісним центром 5944 м. Ромни Сумської області, що спричинило велику кількість організаційних проблем та додаткових матеріальних затрат для мешканців не лише нашої громади, а і всього Роменського району.

Наразі в Сумській області здати іспити на право керування транспортними засобами є можливим лише в м. Суми та м. Конотоп. Відстань від кордону з росією до м. Суми становить близько 40 – 60 км, до м. Конотоп – 70 - 90 км (постійна підвищена загроза), в свою чергу, місто Ромни розташоване за 140 км від кордону. Територіально доступність для мешканців громади є найближчою до м. Конотоп, але транспортне сполучення та дорожнє покриття мають незадовільний стан, крім того, до м. Суми відстань - 100 км, що несе за собою великі фінансові витрати для громадян, так як для отримання посвідчення водія необхідно відвідати Сервісний центр МВС мінімум двічі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Скасування (внесення змін) пілотного проєкту «Прозорі іспити для майбутніх водіїв» в окремих регіонах, з урахуванням безпекової ситуації для громадян. Запровадження надання послуг із складання теоретичних та практичних іспитів для кандидатів у водії Територіальними сервісними центрами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Делегування невластивих ЦНАП адміністративних послуг

Делегування ЦНАП нових адміністративних послуг та інших невластивих для ЦНАП функцій (рекрутинг, уточнення військово-облікових даних через центри надання адміністративних послуг та інше).



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Враховувати спроможність ЦНАП щодо можливості надавати зазначені послуги (відсутність матеріально-технічного забезпечення, обмеженість людських ресурсів, неспроможність ОТГ додавати нові адмінпослуги при обмежені фінансових ресурсів бюджетів).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Впровадження в ЦНАП здачу теоретичних іспитів для кандидатів у водії (при наявності відповідних технічних умов)

10 листопада 2023 року постановою Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань підготовки та допуску водіїв до керування транспортними засобами» внесено зміни до Положення про порядок видачі посвідчень водія та допуску громадян до керування транспортними засобами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 травня 1993 р. № 340, якими визначено, що теоретичний іспит на право керування транспортними засобами може прийматися територіальними сервісними центрами МВС через центри надання адміністративних послуг на основі узгоджених рішень сервісних центрів МВС та органів, які прийняли рішення про утворення центрів надання адміністративних послуг, за умови наявності у відповідних приміщеннях центрів надання адміністративних послуг, у яких буде прийматися теоретичний іспит, технічних засобів контролю (у тому числі фото-, відео, аудіотехніки).

Однак Головний сервісний центр МВС не реагує на клопотаннями ОМС про запровадження відповідних послуг через ЦНАП та надання

вимог до облаштування приміщення технічними засобами контролю (у тому числі фото-, відео-, аудіотехніки). На даний час відповідні алгоритми та вимоги до приміщень ЦНАП не надані.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Міністерству внутрішніх справ України розробити та надати органам місцевого самоврядування алгоритми запровадження послуг зі складання теоретичного іспиту на право керування транспортними засобами та вимоги до технічних засобів контролю (у тому числі фото-, відео-, аудіотехніки), які необхідні для запровадження послуг зі складання теоретичного іспиту через Центри надання адміністративних послуг.

Централізовано та безкоштовно забезпечити Комплектом обладнання для оформлення та видачі посвідчення водія і державної реєстрації транспортних засобів для забезпечення розвитку ЦНАП громади та впровадження нових адміністративних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Запровадження послуг з оформлення та видачі посвідчення водія і державної реєстрації транспортних засобів

Відсутність фінансових можливостей громади для впровадження послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Централізовано забезпечити безкоштовно Комплектом обладнання для оформлення та видачі посвідчення водія і державної реєстрації транспортних засобів для забезпечення розвитку ЦНАП громади та впровадження нових адміністративних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Апостилювання свідоцтв з державної реєстрації актів цивільного стану, які видані виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2003 року № 61 «Про надання повноважень на проставлення апостиля, передбаченого Конвенцією, що скасовує вимогу легалізації іноземних офіційних документів», визначено компетентні органи, уповноважені на проставлення апостиля на певних видах офіційних документів.

Свідоцтва про державну реєстрацію актів цивільного стану, видані

посадовими особами органів місцевого самоврядування, не входять до переліку документів, на яких проставляється апостиль.

Використання таких офіційних документів за межами України неможливо без проставлення апостиля.

Законодавством не передбачено повторне отримання свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану, виданих органами місцевого самоврядування, для проставлення на них апостиля, але громадяни України вимушені звертатись до відділів державної реєстрації актів цивільного стану територіальних органів Міністерства юстиції України за отриманням повторного документу для подальшого проставлення апостиля, що в свою чергу суперечить принципам вимог Закону України «Про адміністративні послуги», щодо отримання адміністративних послуг швидко, доступно та якісно.

Даний факт викликає справедливі нарікання заявників послуг та негативно впливає на рівень довіри до документів, виданих органами місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Міністерству юстиції України внести зміни до нормативно-правових актів в сфері державної реєстрації актів цивільного стану громадян для забезпечення можливості проставлення апостиля на свідоцтвах про державну реєстрацію актів цивільного стану, виданих посадовими особами органів місцевого самоврядування.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливість отримання інформації з архівів, які знаходяться на ТОТ та/або на яких ведуться бойові дії. Неможливість реєстрації права власності на об'єкти нерухомого майна, які знаходяться на ТОТ та/або на територіях, де ведуться бойові дії

Відповідно до п. 53 Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 №1127 (Порядок), у разі, коли документ, що посвідчує набуття права власності або інших речових прав, похідних від права власності, реєстрацію яких було проведено до 1 січня 2013 р. відповідно до законодавства, що діяло на момент їх виникнення, втрачено, пошкоджено чи зіпсовано, державна реєстрація такого права власності або іншого речового права, похідного від права власності, може бути проведена за бажанням заявника на підставі відомостей Державного земельного кадастру чи відповідно на підставі відомостей Реєстру прав власності на нерухоме майно, який є архівною складовою частиною Державного реєстру прав, або у разі, коли відповідна реєстрація проводилася виключно на паперових носіях інформації (реєстрові книги, реєстраційні справи), ведення яких здійснювали підпри-

ємства бюро технічної інвентаризації (БТІ), - на підставі відомостей таких носіїв інформації.

Державна реєстрація прав у випадку, передбаченому цим пунктом, проводиться виключно за умови встановлення державним реєстратором наявності зареєстрованого права власності або інших речових прав, похідних від права власності, на підставі відповідних документів у Державному земельному кадастрі чи в Реєстрі прав власності на нерухоме майно, а у разі, коли відповідна реєстрація проводилася виключно на паперових носіях інформації (реєстрові книги, реєстраційні справи), ведення яких здійснювали підприємства бюро технічної інвентаризації, - на таких носіях інформації, з обов'язковим зазначенням у Державному реєстрі прав відомостей про втрату, пошкодження чи зіпсування відповідного документа.

На територіях, де ведуться активні бойові дії або які перебувають в окупації внаслідок вторгнення РФ на територію України, досить часто архіви БТІ пошкоджені чи знищені, тому отримати підтвердження прав, які виникли до 1 січня 2013р., для державного реєстратора є неможливим. Дані ситуації створюють велику напругу при наданні відповідних роз'яснень заявникам, які втратили житло, вимушені були змінити своє місце проживання і не мають можливості скористатися державною програмою з відшкодування за втрачене майно.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити в ЗУ «Про державну реєстрацію прав на нерухоме майно та їх обтяжень» виняток для проведення державної реєстрації прав, що виникли в установленому законодавством порядку до 1 січня 2013 року, а також під час проведення державної реєстрації прав, які набуваються з прав, що виникли в установленому законодавством порядку до 1 січня 2013 року щодо об'єктів нерухомого майна, які знаходяться на ТОТ та/або на територіях де ведуться бойові дії в частині отримання державним реєстратором інформації (довідки, засвідчені в установленому законодавством порядку копії документів тощо), необхідну для такої реєстрації від органів влади, підприємств, установ та організацій, які відповідно до законодавства проводили оформлення та/або реєстрацію прав.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Щодо послуг у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

На виконання статті 25 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (надалі - Закон) державна реєстрація та інші реєстраційні дії проводяться на підставі судових рішень, що набрали законної сили та тягнуть за собою зміну відомостей в Єдиному державному реєстрі

юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі - Єдиний державний реєстр), а також що надійшли в електронній формі від суду або державної виконавчої служби відповідно до Закону України «Про виконавче провадження».

Відповідно до пункту другого частини 3 Наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження форм заяв у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» від 18.11.2016 року № 3268/5, до запровадження інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами Державної судової адміністрації України відповідно до Закону в частині передачі інформаційно-телекомунікаційними засобами в електронній формі примірника судового рішення, яке тягне за собою зміну відомостей в Єдиному державному реєстрі, такі примірники судових рішень подаються заявником або надсилаються судом у паперовій формі.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Запровадити інформаційну взаємодію між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами Державної судової адміністрації України відповідно до Закону «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» в частині передачі інформаційно-телекомунікаційними засобами в електронній формі примірника судового рішення, що станом на сьогоднішній день не забезпечено.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Робота Реєстру пошкодженого та зруйнованого майна (РПЗМ)

При обробці інформаційних повідомлень щодо пошкодженого майна, яке знаходиться на тимчасово-окупованих територіях (ТОТ), при відсутності даних для реєстрації об'єкту нерухомого майна в РПЗМ вибирається статус «Не може бути оброблено».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно, щоб Заявник отримував смс-повідомлення на номер, який вказаний в інформаційному повідомленні, про причини неможливості подальшого оброблення інформації, оскільки часто не можливо зв'язатися із Заявником.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність доступу до Централізованого банку даних осіб з інвалідністю (ЦБІ) у адміністраторів ЦНАП.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.2012 № 321 «Про затвердження Порядку забезпечення допоміжними засобами реабілітації (технічними та іншими засобами реабілітації) осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення і виплати грошової компенсації вартості за самостійно придбані такі засоби, їх переліку» (зі змінами) ЦНАП міста Ромни направив до Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю в 2023 році запит на підключення до Централізованого банку даних осіб з інвалідністю (ЦБІ), для надання можливості населенню Роменської міської територіальної громади отримувати технічні засоби реабілітації осіб з інвалідністю в ЦНАП. Але доступ станом на 20.04.2024 не надано.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю пришвидшити реалізацію відповідної ініціативи, надавши доступи Центрам надання адміністративних послуг до Централізованого банку даних осіб з інвалідністю (ЦБІ).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Нежливість надання паспортних послуг у ЦНАП

1. Відмова ДМС від передачі у комунальну власність обладнання для надання паспортних послуг у разі ліквідації підрозділів ДМС.
2. Довготривала процедура для встановлення захищеного зв'язку для надання паспортних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити передачу у комунальну власність ОМС обладнання для надання паспортних послуг у разі ліквідації підрозділів ДМС.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Надання паспортних послуг мобільними ЦНАП

Відсутність можливості надання паспортних послуг через мобільні ЦНАП органам місцевого самоврядування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Опрацювати можливість надання паспортних послуг мобільними ЦНАП громади.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність електронної взаємодії суб'єктів надання послуг щодо поліпшення житлових умов

В Правилах обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень встановлено: «За наявності електронної інформаційної взаємодії суб'єктів, на яких покладено функції ведення квартирної обліку та розподілу жилої площі, з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами або організаціями, у володінні яких перебуває інформація, необхідна для реалізації громадянами, які потребують поліпшення житлових умов, прав на житло, така інформація громадянами не подається.»

Але на практиці ніякої електронної взаємодії з іншими державними органами, у володінні яких перебуває інформація, не існує, тому громадянам доводиться долати усі круги бюрократичних інстанцій для збору необхідних документів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати органам ОМС, на яких покладено функції ведення квартирної обліку та розподілу жилої площі, доступ до електронних реєстрів:

1) до Державного реєстру актів цивільного стану громадян (стосовно фактів одруження, розлучення),

2) до Спадкового реєстру (стосовно набуття житлової спадщини чи відмови від неї),

3) до Державного реєстру майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених військовою агресією російської федерації (по пункту 18 Правил, стосовно житлового приміщення, яке зруйноване або стало непридатним для проживання внаслідок збройної агресії російської федерації, розташованого в інших регіонах, ніж тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим і м. Севастополі, на території адміністративно-територіальної одиниці, на якій проводяться бойові дії, згідно з переліком, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 6 березня 2022 р. № 204, де додається копія відповідного акта обстеження технічного стану житлового приміщення (будинку, квартири), складеного в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Під час звернення особи для зняття з реєстрації місця проживання за заявою власника житла відсутня можливість інформування особи (осіб), місце проживання якої (яких) зняте, засобами поштового, телефонного або електронного зв'язку на вимогу пункту 69 Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затвердженого постановою Кабінетом Міністрів України від 07 лютого 2022 року № 265, через відсутність у органу реєстрації контактних даних особи (осіб), місце проживання якої (яких) було зняте, зокрема, враховуючи факт того, що адреса, з якої особу (осіб) було знято - вже не є адресою для офіційного листування.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розробити технічну можливість інформування особи про зняття її з реєстрації місця проживання за заявою власника житла, шляхом надходження повідомлення через застосунок «Дія»



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Неефективне виконання п.п. 7, 35 Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 № 265 при здійсненні реєстрації місця проживання жінок та подання жінками документів для реєстрації, зняття з реєстрації місця проживання.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Необхідно передбачити в Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 № 265 документ, який має підтверджувати, що особа жіночої статі не підлягає взяттю на військовий облік або не перебуває на військовому обліку.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні
Реєстрація місця проживання та зняття з реєстру на ТОТ/



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновлення доступу для громадян з окупованих територій до функціоналу «Декларування місця проживання малолітньої, неповнолітньої, новонародженої дитини» через застосунок Дія та Єдиного державного вебпорталу електронних послуг.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

У РТГ (реєстр територіальної громади) відсутня можливість сформувати витяг про зареєстрованих у житловому приміщенні/будинку осіб власнику житла, який не зареєстрований за даною адресою.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити даний функціонал в Реєстрі територіальної громади



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

При реєстрації місця проживання особи в реєстрі територіальної громади відсутня можливість автоматичної перевірки житла, яке знаходиться в іпотеці або в дочірній власності як способу забезпечення виконання зобов'язань.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити даний функціонал в Реєстрі територіальної громади



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Відсутність правової можливості реєстрації місця проживання за адресою військової частини (не житлового приміщення), що не дає можливості органу реєстрації здійснювати реєстрацію місця проживання військовослужбовців та членів їхніх сімей.

Це позбавляє правової можливості постановки на квартирний облік військовослужбовців, які потребують поліпшення житлових умов.

Раніше постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 року № 207 «Про затвердження Правил реєстрації місця проживання та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру» (втратила чинність) передбачала право реєстрації місця проживання у військовій частині, адреса якої зазначалася під час реєстрації за умови подачі серед інших документів довідки про проходження служби у військовій частині, виданої командиром військової частини за формою згідно з додатком 10 для військовослужбовців, крім військовослужбовців строкової служби.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести доповнення до ЗУ «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» та Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 № 265 та передбачити можливість реєстрації місця проживання військовослужбовців та членів їхніх сімей за адресою військової частини (не житлового приміщення).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Законодавчо визначена можливість ухилення від виконання військового обов'язку громадянами України і, відповідно негативні наслідки для держави в умовах війни.

Пунктом 2 частини 1 статті 18 ЗУ «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» та п.п. 5, п. 50 Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2022 № 265 передбачено можливість зняття осіб із задекларованого або зареєстрованого місця проживання за заявою власника житла та пунктом 61 Порядку визначено перелік документів, які разом із заявою подає власник:

- документ, що посвідчує особу (у разі особистого звернення);
- документ, що підтверджує право власності на житло, в якому задекларовано/зареєстровано місце проживання (перебування) особи (осіб), що знімається.

Проте, не передбачено подання військово-облікового документу особи, місце декларування/реєстрації якої знімається, для осіб які підлягають взяттю на військовий облік або перебувають на військовому обліку.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати на законодавчому рівні питання інформованості ТЦК щодо осіб, які знімаються з реєстрації місця свого проживання за заявою власника житла.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Батьки не можуть отримати послугу з декларування місця проживання дитини під час оформлення комплексної електронної публічної послуги «єМалятко» з 24 лютого 2022 року по теперішній час.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Поновити можливість батькам обирати під час отримання комплексної електронної публічної послуги «єМалятко» послугу з декларування місця проживання дитини.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

Положеннями пункту 34 Порядку декларування та реєстрації місця проживання (перебування), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2022 року № 265 (далі - Порядок) передбачено, що у разі коли місце проживання батьків або інших законних представників особи віком до 18 років задекларовано/зареєстровано за однією адресою, згода іншого з батьків або законних представників не надається. Також, пункт 52 Порядку передбачає, що зняття із задекларованого/зареєстрованого місця проживання (перебування) дитини віком від 14 до 18 років здійснюється за згодою її батьків або інших закон-

них представників чи одного з них, крім випадку зняття із задекларованого/зареєстрованого місця проживання такої дитини у гуртожитку закладу освіти у період чи після закінчення навчання.

Проте, згідно з пунктом 2 статті 29 Цивільного Кодексу України - фізична особа, яка досягла чотирнадцяти років, вільно обирає собі місце проживання, за винятком обмежень, які встановлюються законом.

Листом від 10 липня 2023 року № 01-38/1827 Департамент надання адміністративних послуг Одеської міської ради для вирішення вказаного питання звертався до Державної міграційної служби України, на що отримано відповідь від 25 серпня 2023 року № 6.2-11647/6-23 про взяття до відома вказаної проблеми та буде враховано під час внесення змін до Закону України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» та Порядку. Однак, на теперішній час, питання не вирішено.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати питання реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання в частині надання згоди батьків на декларування/реєстрацію місця проживання (перебування), зняття із задекларованого/зареєстрованого місця проживання дитини від 14 до 18 років.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Декларування та реєстрація місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні

В гірських селах на Заході України часто замість вулиць використовується адреса «присілок», наприклад, «прис. Центр, 18», однак технічно неможливо внести до Реєстру територіальної громади та інших реєстрів слово присілок (прис.), в зв'язку з чим для реєстрації місця проживання або при актуалізації даних в таких селах адміністратори ЦНАПів вносять адресу «вул. Присілок Центр, 18» замість «прис. Центр, 18».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Міністерству цифрової трансформації України спільно з Державною міграційною службою України додати слово «присілок» (скорочено прис.) до типів адрес окрім наявних: «вулиця, площа, майдан, набережна, шосе, тупик, бульвар, проспект, просіка, алея, провулок, проїзд, узвіз, інше».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Єдиний державний демографічний реєстр

Відповідно до абз.14 п.2 Порядку оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо-переміщеної особи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 року № 509, студенти, які здобували певний освітньо-кваліфікаційний рівень і мали реєстрацію місця проживання в гуртожитках, після зняття з реєстрації мають право на отримання довідки, якщо вони не бажають повернутися до попереднього місця проживання через обставини, зазначені в статті 1 Закону.

На практиці органами, які відповідають за внесення/вилучення даних особи в Єдиному державному демографічному реєстрі, такі студенти знімаються з реєстрації і опиняються не зареєстрованими за місцем постійного проживання або в разі можливості внесення даних до Єдиного державного демографічного реєстру, дата реєстрації буде з нової дати, що унеможлиблює визначення місця постійного проживання особи.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Довідка про внесення відомостей до реєстру має містити дані про місце постійного проживання та місце тимчасового проживання особи.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Невідповідність адрес в довідниках різних Державних реєстрів

Тенденція сьогодення щодо масового перейменування вулиць акцентує проблему власників нерухомого майна та юридичних осіб у зв'язку з невідповідністю інформації у витягах з електронних реєстрів ДРРП та ЄДР і рішеннями органів місцевого самоврядування про перейменування вулиць. У п. 19 Порядку присвоєння адрес об'єктам будівництва, об'єктам нерухомого майна визначено, що у назвах вулиць, які складаються з власного імені та прізвища, спочатку зазначається власне ім'я, а потім – прізвище або спочатку зазначається звання, а потім – прізвище.

Під час роботи в Реєстрі територіальної громади (РТГ) та Державному реєстрі речових прав (ДРРП) в довідниках адрес назви одних і тих же вулиць населеного пункту занесено по різному, для прикладу: в реєстрі РТГ населений пункт с. Новопетрівське, вул. Петра Могили, а реєстрі ДРРП вул. Могили Петра.

Звертаючись до техпідтримки, які забезпечують ведення даних реєстрів була отримана відповідь, що під час роботи з довідниками адрес користуються відповідними нормативними документами України.

Техпідтримка ведення реєстру РТГ посилається на постанову КМУ №690 від 07.07.2021 року, а техпідтримка ведення реєстру ДРРП посила-

ється на те, що довідники адрес ведуться згідно чинного законодавства України.

У Порядку Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, що затверджений наказом Міністерства юстиції України від 06.07.2012 № 1014/5, встановлено, що для внесення відомостей про вулицю, назва якої складається з власних імені та прізвища, спочатку зазначається прізвище, а потім - ім'я, якщо назва складається із звання /титулу/духовного сану та прізвища, спочатку зазначається прізвище, а потім – звання.

Тобто, у витягах з державних електронних реєстрів зазначається інформація про адреси не відповідно до рішень із переставлянням слів, через що у суб'єктів господарювання виникають проблеми з необхідністю отримання додаткових довідок, пояснень що це одна й та сама назва вулиці.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Приведення у відповідність довідників адрес різних Державних реєстрів до “одного знаменника” дасть можливість вирішення спірного питання, яке виникає під час реєстрації майна та місця проживання громадян за тією ж адресою.

Пропонується врегулювати ведення словників Державного реєстру речових прав, привівши їх у відповідність до Порядку присвоєння адрес об'єктам будівництва, об'єктам нерухомого майна. Постанова Кабінету Міністрів України, якою затверджений порядок має вищу юридичну силу ніж наказ Мінюсту і назва має вноситись до Єдиного державного реєстру адрес виключно в тому вигляді як прийнято в рішенні органу місцевого самоврядування.

Розглянути можливість створення єдиного адресного реєстру.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Щодо присвоєння адрес за межами населених пунктів

Невідповідності у законодавстві виникають також з приводу повноважень щодо присвоєння адрес за межами населених пунктів.

В статті 26-3 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» зазначено, що адреси присвоюються виконавчим органом сільської, селищної, міської ради – у разі, якщо об'єкт знаходиться у межах території, на яку поширюються повноваження сільської, селищної, міської ради, а також місцевою державною адміністрацією – у разі, якщо об'єкт знаходиться у межах території, на яку не поширюються повноваження сільської, селищної, міської ради.

Разом з тим, поширення повноважень органу місцевого самоврядування саме в частині присвоєння адрес за межами населених пунктів залишається під питанням, оскільки згідно з п.9 ст.20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» саме місцеві державні адміністрації вирішують питання щодо найменування (перейменування) вулиць, провулків,

проспектів, площ, парків, скверів, мостів та інших споруд, розташованих за межами населених пунктів, до яких здійснюється прив'язка об'єкта нерухомого майна. Оскільки за межами населених пунктів як правило відсутні вулиці, адреса об'єкта нерухомого майна часто визначається як іменованний об'єкт і вноситься до словників іменованих об'єктів ДРРП.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Для усунення неоднозначного трактування чинного законодавства в частині розподілу повноважень між органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями щодо присвоєння адрес об'єктам будівництва, об'єктам нерухомого майна пропонується внести зміни в п.10 ст. 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», зазначивши, що місцева державна адміністрація «приймає рішення про присвоєння, зміну, коригування, анулювання адрес об'єктів нерухомого майна, розташованих за межами населених пунктів, та у випадках і порядку, встановлених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність вчасного оновлення адресного реєстру

Більше місяця не відбувається оновлення адресного реєстру через перейменування вулиць, внаслідок чого неможливо опрацьовувати вхідні заяви по присвоєнню адрес.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Встановити чіткі терміни оновлення адресного реєстру технічною підтримкою ЄДЕССБ, ДП «ДІЯ», але не рідше ніж 10 днів у відповідності до вимог законодавства.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неможливість проведення реєстраційних дій державним реєстратором щодо суб'єкта, з яким державний реєстратор перебуває у трудових відносинах або засновником (учасником) якого він є.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

На законодавчому рівні внести зміни до законів України «Про дер-

жавну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» та «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»

ЕЛЕКТРОННЕ ВРЯДУВАННЯ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Недосконалі процеси здійснення моніторингу надання адміністративних послуг, системи надання інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг центральними органами державної влади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

1. Розглянути можливість підключення системи моніторингу якості надання адміністративних послуг безпосередньо до державних реєстрів та інформаційних систем у яких проходить операція щодо надання адміністративної послуги (ЄІССС, державні реєстри Міністерства юстиції України, портал Дія, ЄДЕССБ тощо) для уникнення необхідності дублювання інформації в різні інформаційні системи.

2. Розглянути можливість щодо удосконалення системи надання інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг центральними органами державної влади до ЦНАП : виключення необхідності затвердження карток органами державної влади нижчого рівня після затвердження типових, створення єдиного ресурсу для розміщення типових карток, затверджених органами державної влади (наприклад, на базі Гіду з державних послуг).

3. Розглянути можливість щодо відновлення надання державної субвенції на розвиток мережі ЦНАП (особливо для потреб розвитку системи безбар'єрності /доступності ЦНАП).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Висока вартість існуючих систем електронного документообігу



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Мінцифри розглянути можливість розроблення та введення централізованої системи електронного документообігу для громад.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Складність інтеграції окремих груп послуг у ЦНАП, що пов'язано з отриманням доступу органів місцевого самоврядування до відповідних реєстрів.

Брак актуальних роз'яснень щодо змін до законодавства та запровадження нових адміністративних послуг.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

У зв'язку з трансформацією сфери надання адміністративних послуг та їх розгалуженість потрібна більша кількість штатних одиниць для роботи в реєстрах.

Необхідність подальшого проведення онлайн заходів щодо актуальних питань, бажано з деталізованим їх роз'ясненням.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Реєстрація речових прав на нерухоме майно до 01.01.2013

Володіючи базою матеріалів/інформацією про зареєстровані до 1 січня 2013р. права власності на об'єкти нерухомого майна деякі підприємства БТІ приватної форми власності зловживають своїм становищем, порушуючи права державних реєстраторів, які надсилають відповідні запити для отримання інформації, необхідної для здійснення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно, унеможливаючи тим самим виконання ними повноважень із здійснення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно, оскільки або ігнорують (залишають без відповіді) запити державних реєстраторів, або у своїх відповідях зазначають, що роботи по збору відповідної інформації працівниками БТІ мають здійснюватися на договірній та оплатній основі; надсилають органу реєстрації відповідні рахунки для оплати за опрацьовану інформацію.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни та доповнення до абз.2 п.2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2013 р. № 47-р «Деякі питання належного функціонування системи органів державної реєстрації речових прав на нерухоме майно», а саме, після слів «бюро технічної інвентаризації» доповнити словами «незалежно від форм власності»; слова «комунальних підприємствах» - виключити.

Передбачити кримінальну відповідальність посадових осіб підпри-

емств, установ, організацій бюро технічної інвентаризації незалежно від форм власності за порушення пункту 3 частини третьої статті 10 Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень» за ненадання на безоплатній основі та порушення строку надання інформації (копій документів) державному реєстратору.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність інформації щодо суб'єктів, які проводили оформлення/реєстрацію речових прав на нерухоме майно до 01.01.2013

В умовах воєнного стану нагальним є питання відсутності переліку БТІ Автономної Республіки Крим, Донецької, Запорізької, Луганської, Миколаївської, Харківської, Херсонської областей, міста Севастополь, які проводили оформлення/реєстрацію речових прав на нерухоме майно до 01.01.2013 р.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Створити загальнодержавний Реєстр БТІ, які проводили оформлення/реєстрацію речових прав на нерухоме майно до 01.01.2013 р. із зазначенням їх контактних даних та меж адміністративно-територіальних одиниць, обслуговування на території яких здійснювали відповідні БТІ.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Збереження/знищення реєстраційних справ у разі виникнення загрози окупації

Питання щодо порядку збереження/знищення реєстраційних справ юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та реєстраційних справ щодо реєстрації прав власності на об'єкти нерухомого майна у разі виникнення загрози окупації відповідної територіальної громади, у виконавчих органах якої зберігаються відповідні реєстраційні справи.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016р. № 3267/5, визначивши перелік випадків, у яких реєстраційні справи юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та реєстраційних справ щодо реєстрації прав власності на об'єкти нерухомого майна у разі виникнення загрози окупації відповідної територіальної громади, у

виконавчих органах якої зберігаються реєстраційні справи, підлягають знищенню.

Визначити шляхи знищення реєстраційних справ.

Зобов'язати голів відповідних міських рад міст обласного та/або республіканського Автономної Республіки Крим значення, Київської, Севастопольської міських, районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій організувати та надати органам реєстрації відповідні технічні засоби (зокрема, транспортні засоби) для знищення реєстраційних справ).



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Про доступ до реєстрів Міністерства юстиції

Вінсутність доступів в режимі «Перегляд інформації» до єдиних та державних реєстрів, держателем яких є Міністерство юстиції України (далі – Реєстри), посадовим особам, які перебувають у трудових відносинах з організацією-користувачем Реєстрів, розташованою та зареєстрованою (згідно даних ЄДРПОУ) в межах адміністративно-територіальних одиниць, що належать до територій активних бойових дій (крім територій активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси) або тимчасово окупованих рф територій, включених до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій (далі – Перелік), проте які евакуювалися у безпечне місце на підконтрольну українській владі територію, тобто населений пункт в якому фактично розташоване робоче місце посадової особи не входить до Переліку.

Вирішення зазначеного питання необхідне для забезпечення належної реалізації положень статті 12 Земельного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про адміністративні послуги», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні», «Про компенсацію за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та Державний реєстр майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України».



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Міністерству юстиції України та ДП «Національні інформаційні технології» погодити доступ в режимі «Перегляд інформації» до єдиних та державних реєстрів.

Стимулювати координацію та зворотний зв'язок між ОМС щодо відкриття реєстрів, оскільки доступ до деяких із них є вирішальним для ефективного надання адміністративних послуг.

Вирішення питання відновлення доступів до реєстру речових прав на нерухоме майно та реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців реєстраторам релокованих органів реєстрації громад, які є частково деокупованими.

Надати органам місцевого самоврядування доступ до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмежені технічні можливості ЦНАПів при роботі з державними реєстрами



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Надати технічну можливість для адміністраторів та державних реєстраторів ЦНАПів органів місцевого самоврядування:

1) формування звітності по сформованих витягах з реєстру територіальної громади за відповідний період у реєстрі територіальної громади, які ведуться органами реєстрації, створеному засобами відомчої інформаційної системи ДМС із доступом через офіційний вебсайт ДМС;

2) у Єдиній інформаційній системі соціальної сфери (ЄІССС):

- отримання результатів надання адміністративних послуг щодо призначення допомог працівниками центрів надання адміністративних послуг;

- формування звітності для працівників центрів надання адміністративних послуг щодо прийому заяв на призначення допомог за відповідний період;

- формування заяв на призначення допомог, при повторному зверненні у ЦНАП, на основі попередньо поданих заяв іншими працівниками центрів надання адміністративних послуг в межах одного ЦНАП або в межах однієї територіальної громади;

3) формування адміністратором ЦНАП витягу з технічної документації про нормативну грошову оцінку земельної ділянки в Автоматизованій системі Державного земельного кадастру

4) електронної подачі заяви на видачу, анулювання, переоформлення дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутній взаємний обмін інформацією між реєстрами, зокрема Державним реєстром речових прав на нерухоме майно та Реєстром пошкодженого та знищеного майна.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Створення спеціальної програми (ресурсу) для взаємних запитів



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Досить часто державні реєстри не пов'язані між собою, що призводить до подвійної роботи та протиріч даних.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Зменшення кількості, оптимізація та нормалізація баз даних реєстрів



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність у зборі, обробці та наданні відповідної інформації про суб'єктів господарської діяльності (фізичних та юридичних осіб), зареєстрованих та діючих та території громади.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Передбачити та розробити можливість в Реєстрі фізичних та юридичних осіб формувати вибірку даних по відповідних громадах.

ВІДКРИТІ ДАНІ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Визначення переліку відкритих даних, які відносяться до інформації з обмеженим доступом під час воєнного стану.

Необхідність актуалізації та оновлення Переліку наборів відкритих

даних, затверджених постановою КМУ № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», зокрема щодо визначення переліку відкритих даних, які відносяться до інформації з обмеженим доступом під час воєнного стану.

29 липня 2022 року на вебсайті Мінцифри (за посиланням <https://thedigital.gov.ua/regulations/povidomlennya-pro-provedennya-publichnogo-gromadskogo-obgovorennya-proyektu-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-pro-vnesennya-zmin-do-postanov-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-21-zhovtnya-2015-r-835>) було опубліковано повідомлення - про проведення публічного громадського обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 та від 30 листопада 2016 р. № 867”, якими запропоновано внести зміни до положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, де позначаються набори даних публікація яких під час дії воєнного стану не здійснюється.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Врегулювати чинне законодавства щодо відкритих даних, а саме – визначити інформацію, яка відноситься до інформації з обмеженим доступом під час воєнного стану, щоб при оприлюдненні даних чи надання відповіді на запити не завдати шкоди територіальній громаді.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Загроза використання відкритих даних громад, що знаходяться в зоні бойових дій



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Заборонити публікації відкритих даних для громад, що знаходяться в зоні бойових дій.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Низький рівень обізнаності та навичок службовців ОМС у сфері роботи з відкритими даними.

Є потреба у навчанні та підвищенні кваліфікації фахівців – запровадження навчальних програм, курсів, вебінарів тощо, а також розроблення посібників для роботи з відкритими даними.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Мінцифри провести тренінги, он-лайн навчання для спеціалістів ОМС щодо формування та розміщення відкритих даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних та веб-сайтах громад, розробити посібники по роботі з відкритими даними.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність стандартизованих (уніфікованих вимог) до наборів даних, які оприлюднюються.

Відсутність можливості пошуку інформації в Державних реєстрах не по одному об'єкту, адресі тощо, а за певним напрямком пошуку - по громаді, виду майна, за роками та ін.

Невизначеність щодо пріоритетів та часових рамок оновлення даних.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 року № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних».

Для автоматизованого оброблення інформації електронними засобами, забезпечення порівнянності та інтеоперабельності необхідно створити та внести, як додатки до постанови, для кожного набору даних «файл-шаблон» з зазначеними назвами рядків у таблицях (більшість структурованої інформації розміщується у вигляді таблиць) латиницею. Відповідно до загальних рекомендацій побудови файлів зі структурованою інформацією заборонити внесення інформації інших типів, в тому числі окремих символів. Значення в наборах повинні мати уніфікований формат.

Кожен набір даних має описуватись стандартизованим паспортом, що містить інформацію про назву, розпорядника, частоту оновлення, формат ресурсів, ключові слова та інші атрибути. Також паспорт набору даних повинен містити опис інформації, яка повинна бути оприлюднена у кожному рядку додатку набору даних.

Передбачити можливість пошуку та створення в Державних реєстрах за відповідними фільтрами та отримання зведеної інформації по громаді за відповідними переліками даних.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Довгий термін проходження модерації опублікованих відкритих даних на data.gov.ua



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Сприяння в скороченні термінів проходження модерації опублікованих відкритих даних на data.gov.ua



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність прозорості процесів відновлення



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Відновити доступ до всіх даних, що забезпечуватимуть прозорість процесу відновлення; впроваджувати нові інструменти управління відновленням, користуючись принципом «відкритості за замовчуванням».

До таких інструментів належить вже створений Реєстр пошкодженого та знищеного майна та Електронна система управління відбудовою, яка ще розробляється.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність зворотного зв'язку розпорядників інформації з порталом data.gov.ua



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Налагодження зворотнього зв'язку на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних. Конкретизація вимог процедури оприлюднення наборів даних, що підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних в частині термінів оновлення та порядку їх оприлюднення.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Неповне оприлюднення відкритих даних

З початку повномасштабної війни закриті реєстри та доступ до відкритих даних, що в свою чергу негативно вплинуло на бізнеси, побудовані на відкритих даних, та знизило прозорість державних органів влади та органів місцевого самоврядування.

Поступово, за кілька місяців, доступи почали відновлювати, проте до повноцінної відкритості ще далеко, що залишає можливості для владних структур різних рівнів приймати непрозорі рішення.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Максимальне відкриття даних із встановлення адміністративної відповідальності для структур, які несуть відповідальність за наповнення та оновлення відповідної інформації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Необхідність дублювання інформації на декількох ресурсах

У підпункті 6 пункту 4 Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 №926 встановлено, що виконавчий орган сільської, селищної, міської ради має оприлюднити матеріали затвердженої містобудівної документації на єдиному державному веб-порталі відкритих даних; офіційному веб-сайті Мінінфраструктури, веб-сайті сільської, селищної, міської ради та веб-сайті замовника, внести метадані на геопорталі НІГД та забезпечити доступ до геопросторових даних на геоінформаційних сервісах типу WFS, внести відомості до містобудівного кадастру та Державного земельного кадастру і передати матеріали до Державного фонду документації із землеустрою і все це протягом 5 робочих днів.

Враховуючи курс країни на діджиталізацію, є незрозумілою необхідність вносити і оприлюднювати документацію на 7 електронних ресурсах.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Пропонується спростити зобов'язання замовника і вирішити питання оприлюднення шляхом електронної взаємодії електронних ресурсів державного і місцевого рівня.

Обов'язковим ресурсом, до якого завантажуються містобудівна документація визначити містобудівний кадастр. А інші системи можуть отримувати дані з містобудівного кадастру шляхом електронної взаємодії через АПІ чи інші сервіси.

ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Обмежений доступ ОМС до Державного земельного кадастру

Пошук та отримання інформації відбувається по окремих об'єктах, відсутня можливість працювати з масивами даних.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Розширити можливість пошуку інформації в Державному земельно-му кадастрі не за окремим об'єктом, а за відповідними категоріями масивів даних.

РОЗВИТОК ЦИФРОВОЇ ГРАМОТНОСТІ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Загроза кібератак

Високий рівень загроз кібератак, викрадення і зламу даних; недостатня захищеність хостингів від кібератак, зокрема тих, на яких розташовані офіційні сайти ОМС та платформи.

Неналежне забезпечення розвитку та безпеки кіберпростору, інформаційної безпеки на об'єктах критичної інфраструктури.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Провести відповідне навчання щодо організації повноцінного захисту даних від кібератак, забезпечити відповідним програмним продуктом за кошти державного бюджету.

Впровадити заходи кібербезпеки на підприємствах, роз'яснення та навчання від профільних спеціалістів в цій сфері.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Низька взаємодія центральних органів державної влади та ОМС в питаннях цифровізації, недостатній рівень цифрової грамотності спеціалістів ОМС

Низька взаємодія Міністерства цифрової трансформації та регіональних департаментів з питань цифрового розвитку, цифрової трансформації і цифровізації з ОМС у частині надання консультацій за запитами, допомоги у розробленні технічних завдань та супроводі проєктів.

Існуюча комунікація між центральною владою та органами на місцях занадто бюрократизована.

Недостатній рівень цифрової грамотності як населення, так і багатьох спеціалістів, що працюють в органах державної влади та місцевого самоврядування.

Відсутнє кадрове забезпечення громад у напрямку цифровізації.

Необхідність підвищення базових навичок цифрової грамотності і відповідного рівня цифрової компетентності працівників ОМС.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Забезпечити більш глибоку взаємодію між Міністерством цифрової трансформації та ОМС, проводити більше навчань, оф-лайн та он-лайн зустрічей.

Організація он-лайн курсів цифрової грамотності із наданням підтверджуючих документів на безоплатній основі, проведення вебінарів, лекцій тощо.

Конкретніше, точніше та обгрунтованіше пояснювати засоби і методи реалізації завдань, заходів та напрямків цифровізації.

Розгляд прикладів успішного впровадження та виконання завдань з цифровізації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Співфінансування проєктів з цифрової трансформації

Відсутність належного ресурсу в місцевих бюджетах для фінансування проєктів з цифрової трансформації та запровадження цифрових сервісів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Збільшити фінансування шляхом надання державних та обласних субвенцій для успішного вирішення та виконання глобальних завдань з цифровізації.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

Недосконалість законодавства про доступ до публічної інформації сприяє зловживанню таким правом, яке характеризується поданням схожих запитів, одночасним направленням десятків запитів, поданням аналогічних чи схожих запитів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Внесення змін до Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо обмеження зловживання правом доступу до інформації запитувачами.

СТВОРЕННЯ НОВИХ РЕЄСТРІВ



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Відсутність інформації щодо споживання (реалізації, розподілу) паливно-енергетичних ресурсів в розрізі громад, категорій споживачів, виду палива і т.д

Дана інформація необхідна для підготовки міських енергетичних планів та інших стратегічних документів.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Ініціювати створення реєстру споживання (реалізації, розподілу) паливно-енергетичних ресурсів в розрізі громад, категорій споживачів, виду палива і т.д.



СУТЬ ПРОБЛЕМИ

Стосовно Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»

Відсутність Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі, передбаченого ст. 16 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству», перешкоджає своєчасному реагуванню на факти вчинення домашнього насильства та насильства за ознакою статі, захисту інтересів постраждалих осіб, надання їм своєчасної комплексної допомоги, обліку випадків домашнього насильства та притягнення кривдників до відповідальності.



ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ

Порушити питання перед Кабінетом Міністрів України щодо прискорення запровадження Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі відповідно до ч. 11 ст. 16 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству».

ІНШЕ

**СУТЬ ПРОБЛЕМИ****Регулювання відносин у сфері електронних комунікацій**

Законом України «Про електронні комунікації» визначено правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Однак до переліку органів регулювання відносин у сфері електронних комунікацій не включені органи місцевого самоврядування. Таким чином, для місцевих рад відсутні правові важелі для здійснення заходів з облаштування/розміщення інженерних мереж, систем і споруд тощо на території громади.

Відсутні єдині вимоги (регламенти/правила) з упорядкування та врегулювання питань щодо проєктування, будівництва, розміщення, прокладання, встановлення, ремонту, модернізації та експлуатації елементів електронних-комунікаційних мереж на території громади.

Також пункт 2 статті 3 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку електронних комунікаційних мереж» визначає, що дія цього Закону не поширюється на відносини з доступу до споруд електронних комунікацій, будинкової розподільної мережі та кабельної каналізації електронних комунікаційних мереж, що перебувають у власності операторів електронних комунікацій, постачальників електронних комунікаційних послуг.

**ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ВИРІШЕННЯ**

Розробити єдиний нормативний документ, яким буде урегульовано вищезазначені проблеми для всіх учасників правовідносин.

Упорядник:

РАБОШУК Я.О., заступник Виконавчого директора Асоціації міст України, директор Аналітичного Центру АМУ

Авторський колектив:

ПАЛІЙЧУК Т.В.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері місцевих фінансів

КОБЯЛКО В.Г.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері місцевих фінансів

ЯРЕМЧУК Л.В.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері соціального захисту населення

КОРНІЮК О.С.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері земельних відносин та комунального майна

РАБОШУК Я.О.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері охорони здоров'я

РЯБЦЕВА Н.Г.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у галузі місцевого економічного розвитку

МЕЛЬНИК Т.О.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері відновлення муніципальної інфраструктури

ГАРНИК О.В.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері житлово-комунального господарства

МЯГКОХОД В.М.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері організаційних засад місцевого самоврядування

ГОНЧАР М.В.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері культури

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері молоді та спорту

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері освіти

ГОНЧАРЕНКО І. В.

Проблемні питання органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення у сфері адміністративних послуг, впровадження електронних послуг, відкритих даних, інтернет-інфраструктури, електронного врядування та розвитку цифрової грамотності

Загальна редакція:

СЛОБОЖАН О. В., Виконавчий директор Асоціації міст України, кандидат наук з державного управління

[illegible]

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88
info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

U-LEAD

ЦЕНТРАЛЬНИЙ ОФІС (ДІМ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ)

Київ, вул. Велика Житомирська, 20, 4-й поверх
+38 067 345 43 53
pr.u-lead@giz.de

