



СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

Рахункова палата

Про надання роз'яснення

За підсумками Діалогового заходу, участь у якому взяли понад 700 представників територіальних громад, представники Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки, довілля та сільського господарства України, Державної аудиторської служби України та Державної казначейської служби України, Асоціація міст України просить надати роз'яснення щодо нагальних питань та ризиків, пов'язаних із набранням чинності Постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 4 Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення харчування учнів закладів загальної середньої освіти» від 25.03.2026 № 400 (далі – постанова № 400), якою змінено механізм використання субвенції на забезпечення харчуванням учнів.

Через те, що громади та Асоціація міст України були поза процесом підготовки цих змін, перед муніципалітетами стоїть ряд критичних проблем, які свідчать про об'єктивну неможливість практичного застосування вже діючої постанови в умовах поточного навчального року.

Відповідно до постанови № 400 змінено порядок використання субвенції на харчування школярів: за рахунок коштів державного бюджету відтепер підлягає оплаті виключно вартість продуктів харчування у складі комплексної послуги (кейтерингу або аутсорсингу), тоді як фінансування інших складових вартості послуги має здійснюватися з інших джерел.

Зі свого боку Міністерство освіти і науки України зобов'язало замовників забезпечити належне документальне підтвердження відповідного розмежування витрат. Проте практична реалізація зазначених вимог в умовах відсутності затвердженої методології обліку створює ситуацію правової невизначеності. Органи місцевого самоврядування (ОМС) та заклади освіти позбавлені об'єктивної можливості коректно та беззаперечно перевірити та підтвердити вартість виключно продуктової складової. У межах закупівлі комплексної послуги вартість продуктів є невід'ємною частиною загальної ціни, куди також входять логістика, оплата праці, енергоносії тощо. На сьогодні не існує єдиної затвердженої методики виокремлення,



UB
Асоціація міст України
№5-309/26 від 22.04.2026
КЕП: Слобожан О. В. 22.04.2026 10:59
382367105294AF970400000AЕВА2D01A5A9DE02

оцінки та перевірки «чистої» вартості продуктів та супутніх сервісних витрат. За таких обставин будь-які розрахункові калькуляції, які замовник вимагатиме і прийматиме до оплати, матимуть ознаки суб'єктивного оцінювання.

Під час здійснення заходів державного фінансового контролю відсутність уніфікованих правил перевірки ціноутворення створює прецеденти для трактування будь-яких розбіжностей як порушення фінансової дисципліни, що формує безпідставні ризики притягнення посадових осіб ОМС до кримінальної та адміністративної відповідальності.

Наразі органи місцевого самоврядування перебувають на етапі підготовки до оголошення нових тендерних процедур на закупівлю послуг з харчування. Задля мінімізації зазначених ризиків та забезпечення правомірності розрахунків замовники зобов'язані вже на етапі формування тендерної документації та проєктів договорів передбачити вичерпний перелік підтвердних документів, що будуть необхідні для здійснення оплати та проходження перевірок.

З огляду на вищевикладене, з метою забезпечення прозорого, цільового та ефективного використання коштів державного бюджету, просимо:

1. Надати роз'яснення щодо алгоритму та єдиних підходів здійснення органами державного фінансового контролю перевірки вартості продуктів харчування у структурі комплексної послуги (кейтерингу/аутсорсингу) під час проведення заходів контролю.

2. Визначити вичерпний перелік первинних облікових та супровідних документів (калькуляцій, видаткових накладних тощо), які є належним та достатнім підтвердженням вартості продуктів харчування як складової, що підлягає оплаті за рахунок коштів цільової субвенції. Наявність цього переліку є необхідною для його імплементації у вимоги нових договорів про закупівлю та подальшого надання під час перевірок.

3. Залучити представників Асоціації міст України та територіальних громад до спільного напрацювання відповідного алгоритму та методології.

З повагою

Виконавчий директор

Олександр СЛОБОЖАН

Михайло Гончар, (044) 486 30 82
m.honchar@auc.org.ua

