



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-116

від « 4 » березня 2019 року

Міністерство екології та природних ресурсів України

Асоціація міст України розглянула проект Постанови КМУ «Про деякі питання здійснення державного моніторингу у галузі охорони атмосферного повітря» (далі Проект), надісланий листом Міністерства екології та природних ресурсів України від 28.01.2019 року № 5/3 -9/1026 – 19 та погоджує його із зауваженнями.

Щодо підстав встановлення повноважень органів місцевого самоврядування постановою Кабінету Міністрів України

Проектом пропонується окремим органам місцевого самоврядування надати повноваження з здійснення державного моніторингу у галузі охорони здоров'я та управління якістю атмосферного повітря у зоні (агломерації). При цьому розробник посилається на статтю 32 Закону України «Про охорону атмосферного повітря».

Статтею 144 Конституції України зазначається, що органи місцевого самоврядування **в межах повноважень, визначених законом**, приймають рішення. Статтею 143 Конституції України зокрема встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування вирішують інші питання місцевого значення, **віднесені законом до їхньої компетенції**, а органам місцевого самоврядування можуть надаватися **законом окремі повноваження органів виконавчої влади**. В той же час закони України «Про охорону атмосферного повітря» та «Про місцеве самоврядування в Україні» не визначають повноважень органів місцевого самоврядування, зазначених у Проекті. Таким чином в порушення вимог статей 140, 143, 144 Конституції України повноваження органів місцевого самоврядування пропонується визначити Урядовою постановою, а не законами.

Пропонуємо уточнити повноваження органів місцевого самоврядування у відповідності до законів України.

Щодо фінансового забезпечення моніторингу атмосферного повітря

У пункті 7 Пояснювальної записки до Проекту визначено, що Проект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

При цьому, як в Проекті так й в Порядку здійснення державного моніторингу у галузі охорони атмосферного повітря, що затверджується Проектом (далі - Порядок) визначено, що до суб'єктів моніторингу атмосферного повітря належать органи місцевого самоврядування (п.6 Порядку).

Зокрема, за рішенням органів місцевого самоврядування, з урахуванням даних, одержаних в результаті здійснення заходів державного нагляду (контролю) та державного соціально-гігієнічного моніторингу, інформації від реєстру викидів та перенесення забруднюючих речовин, даних передбаченої законодавством звітності (включаючи державну статистичну звітність), а також даних та інформації щодо об'єктів, діяльність яких призводить або може призвести до погіршення стану атмосферного повітря в окремих зонах та агломераціях можуть здійснюватися спостереження за рівнями забруднюючих речовин, визначених у Списку Б пункту 1 Додатка 2 до цього Порядку. (п.7 Порядку).

Додатком 2 Порядку віднесено 20 найменувань забруднюючих речовин, щодо яких проводяться оцінювання, інгредієнти та показники опадів. Серед них, аміак, анілін, водень хлористий, водень ціаністий, залізо та його сполуки (у перерахунку на залізо), кислота азотна, тощо. Частково ці показники передбачені чинною Постановою КМУ від 9 березня 1999 р. № 343 «Про затвердження Порядку організації та проведення моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря» (втрачає чинність з прийняттям Проекту). Але є й нові, зокрема, леткі органічні сполуки (1-бутен; 1-пентен; 1,2,3- триметилбензол; 1,2,4- триметилбензол; 1,3- бутадієн; 1,3,5- триметилбензол; 2-пентен; ацетилен; бензол; етан; етилбензол; етилен; загальна кількість вуглеводнів, які не відносяться до гомологічного ряду метану; і-бутан; і-гексан; ізопрен; і-октан; і-пентан; м + п-ксилол; н-бутан; н-гексан; н-гептан; н-октан; н-пентан; о-ксилол; пропан; пропен; толуол; транс-2-бутен; формальдегід; цис-2-бутен).

Відповідно новий моніторинг атмосферного повітря призведе до потреби виділення коштів, зокрема, з місцевих бюджетів. Більш того, п. 23 Порядку

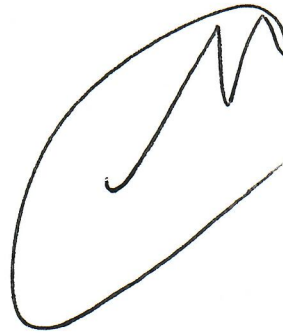
передбачено фінансування моніторингу атмосферного повітря коштом місцевого бюджету.

Але при цьому, пунктом 8 Пояснювальної записки до Проекту передбачено, що реалізація Проекту потребуватиме додаткових витрат лише з Державного бюджету України. Крім того, відповідно відсутні фінансово-економічні розрахунки.

Статтею 142 Конституції України встановлено, що витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

З метою недопущення виділення додаткових коштів з місцевих бюджетів без компенсування держави, пропонуємо надати фінансово-економічні розрахунки для впровадження нового моніторингу атмосферного повітря.

Виконавчий директор



О.В.Слобожан