

Висновок
Міністерства фінансів України
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання оплати праці працівників надавачів соціальних
та реабілітаційних послуг»

Розробник проєкту акта

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України.

Суть проєкту акта

Проєктом акта запропоновано внести зміни до розділів «XLIII. Соціальні та реабілітаційні послуги» (далі – розділ XLIII) та «XLV. Установи, що належать до сфери управління Мінветеранів» (далі – розділ XLV) додатка 2 постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» (далі – постанова № 1298) у частині:

доповнення розділу XLIII новими посадами – вчитель-реабілітолог, вихователь, практичний психолог, соціальний педагог, помічник вихователя, сестра медична (брат медичний) тощо;

перенесення посади «фахівця із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб» з розділу XLIII до розділу XLV;

застосування до посад, визначених у розділу XLIII, додаткового коефіцієнта підвищення посадових окладів 2,5.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта матиме вплив на показники державного та місцевих бюджетів.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта, за орієнтовними розрахунками Мінфіну, потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів у сумі понад 28,3 млрд гривень.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проєкту акта у разі його прийняття

Реалізацію акта у разі його прийняття буде фінансово не забезпечено, оскільки у відповідних бюджетах кошти на цю мету не передбачено.

4. Зауваження та пропозиції до проєкту акта

1. Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків різних рівнів бюджетів у 2025–2026 роках у сумі понад 28,3 млрд грн, зокрема:

1,2 млрд грн із державного бюджету для підвищення оплати праці фахівця із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб на коефіцієнт підвищення їх посадових окладів на 1,8 (за бюджетною програмою за КПКВК 1511090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»);

понад 1,0 млрд грн із державного бюджету, оскільки за умов реалізації акта тарифи на соціальні послуги, які забезпечує Мінсоцполітики в межах відповідних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000065FC2E00F2CFE700](#)

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з [29.08.2025 12:00:00](#) по [29.08.2027 12:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09030-01-5/33066 від 14.11.2025

експериментальних проєктів, підвищаться в деяких випадках майже на 50,0% (за бюджетною програмою за КПКВК 2501370 «Розвиток системи соціальних послуг»).

Зауважимо, що в Державному бюджеті на 2025 рік зазначених коштів не передбачено, також ці кошти не враховано у проєкті Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік».

Окрім того, прийняття такого рішення Уряду України потребуватиме додаткових видатків з місцевих бюджетів для підвищення заробітної плати працівникам надавачів соціальних і реабілітаційних послуг (на сьогодні фонд оплати праці таких працівників – 16,5 млрд грн, у разі запровадження додаткового коефіцієнта – понад 41,0 млрд гривень).

Звертаємо увагу, що згідно зі статтею 85 Бюджетного кодексу України держава може передати Раді міністрів Автономної Республіки Крим чи органам місцевого самоврядування право на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України.

2. Проєктом акта передбачено застосування до посад, визначених у розділу XLIII додатка 2 постанови № 1298, додаткового коефіцієнта підвищення посадових окладів 2,5.

Водночас обґрунтувань, підходів та умов визначення розміру такого коефіцієнта Мінсоцполітики не надало.

За таких умов застосування цих підходів до розрахунку заробітної плати працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг призведе до потреби перегляду всієї системи оплати праці для бюджетної сфери, оскільки їх реалізація спричинить дискримінацію та надасть переваги в оплаті праці аналогічних посад та, як наслідок, для недопущення цього виникне необхідність у підвищенні розміру заробітної плати в інших сферах, а це потребуватиме виділення значних обсягів додаткових коштів з відповідних бюджетів.

Тому зазначена норма потребує перегляду, зокрема в частині зменшення розміру цього коефіцієнта, шляхом напрацювання виваженого механізму підвищення оплати праці працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг, одним з яких може бути урахування їх особистого внеску в робочий процес, обсягів виконуваної ними роботи, її особливостей або складності, отриманих результатів.

3. Проєктом акта запропоновано доповнити розділ XLIII додатка 2 постанови № 1298 новими посадами, які віднесено до сфери освіти та охорони здоров'я, зокрема вчитель-реабілітолог, вихователь, практичний психолог, соціальний педагог, помічник вихователя, сестра медична (брат медичний) тощо.

Так, з урахуванням запропонованого проєктом акта додаткового коефіцієнта підвищення посадових окладів заробітна плата працівників надавачів соціальних та реабілітаційних послуг буде більшою, ніж заробітна плата за аналогічними посадами у сфері освіти та охорони здоров'я (наприклад, на сьогодні середньомісячна зарплата молодшої медичної сестри в медичному закладі становить 10,4 тис. грн, натомість за умовами проєкту акта такий же працівник надавачів соціальних та реабілітаційних послуг отримуватиме – 13,2 тис. гривень).

Запропоновані зміни призведуть до диспропорції в оплаті праці працівників установ інших галузей бюджетної сфери (охорони здоров'я та освіти), для усунення яких необхідно буде передбачити значні обсяги додаткових коштів.

Отже, з розділу XLIII додатка 2 постанови № 1298 необхідно виключити посади освітніх та медичних працівників, які затверджено в інших розділах схеми тарифних розрядів цієї постанови.

4. Проектом акта передбачено віднести посади фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб до установ, що належать до сфери управління Міністерства у справах ветеранів України та застосувати для цих посад додатковий коефіцієнт підвищення посадових окладів 1,8, як і для інших працівників установ, що належать до сфери управління Мінветеранів.

Зауважимо, що Урядом України ухвалено постанову Кабінету Міністрів України від 02.08.2024 № 868 «Деякі питання оплати праці фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб», якою врегульовано питання оплати праці таких фахівців, зокрема, шляхом віднесення цих посад до розділу «Соціальні та реабілітаційні послуги» та встановлення їм двох надбавок до посадових окладів.

Також зазначимо, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.08.2024 № 881 «Деякі питання забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб» такі фахівці можуть бути штатними працівниками комунальних бюджетних установ (закладів) або комунальних некомерційних підприємств (соціальної сфери та сфери охорони здоров'я) і не відносяться до установ, що належать до сфери управління Мінветеранів.

Тому запропоновані зміни не підтримано, вони потребують виключення.

Водночас для визначення тарифних розрядів фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб є доцільним виокремити їх посаду в окремий розділ постанови № 1298.

5. Мінсоцполітики до проекту акта не надало:

у повному обсязі фінансово-економічних розрахунків, у яких, зокрема, не визначено джерел покриття потреби у видатках на реалізацію акта (показники щодо збільшення надходжень до відповідних бюджетів або щодо скорочення їх витрат) та їх прогнозованого обсягу на середньостроковий період;

підтвердження та зобов'язання від місцевих органів виконавчої влади щодо можливості фінансового забезпечення такого рівня оплати праці для відповідних працівників надавачів соціальної сфери (утримання та забезпечення функціонування комунальних закладів соціальної сфери здійснюється за кошти, передбачені в місцевих бюджетах).

5. Узагальнений висновок

Проект акта погоджено із зауваженнями.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО